

## नवीन उपभोग सर्वेक्षण का पुनर्रमापन

यह एडटिओरियल 12/03/2024 को 'इंडियन एक्सप्रेस' में प्रकाशित "Moving to a Better Count" लेख पर आधारित है। इसमें सांख्यिकी और कार्यक्रम कार्यान्वयन मंत्रालय (MoSPI) द्वारा आयोजित अखलि भारतीय घरेलू उपभोग व्यय सर्वेक्षण (HCES) के विभिन्न पहलुओं की पड़ताल की गई है।

### प्रलिमिस के लिये:

**घरेलू उपभोग व्यय सर्वेक्षण (HCES), राष्ट्रीय सांख्यिकी कार्यालय (NSO), सकल घरेलू उत्पाद (GDP), उपभोक्ता मूल्य मुद्रासंफीति (CPI), नीतिआयोग, प्रतिव्यक्तिमासिक उपभोग व्यय, सी. रंगराजन समिति, तेंदुलकर समिति**

### मेन्स के लिये:

घरेलू उपभोग व्यय सर्वेक्षण 2022-23 की मुख्य वशिष्टताएँ।

हाल ही में **राष्ट्रीय नमूना सर्वेक्षण कार्यालय (National Sample Survey Office- NSSO)** द्वारा आयोजित **घरेलू उपभोग व्यय सर्वेक्षण (Household Consumption Expenditure Survey- HCES)**, 2022-23 के सारांश निषिकरण जारी किये गए। ये निषिकरण गरीबी के मामले में चहिनति किये गए रुझानों से संबंधित तीन मुद्दों के विश्लेषण की मांग करते हैं, जो हैं: NSSO द्वारा और राष्ट्रीय लेखा सांख्यिकी (National Accounts Statistics- NAS) द्वारा प्रस्तुत नजी उपभोग व्यय के आँकड़ों के बीच अंतर; उपभोग पैटर्न में बदलाव; और **उपभोक्ता मूल्य सूचकांक (CPI)** एवं **मौद्रिकी नीति** के लिये इसके नहितिरथ।

### HCES की मुख्य बातें

#### परचियः

- HCES आमतौर पर प्रत्येक 5 वर्ष पर **राष्ट्रीय सांख्यिकी कार्यालय (National Statistical Office- NSO)** द्वारा आयोजित किया जाता है। उल्लेखनीय है कि CSO और NSSO के विलय के साथ वर्ष 2019 में NSO का गठन किया गया।
- इसे परविरांत द्वारा वस्तुओं और सेवाओं के उपभोग के बारे में जानकारी एकत्र करने के लिये डिजाइन किया गया है।
- HCES में संग्रहित डेटा का उपयोग **सकल घरेलू उत्पाद (GDP)**, गरीबी दर और CPI जैसे विभिन्न मैक्रोइकोनॉमिक संकेतकों को प्राप्त करने के लिये भी किया जाता है।
- नीतिआयोग (NITI Aayog)** ने कहा है कि नवीनतम उपभोक्ता व्यय सर्वेक्षण से संकेत मिलिता है कि देश में गरीबी घटकर 5% रह गई है।
- वर्ष 2017-18 में आयोजित पछिले HCES के निषिकरण सरकार द्वारा 'डेटा गुणवत्ता' पर सवाल उठाने के बाद जारी नहीं करने का नियम लिया गया था।

#### सूचना सूजनः

- यह वस्तुओं (खाद्य एवं गैर-खाद्य वस्तुओं सहित) और सेवाओं, दोनों पर सामान्य व्यय की सूचना प्रदान करता है।
- इसके अतिरिक्त, यह घरेलू **मासिक प्रतिव्यक्ति उपभोक्ता व्यय (Monthly Per Capita Consumer Expenditure- MPCE)** के अनुमानों की गणना करने और विभिन्न MPCE श्रेणियों में परविरांत एवं व्यक्तियों के वितरण का विश्लेषण करने में सहायता करता है।

#### नवीनतम सर्वेक्षण की एक मुख्य वशिष्टता:

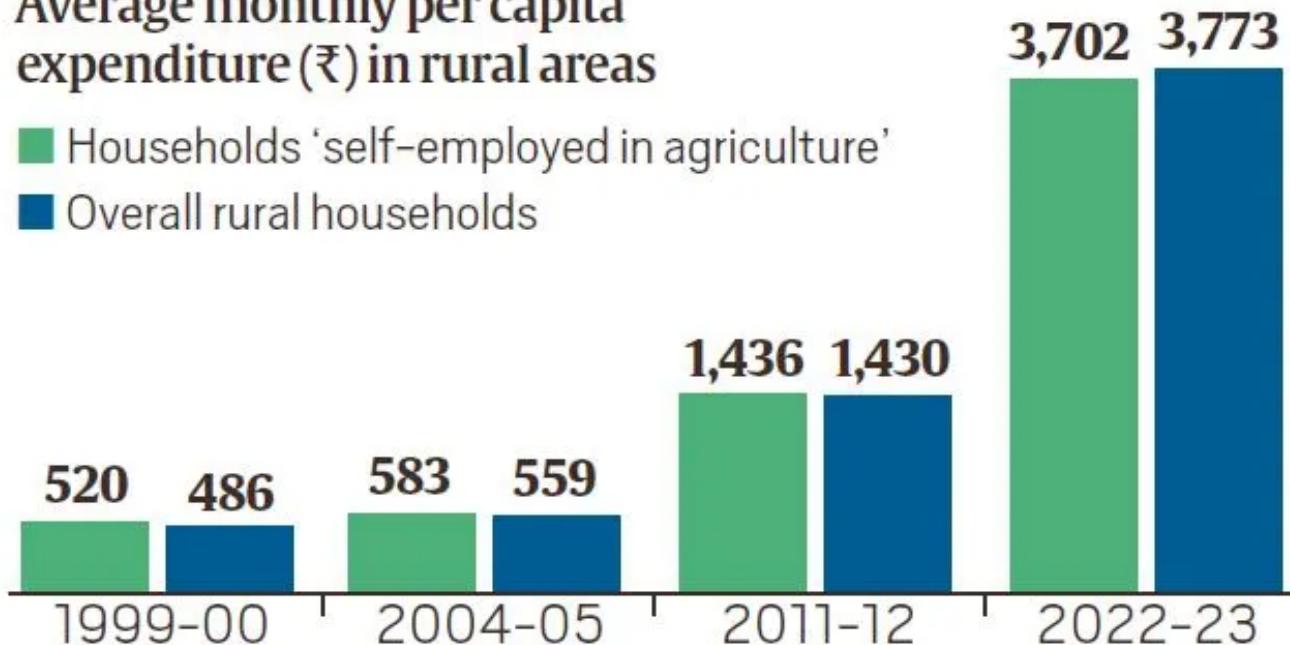
इसमें औसत मासिक प्रतिव्यक्ति उपभोग व्यय का अनुमान **प्रधानमंत्री गरीब कल्याण योजना** जैसे विभिन्न सामाजिक कल्याण कार्यक्रमों के माध्यम से परविरांत द्वारा प्राप्त मुफ्त वस्तुओं के मूल्य आँकड़ों को शामिल किया गया।

# CONSUMPTION IN RURAL AREAS

## Average monthly per capita expenditure (₹) in rural areas

■ Households 'self-employed in agriculture'

■ Overall rural households



### ■ MPCE में वृद्धि:

- इससे उजागर होता है कि वर्ष 2011-12 के बाद से शहरी परवारों में MPCE में 33.5% की वृद्धि हुई है, जो 3,510 रुपए तक पहुँच गई है, जबकि ग्रामीण भारत का MPCE 40.42% बढ़कर 2,008 रुपए हो गया है।
- वर्ष 2022-23 में ग्रामीण घरेलू व्यय का 46% और शहरी घरेलू व्यय का 39% खाद्य पदार्थों पर हुआ।

### ■ जनसंख्या प्रतिशत के आधार पर MPCE का वर्तिरण:

- MPCE द्वारा रैंक किये गए भारत की ग्रामीण आबादी के नचिले 5% का औसत MPCE 1,373 रुपए है जबकि शहरी क्षेत्रों में समान श्रेणी की जनसंख्या के लिये यह 2,001 रुपए है।
- MPCE द्वारा रैंक किये गए भारत की ग्रामीण और शहरी आबादी के शीर्ष 5% का औसत MPCE क्रमशः 10,501 रुपए 20,824 रुपए है।

### ■ राज्यवार MPCE भनिनताएँ:

- सक्रियमि में ग्रामीण (7,731 रुपए) और शहरी क्षेत्रों (12,105 रुपए) दोनों में अधिकितम MPCE है, जबकि छत्तीसगढ़ में ग्रामीण परवारों के लिये 2,466 रुपए और शहरी परवारों के लिये 4,483 रुपए के साथ यह न्यूनतम है।
- औसत MPCE के मामले में ग्रामीण-शहरी अंतराल मेघालय (83%) में सबसे अधिक है, जिसके बाद छत्तीसगढ़ (82%) है।

### ■ केंद्रशासित प्रदेशों में MPCE भनिनताएँ:

- केंद्रशासित प्रदेशों में, चंडीगढ़ में अधिकितम MPCE (ग्रामीण 7,467 रुपए एवं शहरी 12,575 रुपए), जबकि लिद्दाख (4,035 रुपए) और लक्षद्वीप (5,475 रुपए) में ग्रामीण एवं शहरी क्षेत्रों के लिये क्रमशः न्यूनतम MPCE पाया गया।

### ■ खाद्य पर व्यय के उझान:

- वर्ष 1999-2000 के सर्वेक्षण के बाद से, खाद्य पर व्यय का हस्तिसा धीरे-धीरे कम होता गया है और शहरी एवं ग्रामीण दोनों परवारों के लिये गैर-खाद्य वस्तुओं का हस्तिसा बढ़ गया है।
- खाद्य व्यय में गरिवट को आय में वृद्धिके रूप में समझा जाता है, जिसका अर्थ है चकितिसा, कपड़े, शक्षिता, परविहन, टकिऊ वस्तुओं, ईंधन, मनोरंजन जैसे अन्य व्ययों के लिये अधिक धन होना।
- हालिया सर्वेक्षण परणिम से पता चला है कि ग्रामीण और शहरी दोनों घरों में कुल खाद्य उपभोग व्यय में अनाज एवं दालों की हस्तिसेदारी कम हो रही है।
- गैर-खाद्य वस्तुओं में, परविहन पर व्यय की हस्तिसेदारी सबसे अधिक थी।
- वर्ष 2022-23 तक गैर-खाद्य वस्तुओं में ईंधन और प्रकाश पर सर्वाधिक उपभोग व्यय किया जा रहा था।

### ■ पछिले सर्वेक्षण की तुलना में पद्धति(methodology) में परविरतन :

- HCES 2022-23 में उपभोग व्यय के पछिले सर्वेक्षणों की तुलना में कुछ बदलाव किये गए। ये हैं:

- शामिल वस्तुओं का दायरा (आइटम कवरेज);
- प्रश्नावली में परविरतन;
- डेटा संग्रह के लिये एकाधिकि दौरे और पेन-पेपर साक्षात्कार की तुलना में CAPI (computed assisted personal interviews) का प्रयोग।

## गरीबी के आकलन में चहिनति कथि गए रुझानों से संबंधित तीन भनिन मुददे:

### ■ NSSO और NAS द्वारा प्रदान कथि गए उपभोग पैटर्न में परविरतन:

- पहला मुददा उपभोग वयय पर नई सूचना का उपयोग कर गरीबी में बदलाव का परीक्षण करना है:
  - **वशिष्जज्ज्ञ समूह (तेंदुलकर) पदधति** के आधार पर वर्ष 2011-12 के लिये गरीबी रेखा ग्रामीण और शहरी क्षेत्रों के लिये क्रमशः 816 रुपए और 1,000 रुपए प्रतिवियक्तप्रतिमाह नरिधारित की गई थी।
    - SBI की एक रपोर्ट में गरीबी रेखा को अद्यतन कर वर्ष 2022-23 में गरीबी अनुपात का अनुमान लगाया गया है। नई अद्यतन गरीबी रेखा ग्रामीण क्षेत्रों के लिये 1,622 रुपए और शहरी क्षेत्रों के लिये 1,929 रुपए है।
    - SBI की इस रपोर्ट के अनुसार ग्रामीण क्षेत्रों में गरीबी वर्ष 2011-12 में 25.7% से घटकर वर्ष 2022-23 में 7.2% हो गई, जबकि शहरी क्षेत्रों में यह 13.7% से घटकर 4.6% हो गई। ग्रामीण और शहरी आबादी की हसिसेदारी का उपयोग करते हुए तेंदुलकर समतिप्रदधति के आधार पर देखें तो कुल गरीबी अनुपात 6.3% है।
  - **वशिष्जज्ज्ञ समूह (रंगराजन) पदधति** के आधार पर वर्ष 2011-12 के लिये गरीबी रेखा ग्रामीण और शहरी क्षेत्रों के लिये क्रमशः 972 रुपए और 1,407 रुपए प्रतिवियक्तप्रतिमाह थी।
    - CPI का उपयोग करते हुए गरीबी रेखा को अद्यतन कथि गया जो वर्ष 2022-23 में ग्रामीण क्षेत्रों के लिये 1,837 रुपए और शहरी क्षेत्रों के लिये 2,603 रुपए है। ग्रामीण क्षेत्रों में गरीबी अनुपात वर्ष 2011-12 में 30.9% से घटकर 2022-23 में 12.3% हो गया।
    - शहरी क्षेत्रों के लिये, यह वर्ष 2011-12 में 26.4% से घटकर 2022-23 में 8% हो गया। उल्लेखनीय है कि वशिष्जज्ज्ञ समूह (तेंदुलकर) पदधति का उपयोग कर प्राप्त गरीबी अनुपात की तुलना में वशिष्जज्ज्ञ समूह (रंगराजन) पदधति से प्राप्त गरीबी अनुपात ग्रामीण क्षेत्रों में 71% और शहरी क्षेत्रों में 74% अधिक है।
    - रंगराजन पदधति से गणना करें तो वर्ष 2022-23 के लिये समग्र गरीबी अनुपात 10.8% होगा। जबकि इस पदधति के तहत गरीबी अनुपात अधिक है, ग्रामीण क्षेत्रों में दोनों पदधतियों के तहत दोनों अवधियों के बीच प्रतशित अंकों में गरिवट का क्रम समान है। लेकिन शहरी क्षेत्रों में इस पदधति के तहत देखें तो अधिक गरिवट आई है।

### ■ NSSO और NAS द्वारा प्रस्तुत कुल नजी उपभोग वयय के बीच अंतर:

- दूसरा मुददा NSSO द्वारा प्रस्तुत कुल नजी उपभोग वयय और NAS द्वारा प्रदत्त आँकड़ों के बीच चतिजनक अंतर है:
  - चति की बात यह है कि नजी वयय को नयिंत्रति करने के लिये प्रयाप्त पदधतिगत बदलाव के बावजूद वर्ष 2022-23 में NSSO की हसिसेदारी में मामूली वृद्धि ही हुई।
    - हालाँकि, उपभोग के ये दोनों अनुमान (NSSO एवं NAS) कसी भी देश में मेल नहीं खाते हैं और भारत भी इसका अपवाद नहीं है।
  - हैरान करने वाली बात यह है कि भारत में NSS और NAS उपभोग के बीच का अंतर समय के साथ बढ़ता जा रहा है। यह वर्ष 1970 के दशक के अंत में 10% से कम के अंतर से बढ़ता हुआ वर्ष 2011-12 में 53% हो गया है।
    - वर्ष 2022-23 में यह अंतर मामूली रूप से घटकर 52% हुआ। हालाँकि, 50% से अधिक के अंतर के जारी रहने के साथ, अंतर में योगदान देने वाले कारकों के गहन विश्लेषण का समय आ गया है। इतने बड़े अंतर का गरीबी अनुपात की गणना पर प्रभाव पड़ता है।



## 1. POVERTY LINE AND POVERTY RATIOS FOR 2011-12 AND 2022-23

Year	Poverty Line (Rs.)		Poverty Ratio (%)	
	Rural	Urban	Rural	Urban
<b>Expert Group (Rangarajan)</b>				
2011-12	972	1407	30.9	26.4
2022-23	1837	2603	12.3	8.0
<b>Expert Group (Tendulkar)</b>				
2011-12	816	1000	25.7	13.7
2022-23	1622	1929	7.2	4.6

## 2. PRIVATE CONSUMER EXPENDITURE OF NSS AS PERCENT OF NATIONAL ACCOUNTS STATISTICS



- उपभोक्ता मूल्य सूचकांक (CPI) के लिये HCES 2022-23 के नहितारथ:

- तीसरा मुद्रा CPI के लिये HCES 2022-23 का नहितारथ है। नवीनतम आँकड़ों से पता चलता है कि वर्ष 2011-12 और 2022-23 के बीच उपभोग पैटर्न में कुछ बदलाव हुए हैं।

- ग्रामीण क्षेत्रों में मासकि प्रतिवेदिक्त विधय (MPCE) में खाद्य की हसिसेदारी वर्ष 2011-12 में 52.9% से घटकर वर्ष 2022-23 में 46.4% हो गया, जो 11 वर्षों में 6.5 प्रतशित अंक की गणित को सूचित करता है।
- शहरी क्षेत्रों में इसी अवधि के दौरान कुल व्यय में खाद्य की हसिसेदारी 42.6% से घटकर 39.2% हो गई जो 11 वर्षों में 3.5 प्रतशित अंक की गणित को सूचित करती है।
- औसत MPCE में अनाज की हसिसेदारी में ग्रामीण क्षेत्रों में उल्लेखनीय गणित देखी गई है, जो वर्ष 2011-12 में 10.8% से घटकर वर्ष 2022-23 में 4.9% हो गई। शहरी क्षेत्रों में इसी अवधि में यह 6.7% से घटकर 3.6% हो गई।
- खाद्य पदार्थों में फल, पेय पदार्थ और प्रसंस्कृत खाद्य की हसिसेदारी ग्रामीण और शहरी दोनों क्षेत्रों में बढ़ी है जबकि सिब्जियों की हसिसेदारी में कुछ कमी आई है।
- गैर-खाद्य वस्तुओं में, ग्रामीण और शहरी दोनों क्षेत्रों में प्रसाधन सामग्री एवं घरेलू वस्तुओं, परविहन साधन और टकिऊ वस्तुओं की हसिसेदारी में उल्लेखनीय वृद्धि हुई है।

- CPI और मुद्रास्फीति में खाद्य और गैर-खाद्य वस्तुओं के भार के नहितारथ:

- यह नया डेटा CPI बास्केट में भार (weights) को समायोजित करने में मदद कर सकता है जो वर्तमान में वर्ष 2011-12 के भार पर आधारित है। खाद्य वस्तुओं के भार में गणित एक अच्छा संकेत है, क्योंकि खाद्य पदार्थों की कीमतें अस्थिर होती हैं और गैर-खाद्य वस्तुओं की तुलना में कई गुना अधिक होती है।
- हालाँकि, सवाल यह है कि किया खाद्य हसिसेदारी में मौजूदा गणित मुद्रास्फीति के स्तर पर महत्वपूर्ण प्रभाव डालने के लिये प्रयोगप्रत है।
- ग्रामीण और शहरी क्षेत्रों में खाद्य की हसिसेदारी अभी भी करमशः 46% और 39% के उच्च स्तर पर है। अनाज, सब्जियों एवं खाद्य तेलों की हसिसेदारी में गणित आई है लेकिन फलों की हसिसेदारी बढ़ गई है, जबकि अंडा, मछली एवं मांस की हसिसेदारी पूरवत बनी हुई है।
- खाद्य हसिसेदारी में गणित से मुद्रास्फीति पर कुछ प्रभाव पड़ेगा। मौद्रिक नीतिसमिति को एक नए मूल्य सूचकांक पर विचार करना होगा।

## HCES डेटा को अधिक सुदृढ़ एवं सूचक बनाने के लिये क्या किया जा सकता है?

- सभी समूहों का समान प्रतिनिधित्व सुनिश्चित करना:

- HCES 2022-23 में नमूना पद्धति में, स्तर और द्वितीय-चरण स्तर सहित, महत्वपूर्ण बदलाव लाया गया है। HCES 2022-23 के लिये ग्रामीण स्तर (rural stratum) में केवल दो स्तर (strata) शामिल हैं। पहले स्तर में ज़ाली मुख्यालय से 5 किलोमीटर की दूरी के भीतर के ग्राम शामिल हैं, जबकि अन्य दूसरे स्तर में हैं। शहरी स्तर को 'जनसंख्या' के साथ-साथ 'समृद्धि' (affluence) की स्थिति के

आधार पर वर्गीकृत किया गया है।

- नमूनाकरण इस तरह किया जाना चाहयि कविभिन्न आरथकि श्रेणियों के परविरों का उचति प्रतनिधित्व सुनिश्चित हो, क्योंकि प्रतीत होता है कि HCES 2022-23 के नमूनाकरण दृष्टिकोण में संपन्न समूहों का अधकि प्रतनिधित्व हुआ है, जिसके परणामस्वरूप उच्च उपभोग व्यय नज़र आता है और जमीनी वास्तवकिता की अनदेखी हुई है।
- **वास्तवकिता को शर्म बाजार दशाओं से समक्रमकि करना:**
  - **नीतिआयोग (NITI Aayog)** द्वारा विकास के समावेशी एवं व्यापक होने तथा असमानता के कम होने के दावे में ग्रामीण आरथकि संकट की अनदेखी की गई है और इसे शर्म बाजार के परणामों के परप्रेरक्ष्य में भी देखा जाना चाहयि। कार्यशील गरीबों की संख्या और वास्तवकि मजदूरी में गरिवट भारत में शर्म बाजार दशाओं की पड़ताल करने की आवश्यकता का संकेत देता है। इसके बाद ही यह दावा किया जा सकता है कि भारत अपनी गरीबी दूर करने में सफल हुआ है।
- **सर्वेक्षण में ऋण और बचत को अलग-अलग करना:**
  - बैंक ऋण, समान मासकि कसितों (EMIs) या **कसिन करेडिट कार्ड** पर प्राप्त की गई कोई भी टकिाऊ या गैर-टकिाऊ वस्तु अंततः उपभोग का हसिसा होगी, लेकन इससे परविरों का करज़ भी बढ़ेगा।
  - NAS स्पष्ट रूप से बताता है कि वर्ष 2016 से घरेलू उपभोग की हसिसेदारी घट रही है और घरेलू ऋण बढ़ रहा है। इसके साथ ही, वर्तमान सरकार के कार्यकाल में सकल घरेलू उत्पाद के हसिसे के रूप में बचत में गरिवट आई है। इस परदृश्य में, ऋण वसितार को परविरों के उपभोग आँकड़े के मापन में शामल नहीं किया जाना चाहयि।
- **खाद्य उपभोग व्यय आँकड़े पर अत्यधिक निभरता से बचना:**
  - अरथशास्त्र में यह सुस्थापति अवधारणा है कि आरथकि विकास और प्रगति के साथ कुल घरेलू व्यय में खाद्य उपभोग व्यय का हसिसा कम होता जाता है। ग्रामीण परविरों में कुल व्यय में खाद्य व्यय वर्ष 2011-12 में 52.90% से घटकर 2022-23 में 46.38% हो गया है, जबकि शहरी परविरों में यह वर्ष 2011-12 में 42.62% से घटकर 39.17% हो गया है। आरथकि प्रगति के आकलन में इस बात पर सतरकता से विचार किया जाना चाहयि।
    - कुल उपभोक्ता व्यय में खाद्य की हसिसेदारी संयुक्त राज्य अमेरिका के लिये केवल 6.4% (वर्ष 2018), सगिपुर के लिये 6.9% (2018), यूनाइटेड कगिडम के लिये 7.9% (2019) और स्विट्जरलैंड के लिये 8.9% (2019) है।
    - अन्य विकसित देशों की तुलना में खाद्य व्यय में हमारी हसिसेदारी उच्च बनी हुई है और संयुक्त राज्य अमेरिका एवं स्विट्जरलैंड के उपभोग व्यय के सतर तक पहुँचने में हमें अभी लंबा रासता तय करना है। HCES 2022-23 के आधार पर ऐसे दावे नहीं किये जाने चाहयि जो इसमें मौजूद नहीं हो या जिसके बारे में यह कोई अनुमान प्रदान नहीं करता हो।

## नष्टिकरण

NSSO द्वारा जारी HCES 2022-23 ने कई महत्वपूर्ण मुद्दों की ओर ध्यान आकर्षित किया है। सर्वपरथम, वभिन्न पदधतियों का उपयोग कर लगाये गए पूरव के अनुमानों से तुलना करें तो नवीन सर्वेक्षण वशीष रूप से ग्रामीण क्षेत्रों में गरीबी दर में उल्लेखनीय गरिवट को उजागर करता है। दूसरा, NSSO और NAS के नजीि उपभोग व्यय अनुमानों के बीच बढ़ता अंतर चतिा पैदा करता है और इन आँकड़ों के सामंजस्य के लिये गहन वशिलेषण की आवश्यकता रखता है। अंत में, बदलता उपभोग पैटर्न (खाद्य पदारथों से दूसरी ओर एक उल्लेखनीय बदलाव के साथ) CPI और मुद्रास्फीतिगणना के लिये निहितारथ रखता है, जो CPI बास्केट में समायोजन की आवश्यकता प्रकट करता है। कुल मिलाकर, ये नष्टिकरण उपभोग आँकड़े को सटीक रूप से संग्रहित करने और नीति-निर्माण एवं आरथकि वशिलेषण के लिये इसके निहितारथ को रेखांकति करते हैं।

**अभ्यास प्रश्न:** घरेलू उपभोक्ता व्यय सर्वेक्षण (HCES) भारत में नीति-निर्माण और आरथकि योजना को कसि प्रकार प्रभावति करता है? उदाहरण सहित चर्चा कीजिये।

**प्रश्न:** एन.एस.एस.ओ. के 70वें चक्र द्वारा संचालित ‘कृषक-कुटुम्बों की स्थिति आकलन सर्वेक्षण’ के अनुसार नमिनलखिति कथनों पर वचार कीजिएः

राजस्थान में ग्रामीण कुटुम्बों में कृषक-कुटुम्बों का प्रतशित सर्वाधिकि है।

2. देश के कुल कृषक-कुटुम्बों में 60% से कुछ अधकि ओ.बी.सी. के हैं।

3. केरल में 60% से कुछ अधकि कृषक-कुटुम्बों ने यह सूचना दी कि उन्होंने अधिकतम आय गैर कृषकस्त्रों से प्राप्त की है।

**उपर्युत्त कथनों में से कौन-सा/से सही है/हैं?**

(a) केवल 2 और 3

(b) केवल 2

(c) केवल 1 और 3

(d) 1, 2 और 3

**उत्तर:** c

**प्रश्न.** कसी दिये गए वर्ष में भारत में कुछ राज्यों में आधिकारकि गरीबी रेखा अन्य राज्यों की तुलना में उच्चतर है, क्योंकि:

(a) गरीबी की दर अलग-अलग राज्य में अलग-अलग होती है

- (b) कीमत-स्तर अलग-अलग राज्य में अलग-अलग होता है  
(c) सकल राज्य उत्पाद अलग-अलग राज्य में अलग-अलग होता है  
(d) सार्वजनिक वितरण की गुणता अलग-अलग राज्य में अलग-अलग होती है

उत्तर: (b)

---

PDF Reference URL: <https://www.drishtiias.com/hindi/current-affairs-news-analysis-editorials/news-editorials/13-03-2024/print>

