

डजिटल युग में डेटा गवर्नेंस

यह एडिटरियल 29/05/2025 को फाइनेंशियल एक्सप्रेस में प्रकाशित [“Publicly funded data must be public”](#) पर आधारित है। लेख में इस बात पर प्रकाश डाला गया है कि AI-संचालित, पारदर्शी और सुरक्षित अभिगम के माध्यम से भारत के विशाल, वसितृत सार्वजनिक डेटा को अनलॉक करने से नवाचार, शासन एवं आर्थिक विकास को बढ़ावा मलि सकता है।

प्रलिमिंस के लयि:

[डजिटल इंडिया पहल](#), [आर्टफिशियल इंटेलिजेंस](#), [डजिटल वयक्तगित डेटा संरक्षण अधनियिम 2023](#), [शकिषा के लयि एकीकृत ज़िला सूचना प्रणाली \(UDISE\)](#), [ड्राफ्ट डजिटल वयक्तगित डेटा संरक्षण नयिम, 2025](#), [दूरसंचार वविाद समाधान एवं अपील अधकिरण](#), [डेटा स्थानीयकरण](#), [सूचना का अधकिार अधनियिम, 2005](#), [डजिटल नरिक्षरता](#), [यूरोपीय संघ का सामान्य डेटा संरक्षण वनियिमन](#)

मेन्स के लयि:

डजिटल वर्ल्ड में डेटा संरक्षण और शासन का महत्त्व।

आज के डजिटल युग में, डेटा नवाचार, आर्थिक विकास और शासन को शक्तिप्रदान करने वाली एक महत्त्वपूर्ण परसिंपत्ति है। [डजिटल इंडिया पहल](#) जैसी पहलों ने विशाल, वसितृत डेटासेट तैयार कयि हैं, जबकि [कृतरमि बुद्धिमितता](#) डेटा एनालसिस और इनसाइट्स को बढ़ाती है। इस क्षमता को अनलॉक करने के लयि [सुदृढ़ डेटा सुरक्षा और जवाबदेह संस्थानों की आवश्यकता](#) है। भारत का [डजिटल वयक्तगित डेटा संरक्षण अधनियिम 2023](#) और [प्रस्तावति डेटा संरक्षण बोर्ड](#) गोपनीयता, पारदर्शिता और नवाचार को संतुलति करने का लक्ष्य रखता है। स्थायी डजिटल विकास और प्रतसिंपर्द्धी लाभ को बढ़ावा देते हुए अधकिारों की रक्षा के लयि प्रभावी रूपरेखाएँ स्थापति करना महत्त्वपूर्ण है।

डजिटल युग में डेटा सबसे मूल्यवान संपत्तियों हैं?

- **डेटा डजिटल परिवर्तन का ईंधन है:** आज के परस्पर जुड़े वशिव में, डजिटल डेटा आर्थिक, सामाजिक और राजनीतिक प्रणालियों की आधारभूत परसिंपत्ति बन गया है।
 - उदाहरण के लयि, भारत में आधार डजिटल पहचान कार्यक्रम, 1.3 बलियन से अधकि नामांकनों के साथ, वशिव की सबसे बड़ी बायोमेट्रिक ID प्रणाली है।
 - यह डजिटल भुगतान (UPI), [प्रत्यक्ष लाभ अंतरण \(DBT\)](#) और ई-केवाईसी प्रक्रयिओं को बढ़ावा देता है तथा सार्वजनिक एवं नजीी दोनों क्षेत्र की सेवाओं को सुव्यवस्थति करता है।
 - इससे वभिन्न क्षेत्रों और उद्योगों में नवाचार, वयक्तकृत सेवाएँ, कुशल प्रशासन एवं व्यावसायिक नरिणय लेने में सहायता मलिती है।
- **वसितृत डेटा सटीकता को सक्षम बनाता है:** डजिटल इंडिया और सार्वजनिक सेवा डजिटिलीकरण जैसे कार्यक्रमों के तहत सरकारी वभिगों द्वारा अत्यधिक वसितृत डेटासेट तैयार कयि जाते हैं।
 - वसितृत सार्वजनिक डेटा से तात्पर्य बार-बार एकत्रति कयि जाने वाले वसितृत, सूक्ष्म-स्तरीय डेटासेट से है, जो सटीक वशिलेषण के लयि छोटी भौगोलिक या जनसांख्यिकीय इकाइयों में वशिष्ट जानकारी प्रदान करता है।
 - इनमें स्वास्थ्य, शकिषा, बुनियादी अवसंरचना और कराधान पर गतशील डेटा शामिल होता है, जसि प्रायः वास्तविक काल में अद्यतन कयि जाता है।
 - उदाहरण के लयि, सत्र 2023-24 में, [शकिषा के लयि एकीकृत ज़िला सूचना प्रणाली \(UDISE\)](#) ने 1.5 मलियन स्कूलों को कवर कयि, लक्षति शैक्षिक हस्तक्षेपों का समर्थन करने के लयि नामांकन, बुनियादी अवसंरचना, शकिषक उपस्थिति एवं अधगम के परिणामों पर वसितृत डेटा प्रदान कयि।
- **वैकल्पिक स्रोत मूल्य वसितार करते हैं:** नजीी कंपनयिों खुफिया जानकारी के लयि सैटेलाइट इमेजरी, लेन-देन रकिॉर्ड और ओपन-सोर्स स्क्रेपिंग जैसे वैकल्पिक डेटा का उपयोग करती हैं।
 - इससे सूचना का दायरा बढ़ता है और स्वतंत्र एवं वास्तविक दुनिया के संकेतकों के साथ नरिणय लेने की प्रक्रयि समृद्ध होती है।
 - उदाहरण के लयि, क्रॉपइन जैसी नजीी फर्में वास्तविक काल फसल स्वास्थ्य वशिलेषण प्रदान करने के लयि उपग्रह और IoT डेटा का उपयोग करती हैं, 5 मलियन से अधकि भारतीय किसानों को सेवा प्रदान करती हैं तथा परशुद्ध कृषि एवं जोखमि प्रबंधन में

सुधार करती हैं।

- **AI डेटा एनालिसिस को गति प्रदान करता है:** आर्टिफिशियल इंटेलिजेंस प्रणालियाँ विशाल डेटासेट को संसाधित करती हैं, पैटर्न का पता लगाती हैं और असाधारण दक्षता के साथ **पूर्वानुमानात्मक अंतर्दृष्टि** उत्पन्न करती हैं।
 - इन उपकरणों ने डेटा तक पहुँच को लोकतांत्रिक बना दिया है, विशेष रूप से **जेनरल उद्योग मूल्य शृंखलाओं को समझने में जूनियर विश्लेषकों की सहायता** की है।
- **पब्लिक डेटा से शासन में सुधार होता है:** उच्च आवृत्ति, **मशीन रीडेबल पब्लिक डेटासेट** का प्रकाशन पारदर्शिता, जवाबदेही और बेहतर नीति निर्णयों को समर्थन देता है।
 - **ओपन गवर्नमेंट डेटा प्लेटफॉर्म इंडिया** 500,000 से अधिक डेटासेट प्रदान करता है, जिसमें वास्तविक काल की वायु गुणवत्ता, वर्षा और बजिली डेटा शामिल हैं, जो गैर सरकारी संगठनों को **प्रदूषण की निगरानी** करने तथा **पर्यावरण अनुपालन को बढ़ावा** देने में मदद करता है।
- **आर्थिक संभावनाओं का दोहन:** भारत के सार्वजनिक आँकड़ों में अप्रयुक्त **आर्थिक मूल्य समाहित** है, जिससे **बेहतर समष्टि आर्थिक पूर्वानुमान और क्षेत्रीय नवाचार** संभव हो सकेगा।
 - **कर संबंधी आँकड़ों** से भारत के राजकोषीय व्यवहार और कॉर्पोरेट कर गतिशीलता में महत्वपूर्ण रुझान पहले ही उजागर हो चुके हैं।
 - उदाहरण के लिये, **वस्तु एवं सेवा कर (GST)** डेटा एनालिसिस से पता चला है कि महामारी के बाद क्षेत्रीय सुधार हुआ है, जिससे लक्षित प्रोत्साहन को मदद मिली है; वित्त मंत्रालय ने वनरिमाण और ई-कॉमर्स वृद्धि के कारण वित्त वर्ष 2024 में 15% GST राजस्व वृद्धि की सूचना दी है।

भारत कानूनों और नीतियों के माध्यम से किस प्रकार प्रतिक्रिया दे रहा है?

- **DPDP अधिनियम, 2023:** भारत ने डिजिटल व्यक्तिगत डेटा को वनियमित करने और उपयोगकर्ता अधिकारों की रक्षा के लिये **डिजिटल व्यक्तिगत डेटा संरक्षण अधिनियम, 2023** अधिनियमित किया।
 - यह **डेटा प्रसिपिलस** (नागरिकों) और **डेटा फ़डियुशरीज़ (प्रोसेसरों)** की भूमिकाओं को परिभाषित करता है तथा उनके अधिकारों एवं कर्तव्यों को रेखांकित करता है।
- **सरकार की भूमिका:** इलेक्ट्रॉनिक्स और सूचना प्रौद्योगिकी मंत्रालय कार्यान्वयन नियमों का प्रारूप तैयार करने तथा उन्हें अधिसूचित करने के लिये ज़िम्मेदार है।
 - इसने सार्वजनिक परामर्श और प्रतिक्रिया के लिये **डिजिटल व्यक्तिगत डेटा संरक्षण नियम, 2025 का मसौदा** जारी किया।
- **डेटा संरक्षण बोर्ड के कार्य:** भारतीय डेटा संरक्षण बोर्ड (DPBI) डेटा उल्लंघनों की जाँच करता है, विवादों का समाधान करता है और दंड का प्रावधान करता है।
 - **DPBI के नरिण्यों के विरुद्ध अपील दूरसंचार विवाद समाधान एवं अपील अधिकरण** में की जाती है।
- **सहमति कार्यवाही और डेटा अधिकार:** आपातकालीन स्थितियों और राज्य सेवा वितरण के लिये छूट के साथ, वैध प्रसंस्करण के लिये सहमति आवश्यक है।
 - डेटा प्रसिपिलस को अपने डेटा तक **एक्सेस प्राप्त करने**, उसमें सुधार करने या **उसे मटाने का अधिकार** है तथा **अक्षमता या मृत्यु की स्थिति में प्रतिनिधि नियुक्त करने का भी अधिकार** है।
- **डेटा न्यायियों के कर्तव्य:** न्यायियों को डेटा की सटीकता, सुरक्षा उपाय और उपयोग के बाद डेटा को मटाना सुनिश्चित करना चाहिये, जब तक कानूनी रूप से इसे बनाए रखना आवश्यक न हो।
 - उन्हें **उल्लंघनों की सूचना तुरंत DPBI और प्रभावित व्यक्तियों दोनों को देनी होगी**।
- **सहमति प्रबंधक और शिकायत निवारण:** कानून में **सहमति प्रबंधकों**, पंजीकृत संस्थाओं को शामिल किया गया है जो उपयोगकर्ताओं को सहमति का प्रबंधन करने, वापस लेने या संशोधित करने में मदद करते हैं।
- **बच्चों के डेटा के लिये प्रावधान:** 18 वर्ष से कम आयु के व्यक्तियों के डेटा को संसाधित करने से पहले न्यासी को **माता-पिता की सत्यापन योग्य सहमति** प्राप्त करनी होगी।
- **प्रमुख डाटा न्यायियों का वनियमन:** वे संस्थाएँ जो बड़े या संवेदनशील डाटा सेट्स का प्रसंस्करण करती हैं, **सरकार द्वारा 'प्रमुख डाटा न्यासी'** घोषित की जा सकती हैं।
 - ऐसी संस्थाओं को डाटा संरक्षण प्रभाव मूल्यांकन (Data Protection Impact Assessment) करना आवश्यक होगा, **डाटा संरक्षण अधिकारी की नियुक्ति** करनी होगी तथा स्वतंत्र ऑडिट्स से गुजरना होगा।
- **छूट का दायरा और सरकारी शक्तियाँ:** अधिनियम राष्ट्रीय हित, न्यायिक उद्देश्यों और उपयोगकर्ता अधिकारों के आवेदन के बिना अनुसंधान के लिये राज्य एजेंसियों को छूट देता है।
 - ऐसी शक्तियाँ **विकाधीन** हैं और उनमें **न्यायिक निगरानी का अभाव** है, जिससे **नियामकीय अतिक्रमण की चिंताएँ** बढ़ रही हैं।
- **सीमापार स्थानांतरण और स्थानीयकरण:** यह अधिनियम **अधिसूचित देशों पर प्रतिबंधों के साथ** भारत के बाहर **डेटा फ़्लो की अनुमति** देता है।
 - अन्य वैश्विक व्यवस्थाओं के विपरीत, यह **डेटा लोकलाइज़ेशन को अनिवार्य नहीं बनाता** है या डेटा स्टोरेज प्रोटोकॉल निर्दिष्ट नहीं करता है।

डेटा सुरक्षा सुनिश्चित करने में प्रमुख चुनौतियाँ क्या हैं?

- **गोपनीयता और पारदर्शिता में सामंजस्य स्थापित करना:** अनुच्छेद 21 के तहत **नजिता के मूल अधिकार** और अनुच्छेद 19 के तहत **सूचना के अधिकार के बीच संतुलन** स्थापित करना कठिन है।
 - **डिजिटल व्यक्तिगत डेटा संरक्षण अधिनियम** की धारा 44(3) व्यापक सार्वजनिक हित में भी **सूचना तक पहुँच को प्रतिबंधित** करती है।
- **राज्य निगरानी संबंधी चिंताएँ:** अधिनियम राष्ट्रीय सुरक्षा, संप्रभुता और सार्वजनिक व्यवस्था के लिये सरकार को छूट देता है,

- जसिसे अनयितरति नगिरानी संभव हो जाती है।
- असपष्ट छूट प्रावधानों में प्रक्रियागत सुरक्षा का अभाव है तथा इससे संवैधानिक गोपनीयता सुरक्षा का उल्लंघन होने का खतरा है।
 - **RTI को कमजोर करना:** यह संशोधन [सूचना का अधिकार अधिनियम, 2005](#) की धारा 8(1)(j) को रद्द कर देता है, जसिसे इसकी पारदर्शिता संबंधी अनिवार्यता कमजोर हो जाती है।
 - यह उस प्रावधान को हटा देता है जो संसद या राज्य विधानमंडलों को अस्वीकार न किये जा सकने वाले डेटा तक सार्वजनिक पहुँच की गारंटी देता है।
 - **कमजोर नियामक स्वतंत्रता:** भारतीय डेटा संरक्षण बोर्ड के सदस्यों का कार्यकाल 2 वर्ष का है, जबकि [भारतीय प्रतभूति और वनियम बोर्ड \(SEBI\)](#) जैसे नियामकों का कार्यकाल 5 वर्ष का है।
 - सरकार-प्रधान नयुक्तिसमिति [संस्थागत स्वतंत्रता को सीमिति करती है](#), जसिसे अनुकरणीय प्रवर्तन और जनवशिवास दोनों ही प्रभावति होते हैं।
 - **असपष्ट नयुक्तियाँ और प्रक्रियाएँ:** चयन समितियों में विविधता का अभाव नियामक संस्थाओं में नयुक्तियों में पक्षपातपूर्ण प्रवाग्रह के जोखिम को बढ़ाता है।
 - वर्तमान कार्यवाहों में नयुक्तियों के औचित्य के प्रकाशन सहति [पारदर्शी प्रक्रियाएँ अनुपस्थिति हैं](#)।
 - **नियम कार्यान्वयन में वलिंब:** अधिनियम- 2023 को लागू करने के लिये वर्ष 2025 के नियमों को अधिसूचित करने में 16 महीने का वलिंब हुआ।
 - इससे प्रवर्तन अवरुद्ध हो गया, शिकायतें अनसुलझी रह गई तथा नागरिकों के डेटा अधिकारों की महत्त्वपूर्ण सुरक्षा में वलिंब हुआ।
 - **सहमत-आधारित मॉडल की सीमाएँ:** यह अधिनियम डेटा प्रसंस्करण के लिये [नोटिस और सहमति पर निर्भर](#) करता है, यह मानते हुए कि उपयोगकर्ता जोखिमों को समझते हैं तथा सूचित विकल्प का प्रयोग करते हैं।
 - उपयोगकर्ताओं और नगिमों के बीच व्यापक [डजिटल नरिक्षरता](#) एवं [सूचना वषिमता को देखते हुए यह अव्यवहारिक है](#)।
 - **डजिटल मैनीपुलेशन रसिक:** कंपनियों प्रायः [डार्क पैटर्न](#) और मैनीपुलेटिंग इंटरफेस का उपयोग करती हैं, जसिसे वास्तविक सहमतितंत्र अमान्य हो जाता है।
 - ये प्रथाएँ उपयोगकर्ता के व्यवहार का शोषण करती हैं तथा [व्यक्तिगत डेटा प्रशासन में एजेंसी और विकल्प को कम करती हैं](#)।
 - **बच्चों के डेटा की भेद्यता:** बच्चों के डेटा के लिये माता-पिता की पहचान का अनिवार्य सत्यापन अव्यावहारिक और अपवर्जनकारी है।
 - यह गैर-दस्तावेजी परिवारों की वास्तविकताओं की उपेक्षा करता है तथा भारत में डजिटल डविइड को बढ़ाता है।
 - **बाल-सुरक्षा प्रावधानों का कषरण:** विधायक के पूर्व प्रारूपों में बच्चों की व्यवहार नगिरानी और प्रोफाइलिंग पर रोक संबंधी प्रावधान शामिल थे, जनिहें हटा दिया गया है।
 - वर्तमान नियमों में [वजिआपन लक्षति करने \(ad targeting\) के लिये छूट दी गई है](#), जसिसे बनिा समुचित औचित्य के बच्चों के डेटा की सुरक्षा कमजोर पड़ जाती है।
 - **महत्त्वपूर्ण डेटा फडियुसरी के लिये अपरभाषति मानदंड:** कानून के तहत महत्त्वपूर्ण डेटा फडियुसरी के रूप में कौन अरहता प्राप्त करता है, इसके लिये कोई स्पष्ट मानक नहीं है।
 - यह असपष्टता उच्च जोखिम वाले डेटा प्रोसेसरों के लिये असंगत प्रवर्तन और सीमिति जवाबदेही का कारण बनती है।
 - **नवोन्मेषी हानियों की उपेक्षा:** भारत का डेटा संरक्षण अधिनियम ऐसी हानियों को मान्यता नहीं देता जो व्यक्तिकी सहमतिके बनिा होती हैं, जैसे कि 'एल्गोरदिमिक भेदभाव', 'पहचान की चोरी' या 'वतितीय धोखाधडी'।
 - इसके विपरीत [यूरोपीय संघ का सामान्य डेटा संरक्षण वनियमन](#) ऐसी स्थतियों के लिये एक समग्र हानि-निवारण कार्यवाह का प्रदान करता है, जो भारत के कानून में अनुपस्थिति है।
 - **सीमा-पार डेटा वनियमन में खामियाँ:** डेटा को विदेशों में स्थानांतरित किया जा सकता है तथा सरकार स्पष्ट मानदंडों के बनिा केवल प्रतबिंधति कषेत्राधिकार नरिदषिट कर सकती है।
 - यह कमजोर वनियमन नागरिकों की गोपनीयता के उल्लंघन को उजागर करता है तथा अंतर्राष्ट्रीय डेटा संप्रभुता को कमजोर करता है।
 - **RTI वेब पोर्टल गोपनीयता का उल्लंघन करते हैं:** पंजाब, ओडिशा और अन्य राज्यों में राज्य द्वारा संचालित RTI पोर्टल [आधार या डविइस लोकेशन की मांग](#) करते हैं, जो गोपनीयता नियमों का उल्लंघन है।
 - इस तरह के अनिवार्य खुलासे, डेटा संग्रहण की आनुपातिकता और आवश्यकता पर सर्वोच्च न्यायालय के नरिण्यों का उल्लंघन करते हैं।

एक सुदृढ़ डेटा गवर्नेंस कार्यवाह के लिये आगे की राह क्या होनी चाहयि?

- **डेटा स्थानांतरण के लिये वैश्विक मानकों का अंगीकरण:** भारत को सुरक्षित डेटा फ्लो के लिये [यूरोपीय संघ-संयुक्त राज्य अमेरिका डेटा गोपनीयता फरेमवर्क](#) जैसी सर्वोत्तम प्रथाओं को अपनाना चाहयि।
 - इससे वैश्विक अंतर-संचालनीयता बढ़ेगी, वशिवास को बढ़ावा मलिगा और सीमा-पार डजिटल व्यापार संभव होगा।
- **संस्थागत स्वतंत्रता को सुनश्चित करना:** भारतीय डेटा संरक्षण बोर्ड को लंबी अवधि और विविध नयुक्तियों के माध्यम से स्वायत्तता एवं जवाबदेही के लिये पुनर्गठित किया जाना चाहयि।
 - न्यायपालिका, विधायिका और नागरिक समाज को शामिल करने से नषिपक्षता सुनश्चित होती है तथा हतिधारकों का वशिवास बढ़ता है।
- **AI-गोपनीयता टास्क फोरस का गठन:** एक गतिशील आरटिफिशियल इंटेलिजेंस और गोपनीयता टास्क फोरस (संयुक्त राज्य अमेरिका के नेशनल कॉन्फरेंस ऑफ स्टेट लेजिसलेचर (NCSL) की भांति) उभरते जोखिमों की पहचान कर सकती है तथा नियामक उपायों का सह-विकास कर सकती है।
 - इससे यह सुनश्चित होगा कि भारत तेजी से विकसित हो रहे डेटा व्यवस्था परदृश्य में अनुकूलनीय और प्रौद्योगिकी-तटस्थ बना रहेगा।
- **सरकारी छूट को परभाषति करना:** 'सार्वजनिक व्यवस्था' और 'संप्रभुता' जैसे शब्दों को कानूनी रूप से परभाषित किया जाना चाहयि तथा दुरुपयोग से बचने के लिये न्यायिक रूप से समीक्षा योग्य होना चाहयि।
 - गोपनीयता और राष्ट्रीय हति के बीच संतुलन बनाए रखने के लिये छूट प्रदान करने की पारदर्शी प्रक्रिया आवश्यक है।
- **बच्चों के डेटा के लिये सुरक्षा में संशोधन:** सरकार को बनिा कसिी छूट के बच्चों के डेटा की व्यवहारिक नगिरानी, प्रोफाइलिंग और लक्ष्यीकरण पर प्रतबिंध लगाना चाहयि।

- **बच्चों के ऑनलाइन गोपनीयता संरक्षण अधिनियम (COPPA)** की तरह, संयुक्त राज्य अमेरिका का कानून भी सत्यापित अभिभावकीय सहमता के बिना व्यवहार संबंधी ट्रैकिंग या लक्षित विज्ञापनों के लिये 13 वर्ष से कम उम्र के बच्चों के व्यक्तिगत डेटा को एकत्र करने या उपयोग करने पर प्रतिबंध लगाता है।
- **महत्वपूर्ण डेटा फ़डियुसरी मानदंडों को स्पष्ट करना:** जवाबदेही सुनिश्चित करने के लिये महत्वपूर्ण डेटा फ़डियुसरी के लिये वसितृत मानदंड और दायित्व प्रदान करना।
 - स्वचालित निरणय लेने वाली प्रणालियों में ऑडिट ट्रेलस और पारदर्शिता सहित AI-संबंधी उचित परिश्रम को निरूपित करें।
- **RTI पोर्टल पर गोपनीयता उल्लंघन में सुधार करना: सूचना के अधिकार** वेब पोर्टल से आधार या डिवाइस स्थान संबंधी आवश्यकताओं को समाप्त किया जाना चाहिये।
 - नागरिक तक पहुँच हेतु डिजिटल इंटरफेस पर डेटा न्यूनीकरण और गोपनीयता को न्यित्तरित किया जाना चाहिये।
- **समय पर नियमों की अधिसूचना और प्रवर्तन:** नियमों में वलिंबता से जनता का वशिवास और कानूनी प्रवर्तनीयता कमज़ोर होती है।
 - अधिसूचना और कारयानवयन के लिये एक निश्चित समयसीमा को नियामक संरचना में शामिल किया जाना चाहिये।