

## जम्मू-कश्मीर की वर्षों से चली आ रही दुवधि

### संदर्भ

हाल ही में भारतीय जनता पार्टी ने यह कहते हुए कि 'जम्मू-कश्मीर में बढ़ते कट्टरपंथ और चरमपंथ के कारण सरकार में बने रहना मुश्किल हो गया था', पीपुल्स डेमोक्रेटिक पार्टी (पीडीपी) के साथ राज्य में करीब तीन साल तक गठबंधन में रहने के बाद समर्थन वापसी की घोषणा कर दी। सरकार की दुवधि जहाँ एक तरफ, घाटी में बढ़ते विद्रोह और अशांति के लिये राजनीतिक समाधान खोजने हेतु जम्मू-कश्मीर में राजनीतिक स्थिरता और मतिरवत सरकार की ज़रूरत थी तो वहीं दूसरी तरफ, भाजपा को श्रीनगर के खिलाफ खड़े होने के लिये जम्मू में अपने हिंदू नरिवाचन क्षेत्र को शांत करने की ज़रूरत थी। अंत में पार्टी ने कश्मीर में शांति खोजने की दीर्घकालिक आवश्यकताओं से अलग अल्पकालिक चुनावी लाभ का चयन किया।

### क्या है जम्मू कश्मीर की दुवधि?

- जम्मू कश्मीर की कुछ ऐसी दुवधि है जिसके साथ भारतीय सरकारों ने लगातार कई दशकों से संघर्ष किया है।
- जम्मू की राजनीति ने राष्ट्रीय राजनीति पर हमेशा एक गहरा प्रभाव डाला है और श्रीनगर-दिल्ली संबंधों को जटिल बना दिया है।
- एक हिंदू बाहुल्य देश के मुस्लिम बहुलता वाले राज्य में हिंदू बाहुल्य क्षेत्र जम्मू की जनसांख्यिकीय वास्तविकता है, जो इसे धर्म और पहचान की राजनीति के लिये एक अनविर्य घटक के रूप में प्रस्तुत करती है तथा अनविर्य रूप से पूरे राज्य में स्थिरता लाने का प्रयास करती है।

### कश्मीर की दुवधि का प्रारंभिक इतिहास

- गणतंत्र के शुरुआती दिनों में ही भारत को पहली बार इस समस्या का सामना करना पड़ा था, जब जम्मू की अशांति और धार्मिक राजनीति के मशिरण ने कश्मीर समस्या का स्थायी हल निकालने के लिये सबसे मजबूत प्रयासों में से एक जम्मू प्रजा परिषद (जेपीपी) द्वारा आंदोलन को शुरू किया गया था।
- यह आंदोलन 1952-53 में लगभग एक साल तक चला था।
- 1952 में भारत कश्मीर समस्या को हल करने के करीब था। जम्मू-कश्मीर के नेता शेख अबदुल्ला श्रीनगर में एक स्थिर सरकार स्थापित करने में सफल रहे। उन्होंने प्रधानमंत्री जवाहरलाल नेहरू के साथ उनकी व्यक्तिगत दोस्ती के आधार पर दिल्ली के साथ अच्छे संबंध भी विकसित किये थे।
- दोनों पक्षों ने जुलाई 1952 के दिल्ली समझौते पर भारत और जम्मू-कश्मीर के लिये संघीय ढाँचे की स्थापना की। इसके तुरंत बाद, पाकिस्तान के नए प्रधानमंत्री मोहम्मद अली ने 'एक वर्ष के भीतर' कश्मीर का शांतिपूर्ण समाधान खोजने के लिये नेहरू के साथ वार्ता की एक श्रृंखला शुरू की।
- दुर्भाग्यवश, मलिनसारिता का यह क्रम 1952 के अंत में जम्मू में भड़की हिसा के कारण उत्पन्न अशांति के चलते बीच में ही समाप्त हो गया।
- 1947 में आरएसएस नेता बलराज मधोक द्वारा स्थापित एक स्थानीय हिंदू पार्टी JPP, राज्य सरकार के वरिष्ठ में सड़कों पर उतर आई।
- शुरुआती आंदोलन अबदुल्ला की भूमि सुधार प्रक्रिया के कारण हुआ था, जिसने जम्मू में भूमि मालिकों पर प्रतिकूल प्रभाव डाला था।
- हालाँकि, जल्द ही आंदोलन ने अतिराष्ट्रवाद का रूप धारण कर लिया था। "एक विधान, एक नशान, एक प्रधान (One constitution, one flag and one Premier)" इस रैली का नारा बन गया।
- इसके तुरंत बाद, दक्षिणपंथी पार्टियों ने इस मुद्दे पर विभिन्न रैलियाँ निकालीं। इनमें तत्कालीन शक्तिशाली हिंदू महासभा, बीजेपी की पूर्ववर्ती भारतीय जनसंघ और अखिल भारतीय राम राज्य परिषद नामक एक छोटी सी पार्टी शामिल थी।
- एस.पी मुखर्जी के नेतृत्व में इन पार्टियों ने फरवरी 1953 में जम्मू आंदोलनकारियों के समर्थन में राष्ट्रव्यापी अभियान शुरू किया। इस बीच, नेहरू को स्वयं जम्मू-कश्मीर समस्या का सामना करना पड़ा।
- उन्होंने यह विश्वास बनाए रखा कि कश्मीर समस्या का राजनीतिक हल निकालने में अबदुल्ला सरकार ने सबसे अच्छा प्रयास किया।
- लेकिन उन्हें जम्मू आंदोलन और इसके साथ-साथ हिंदू दक्षिण-पंथी अभियान को शांत करने का रास्ता भी ढूँढना पड़ा।
- कई महीनों तक उन्होंने आंदोलनकारियों के साथ किसी भी समझौते का वरिष्ठ करना जारी रखा, हिंदू दक्षिण-पंथियों पर हमला किया और अबदुल्ला को पूर्ण समर्थन दिया।
- हालाँकि, मुखर्जी की मृत्यु के बाद उन्हें आंदोलनकारियों से अपील करनी पड़ी। उसके बाद शीघ्र ही आंदोलन समाप्त कर दिया गया था।

### दिल्ली समझौता

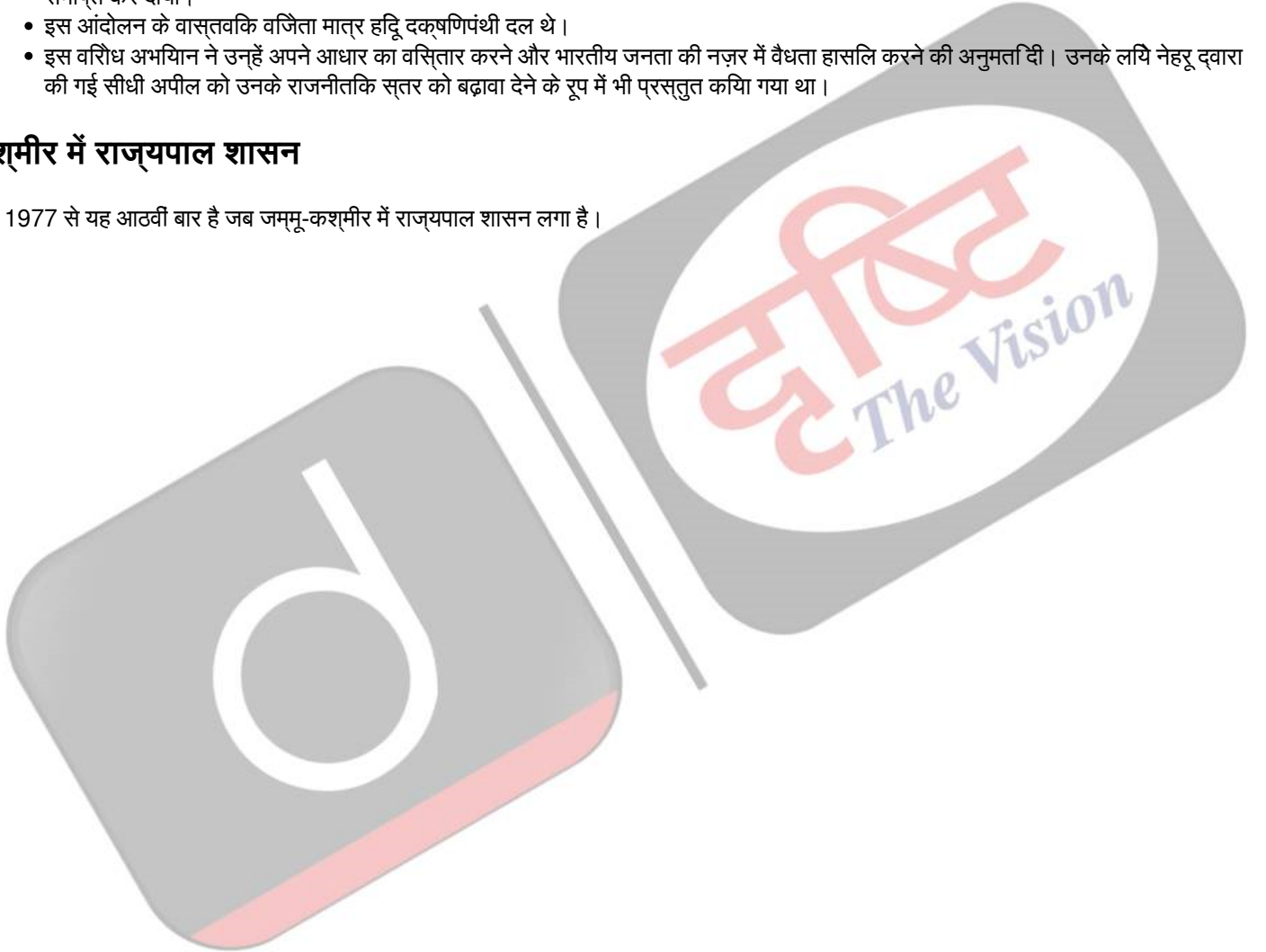
- कश्मीरी लोगों की अपेक्षाओं को पूरा करने के लिये भारत सरकार और जम्मू-कश्मीर सरकार के बीच 1952 में दिल्ली समझौता हुआ जिसके अनुसार अनुच्छेद 370 के तहत राज्य की विशेष स्थिति बरकरार रहेगी लेकिन राष्ट्रपति चाहे तो इस अनुच्छेद को समाप्त कर सकता है।
- राष्ट्रपति को अपने विकास अधिकार से कुछ केंद्रीय कानून जम्मू-कश्मीर राज्य में भी लागू करने का अधिकार दिया गया।
- राज्य के राज्यपाल को सदरे रियासत और मुख्यमंत्री के पद को जम्मू-कश्मीर में प्रधानमंत्री का नाम दिया गया। जसि 1960 के दशक में बदलकर

## आंदोलन से हुए नुकसान

- इस आंदोलन ने अबदुल्ला को राजनीतिक रूप से कमजोर कर दिया था और नेहरू के साथ उनके संबंध खराब हो चुके थे ।
- आंदोलन शांत होने के एक महीने बाद, अबदुल्ला को सत्ता से हटा दिया गया और गरिफ्तार कर लिया गया ।
- सरकारी रिकॉर्ड से अभी तक यह नहीं पता चला है कि वास्तव में गरिफ्तारी का आदेश किसने दिया था । हालाँकि, जम्मू आंदोलन ने नश्विचि रूप से इसके लिये मार्ग प्रशस्त किया ।
- आंदोलन का सबसे गहरा प्रभाव यह पड़ा कि इसने कश्मीरियों को दलिली के खिलाफ़ कर दिया ।
- नेहरू ने दुःख व्यक्त करते हुए कहा कि इस आंदोलन ने कश्मीर में सद्भावना पैदा करने के लिये भारत सरकार द्वारा कयि गए वर्षों के प्रयास को समाप्त कर दिया ।
- इस आंदोलन के वास्तविकि वजिजा मात्र हदू दक्षिणपंथी दल थे ।
- इस वरिोध अभयान ने उन्हें अपने आधार का वसितार करने और भारतीय जनता की नज़र में वैधता हासलि करने की अनुमति दी । उनके लिये नेहरू द्वारा की गई सीधी अपील को उनके राजनीतिकि स्तर को बढ़ावा देने के रूप में भी प्रस्तुत कयिा गया था ।

## कश्मीर में राज्यपाल शासन

वर्ष 1977 से यह आठवीं बार है जब जम्मू-कश्मीर में राज्यपाल शासन लगा है ।



## जम्मू कश्मीर में राज्यपाल शासन ही क्यों राष्ट्रपति शासन क्यों नहीं?

- देश के अन्य सभी राज्यों में राजनीतिक दलों के सरकार न बना पाने या राज्य सरकारों के वफिल होने की स्थिति में राष्ट्रपति शासन लगाया जाता है जबकि जम्मू-कश्मीर में मामला थोड़ा अलग है ।
- यहाँ राष्ट्रपति शासन नहीं बल्कि राज्यपाल शासन लगाया जाता है । जम्मू-कश्मीर के संविधान के अनुच्छेद 92 के तहत राज्य में छह महीने के लिये राज्यपाल शासन लागू कयिा जाता है, हालाँकि देश के राष्ट्रपति की मंजूरी के बाद ही ऐसा कयिा जा सकता है ।
- भारत के संविधान में जम्मू-कश्मीर को वशिष दरजा प्राप्त है ।
- यह देश का एकमात्र राज्य है जिसके पास अपना खुद का संविधान और अधिनियम है ।
- देश के अन्य राज्यों में राष्ट्रपति शासन संविधान के अनुच्छेद 356 के तहत लगाया जाता है ।
- जम्मू-कश्मीर में राष्ट्रपति से मंजूरी मिलने के बाद छह महीने तक राज्यपाल शासन लगाया जा सकता है ।

- इस दौरान अधिनसभा या तो नलिनबति रहती है या इसे भंग कर दया जाता है ।
- अगर इन छह महीनों के भीतर राज्य में संवैधानिक तंत्र बहाल नहीं हो जाता, तब राज्यपाल शासन की समयसीमा को फरि बढ़ा दया जाता है ।
- जम्मू-कश्मीर में पहली बार 1977 में राज्यपाल शासन लगाया गया था । तब कॉन्ग्रेस ने शेख अबदुल्ला के नेतृत्व वाली नेशनल कॉन्फ्रेंस से अपना समर्थन वापल ले लया था ।

## केंद्र कब दे सकता है दखल?

- भारत सरकार जम्मू-कश्मीर में कुछ वशिष मामलों में ही राज्यपाल शासन लगा सकती है । केवल युद्ध और बाहरी आक्रमण के मामले में ही राज्य में आपातकाल लगाया जा सकता है ।
- केंद्र सरकार जम्मू-कश्मीर में केवल रक्षा, वदिश नीति, वत्ति और संचार के मामलों में ही दखल दे सकती है ।

### अलग है जम्मू-कश्मीर का वशिष राज्य का दर्जा

जम्मू-कश्मीर भारत के अन्य राज्यों की तरह नहीं है क्योंकि इसे सीमति संप्रभुता प्राप्त है और इसीलिये इसे 1969 में वशिष राज्य का दर्जा दया गया । लेकिन जम्मू-कश्मीर ने भारत के अधिराज्य को स्वीकार करते हुए सीमति संप्रभुता हासलि की थी और अन्य देशी रयिासतों की तरह भारत के अधिराज्य के साथ उसका वलिय नहीं हुआ था, इसलिये इसका वशिष दर्जा अन्य ऐसे राज्यों से कुछ अलग है, जनिहें वशिष श्रेणी के राज्यों का दर्जा मलिा हुआ है ।

- देश के अन्य राज्यों में लागू होने वाले केंद्रीय कानून इस राज्य में लागू नहीं होते । इसके लयिे राज्य सरकार की सहमति होना ज़रूरी है ।
- रक्षा, वदिश नीति, संचार और वत्ति के मामलों में ही भारत सरकार का दखल होता है ।
- केंद्र सरकार संघीय और समवर्ती सूची में आने वाले वशिषों पर जम्मू-कश्मीर के लयिे कानून नहीं बना सकती ।
- इस वशिष दर्जे के कारण जम्मू-कश्मीर को कुछ ऐसी वधिायी और राजनीतिक शक्तयिाँ भी मलिी हुई हैं, जो अन्य राज्यों को प्राप्त नहीं हैं ।

### क्यों दया गया वशिष राज्य का दर्जा?

- यह एक सीमावर्ती पर्वतीय राज्य है, जिसकी अंतरराष्ट्रीय सीमाएँ चीन और पाकसितान से लगती हैं ।
- इस क्षेत्र को लेकर भारत और पाकसितान के बीच वविद देश वभिाजन के समय से लगातार बना हुआ है ।
- पाकसितानी सेना द्वारा लगातार युद्धवशिष का उल्लंघन ।
- वर्ष 1982 में शेख अबदुल्ला की मृत्यु के पश्चात् राज्य में अस्थायित्व की स्थिति ।
- उग्रवादयिों और भारतीय सैनिकों के मध्य संघर्ष का क्षेत्र बना हुआ है ।
- राज्य में अफसपा लागू होना, जिससे पता चलता है कयिह एक अशांत क्षेत्र है ।
- चीन (1962) और पाकसितान (1965, 1971, 1999) के साथ हुए युद्धों से राज्य की स्थिति कमज़ोर हो चुकी थी ।
- संयुक्त राष्ट्र की भागीदारी से यह अंतरराष्ट्रीय स्तर का मुद्दा बन चुका था ।

(टीम दृष्टि इनपुट)

## नषिकर्ष

- जम्मू-कश्मीर में दुवधि बनी हुई है और राजनीतिक परदृश्य पूरी तरह से बदल चुका है । भारतीय जनता पार्टी न केवल नई दलिली में सत्ताधारी पार्टी है बल्कयिह देश में सबसे बड़ी राजनीतिक ताकत है । श्रीनगर सरकार से समर्थन वापस लेने का इसका रहस्यवादी नरिणय इसके स्वयं के पुराने तरीके के बलिकुल वपिरीत है । इसे दीर्घकालिक दृष्टिकोण अपनाने की आवश्यकता है ।
- वास्तव में, जम्मू में अपनी प्रमुख स्थिति के कारण यह पछिली सरकारों की तुलना में इस समस्या का प्रबंधन करने के लयिे तर्कसंगत रूप से बेहतर है । सतही राजनीतिक लाभों को आगे बढ़ाने की बजाय, केंद्र में बीजेपी की सरकार को पूरे राज्य के लयिे स्थायी राजनीतिक समाधान खोजने हेतु इसे अपनी अनूठी स्थिति का उपयोग करना चाहयिे ।

**प्रश्न:** जम्मू-कश्मीर के संदर्भ में राज्यपाल शासन और राष्ट्रपति शासन को स्पष्ट करते हुए धारा 370 की संवैधानिकता की वविचना कीजयिे ।