

भारत-म्यांमार संबंध: मुक्त आवागमन पर नियंत्रण

यह एडटिलेरियल 01/02/2024 को 'द हिंदू' में प्रकाशित "Finding light in Myanmar's darkness" लेख पर आधारित है। इसमें भारत और म्यांमार के बीच राजनयकि संबंधों में विद्यमान समकालीन कठनियों एवं चुनौतियों पर विचार किया गया है तथा संभावित समाधानों का प्रस्ताव किया गया है।

प्रलिमिस के लिये:

मुक्त आवाजाही व्यवस्था (FMR), एक्ट ईस्ट पॉलसी, ASEAN, BIMSTEC, भारत-म्यांमार-थाईलैंड त्रिपक्षीय राजमारग परियोजना, कलादान मल्टीमोडल पारगमन परियोजना, भारत-म्यांमार द्विपक्षीय सैन्य अभ्यास, सतिवे बंदरगाह।

मेन्स के लिये:

भारत-म्यांमार संबंधों का महत्व, भारत-म्यांमार संबंधों के प्रमुख मुद्दे।

हाल ही में भारतीय गृह मंत्री ने लोगों की मुक्त आवाजाही को रोकने के लिये भारत-म्यांमार सीमा की पूरी लंबाई में बाड़ लगाने के नियम की घोषणा की है। इस नियम का उद्देश्य मणपुर, मज़िरम, असम, नगालैंड और अुणाचल प्रदेश जैसे राज्यों को स्पृश करती 1,643 किलोमीटर लंबी भारत-म्यांमार सीमा पर लोगों की निवाध आवाजाही को नियंत्रित करना है।

इस पहल के एक भाग के रूप में म्यांमार के साथ वर्तमान में मौजूद मुक्त आवाजाही व्यवस्था (Free Movement Regime- FMR) समझौते की समीक्षा की जा रही है। बाड़ लगाने का भारत का यह प्रस्ताव सपष्ट रूप से उसकी सुरक्षा चिन्हों में नहिति है, लेकिन आशंका व्यक्त की जा रही है कि इसे वरिष्ठ का सामना करना पड़ सकता है और इसका संभावित रूप से दोनों देशों के द्विपक्षीय संबंधों पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ सकता है।

भारत-म्यांमार सीमा पर मुक्त आवाजाही व्यवस्था (FRM):

- परिचय:** FRM दोनों देशों के बीच एक पारस्परिक रूप से सहमत व्यवस्था है जो सीमा के दोनों ओर रहने वाली जनजातियों (tribes) के लिये वीजा के दूसरे देश के अंदर 16 किमी तक जा सकने की अनुमति देती है। इसे वर्ष 2018 में भारत सरकार की 'एक्ट ईस्ट' (Act East) नीति के एक अंग के रूप में लागू किया गया था।
- इसकी तारिकिता:** भारत-म्यांमार सीमा के विभाजन का इतिहास वर्ष 1826 से शुरू होता है जब ब्रिटिश औपनिवेशिक शासकों द्वारा स्थानीय नविसियों की राय पर विचार किये बना सीमांकन किया गया था। इस सीमांकन के परिणामस्वरूप सीमा के दोनों ओर नविस करने वाली उस आबादी में विभाजन पैदा हुआ जो मज़बूत जातीय एवं पारविवरिक बंधन साझा करते हैं।
- महत्व:** लोगों के प्रस्ताव संपर्क को बढ़ावा देने के अलावा, स्थानीय व्यापार एवं व्यावसायिक गतिविधियों को प्रोत्साहित करने के लिये इस मुक्त आवाजाही व्यवस्था की प्रक्रिया की गई थी। इस क्षेत्र में सीमा शुल्क और सीमा हाटों द्वारा सुगम बनाये गए सीमा-पार वाणिज्य की एक समृद्ध परंपरा पाई जाती है।

//



भारत-म्यांमार संबंध क्यों महत्त्वपूर्ण हैं?

भू-राजनीतिक महत्त्व:

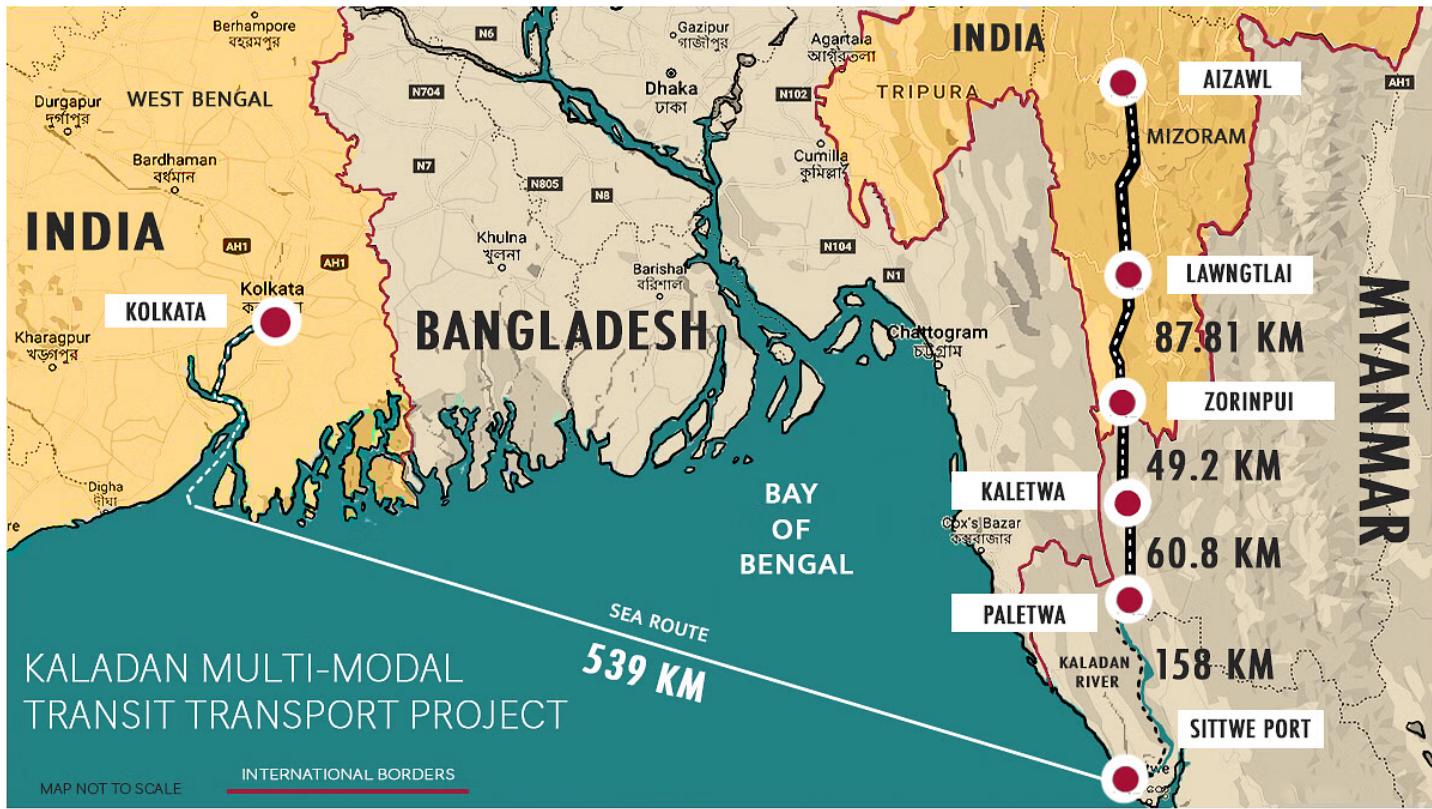
- दक्षिण-पूर्व एशिया का प्रवेश द्वार: म्यांमार दक्षिण एशिया को दक्षिण-पूर्व एशिया से जोड़ने वाले भूमि सेतु के रूप में कार्य करता है। भारत के पूर्वोत्तर राज्यों से म्यांमार की निकटता एक रणनीतिक संबंध स्थापित करती है और क्षेत्रीय संपर्क (कनेक्टिविटी) की सुविधा प्रदान करती है।
- बंगल की खाड़ी में कनेक्टिविटी: बंगल की खाड़ी में भारत और म्यांमार द्वारा साझा की जाती समुद्री सीमा समुद्री सहयोग के अवसरों को बढ़ाती है तथा आर्थिक एवं रणनीतिक सहयोग को संपोषित करती है।
- क्षेत्रीय शक्ति संतुलन: क्षेत्र में विद्यमान भू-राजनीतिक जटिलियों को देखते हुए, म्यांमार के साथ एक सुदृढ़ संबंध भारत को कसी भी ऐसे संभावित क्षेत्रीय शक्ति असंतुलन से बचने में मदद करता है जो अन्य प्रमुख खलाझियों के प्रभाव से उत्पन्न हो सकता है। म्यांमार के साथ भारत की सक्रिय संलग्नता इस क्षेत्र में चीन के बढ़ते प्रभाव के प्रति संतुलन का कार्य करती है।

रणनीतिक महत्त्व:

- रणनीतिक रूप से महत्त्वपूर्ण पड़ोस: म्यांमार एक बड़ा बहु-जातीय राष्ट्र है, जो भारत के लिये रणनीतिक रूप से महत्त्वपूर्ण पड़ोस में स्थिति है। म्यांमार के भीतर के घटनाक्रम का इसके पाँच पड़ोसी देशों—चीन, लाओस, थाईलैंड, बांग्लादेश और भारत पर प्रभाव पड़ता है।
- 'नेवरहुड फर्स्ट' नीति: भारत की '[नेवरहुड फर्स्ट](#)' (Neighbourhood First) नीति के तहत म्यांमार के प्रति इसका दृष्टिकोण एक सुदृढ़, सहकारी एवं पारस्परिक रूप से लाभप्रद सहयोग विकसित करने के महत्त्व को रेखांकित करता है।
- 'एक्ट ईस्ट' नीति: म्यांमार भारत की '[एक्ट ईस्ट](#)' नीति का एक प्रमुख घटक है। यह नीति एशिया-प्रशांत क्षेत्र के साथ आर्थिक, रणनीतिक एवं सांस्कृतिक संबंधों को बढ़ावा देने के उद्देश्य की गई राजनीयकि पहल है।
- बहुपक्षीय संलग्नता: [सारक \(SAARC\)](#), [आसियन \(ASEAN\)](#), [बिमस्टेक \(BIMSTEC\)](#) और मेकांग-गंगा सहयोग (Mekong Ganga Cooperation) में म्यांमार की सदस्यता ने द्विपक्षीय संबंधों में एक क्षेत्रीय आयाम पेश किया है और भारत की 'एक्ट ईस्ट' नीति के संदर्भ में अतिरिक्त महत्त्व प्रदान किया है।

सहकार्यात्मक सहयोग के क्षेत्र:

- द्विपक्षीय व्यापार:** भारत म्यांमार का पाँचवाँ सबसे बड़ा व्यापारकि भागीदार है, जहाँ वर्ष 2021-22 में दोनों देश का द्विपक्षीय व्यापार 1.03 बिलियन अमेरिकी डॉलर तक पहुँच गया।
 - दोनों देश कृषि, फार्मास्यूटिकलस, सूचना प्रौद्योगिकी और ऊर्जा जैसे क्षेत्रों में उद्योगों के लिये आर्थिक अवसर सृजित करते हुए द्विपक्षीय व्यापार को बढ़ाने की इच्छा रखते हैं।
- ऊर्जा सहयोग:** म्यांमार भारत की ऊर्जा सुरक्षा के लिये महत्वपूर्ण है। 1.2 बिलियन अमेरिकी डॉलर से अधिक के ऊर्जा पोर्टफोलियो के साथ, म्यांमार दक्षणि-पूर्व एशिया में तेल एवं गैस क्षेत्र में भारत के नविश का सबसे बड़ा प्राप्तकरता है।



- अवसंरचना नविश:** कलादान मल्टी-मोडल पारगमन परिवहन परियोजना (Kaladan Multi-Modal Transit Transport Project) और सतिवे बंदरगाह (Sittwe Port) जैसी अवसंरचना परियोजनाओं का उद्देश्य संपरक, व्यापार एवं नविश को बढ़ावा देना है।
 - कलादान मल्टीमोडल पारगमन परिवहन परियोजना:** इस परियोजना का लक्ष्य पूर्वी भारत के कोलकाता बंदरगाह को म्यांमार के सतिवे बंदरगाह से जोड़ना है।
 - भारत-म्यांमार-थाईलैंड त्रिपक्षीय राजमारण परियोजना:** इस परियोजना का लक्ष्य तीन देशों के बीच सड़क संपरक स्थापति करना है, जहाँ यह राजमारण भारत के मणपुर राज्य के मोरेह (Moreh) से शुरू होकर म्यांमार से गुज़रते हुए थाईलैंड के माई सॉट (Mae Sot) पर समाप्त होगा।



- रणनीतिक रक्षा साझेदारी: भारत और म्यांमार गहन रक्षा साझेदारी रखते हैं, जहाँ भारत सैन्य प्रशिक्षण की सुवधा प्रदान करता है और म्यांमार सेना के साथ संयुक्त अभ्यास आयोजित करता है।
 - [भारत-म्यांमार द्विपक्षीय सेना अभ्यास \(India-Myanmar Bilateral Army Exercise- IMBAX\)](#) का उद्देश्य दोनों देशों की सेनाओं के साथ घनष्ठित संबंध का नरिमाण करना और उसे बढ़ावा देना है।

क्षमता नरिमाण के प्रयास:

- विकासात्मक सहायता: भारत ने 'सॉफ्ट लोन' के रूप में 2 बलियिन अमेरिकी डॉलर का वसितार किया है। इसने म्यांमार के प्रतानिर्देशात्मक होने के बजाय उसकी आवश्यकता एवं रुचि के क्षेत्रों में विकासात्मक सहायता देने की पेशकश की है।
 - भारत उच्च शिक्षा एवं अनुसंधान के लिये संस्थान स्थापित करने में भी सहायता प्रदान कर रहा है, जिसमें म्यांमार सूचना प्रौद्योगिकी संस्थान, उन्नत कृषि अनुसंधान एवं शिक्षा केंद्र आदि शामिल हैं।
 - भारत ने आपदा जोखिमि शमन में क्षमता नरिमाण के साथ-साथ म्यांमार के राष्ट्रीय आपदा प्रतिक्रिया तंत्र को सबल करने में सहायता प्रदान करने की भी पेशकश की है।
- मानवीय सहायता: संकट के दौरान म्यांमार को भारत की मानवीय सहायता (जैसे कि COVID-19 के दौरान प्रदत्त सहायता) द्विपक्षीय संबंधों की शक्तिको प्रदर्शित करती है और क्षेत्रीय कल्याण के प्रतिभारतीय प्रतिविद्धता को दर्शाती है।
 - भारत ने म्यांमार में चक्रवात मोरा (2017), कोमेन (2015) और शान राज्य में भूकंप (2010) जैसी प्राकृतिकी आपदाओं के समय सहायता प्रदान करने में तुरंत एवं प्रभावी प्रतिक्रिया दी थी।
- सांस्कृतिक संपर्क:
 - सांस्कृतिकी और ऐतिहासिकी संबंध: भारत और म्यांमार बौद्ध वरिसत और उपनविश्वाद के साझा इतिहास के संदर्भ में सांस्कृतिक संबंध रखते हैं। ये संबंध मज़बूत राजनयिकी संबंधों और आपसी समझ की नींव का नरिमाण करते हैं।
 - भारतीय प्रवासी: म्यांमार में भारतीय मूल के लोग देश की कुल आबादी का लगभग 4% हैं। भारतीय प्रवासी व्यापारिक उद्यमों, व्यापार और नविश के माध्यम से म्यांमार की अरथव्यवस्था में महत्वपूर्ण भूमिका नभिते हैं।

भारत-म्यांमार संबंधों में विद्यमान प्रमुख मुद्दे क्या हैं?

- आंतरिक सुरक्षा चित्ती:
 - भारत-म्यांमार सीमा अत्यधिक खुली होने के साथ यहाँ निरानी की कमी है और यह एक सुदूर, अविकसित, उग्रवाद-प्रवण क्षेत्र के साथ

ही एक अफीम उत्पादक क्षेत्र के नकिट स्थिति है।

- इस भेद्यता का भारत के पूर्वोत्तर क्षेत्र में सक्रिय उग्रवादी संगठनों एवं विद्रोही समूहों द्वारा लाभ उठाया गया है। इस खुली सीमा के माध्यम से प्रशक्तिक्षण कर्मियों की आपूरती और हथयारों की तस्करी के मामले सामने आए हैं।

- पूर्वोत्तर भारत के विद्रोही समूहों ने म्याँमार के सीमावर्ती ग्रामों और क़स्बों में अपने शविरि स्थापति कर रखे थे।

- सेंटर फॉर लैंड वारफेर स्टडीज़ (CLAWS) की अनुराधा ओइनम (Anuradha Oinam) द्वारा प्रकाशित एक पेपर के अनुसार, यूनाइटेड नेशनल लबिरेशन फ्रंट (UNLF), पीपुल्स लबिरेशन आर्मी (PLA), यूनाइटेड लबिरेशन फ्रंट ऑफ असम (ULFA), नेशनल सोशलस्ट काउंसल ऑफ नगालैंड (NSCN) जैसे कई विद्रोही समूहों और कुकी एवं ज़ोमसि लोगों के कुछ छोटे समूहों ने म्याँमार के सग़ंग परभाग (Sagaing Division), काचनि राज्य (Kachin State) और चनि राज्य (Chin State) में शविरि स्थापति कर्ये हैं।

- **मुक्त आवाजाही व्यवस्था (FRM):** भारत सरकार म्याँमार के साथ FRM समाप्त करने पर विचार कर रही है।

- FRM के स्थानीय आबादी के लिये लाभप्रद और भारत-म्याँमार संबंधों को बढ़ाने में सहायक होने के बावजूद, अवैध आप्रवासन, नशीली दवाओं की तस्करी एवं हथयारों के व्यापार को अवसर देने में इसकी भूमिका के कारण इसकी आलोचना भी होती रही है।

- **म्याँमार में तरकीणीय सत्ता संघर्ष:** सैन्य तख्तापलट (जिसने म्याँमार की मामूली लोकतांत्रिक उपलब्धियों को भी नष्ट कर दिया) के तीन वर्ष बाद भी देश आंतरकि कलह में उलझा हुआ है।

- ‘दक्षण-पूर्व एशिया का मरीज़’ (Sick Man of Southeast Asia): म्याँमार में सुधार के संकेत नहीं दिख रहे हैं, जहाँ सैन्य शासन, राजनीतिक संस्थाएँ और जातीय संगठन हसिक संघर्ष के चक्र में संलग्न हैं। ऐसा प्रतीत होता है कि यह नागरिक अशांतिडिसमें शामलि कर्सी भी पक्ष के लिये नरिण्याक जीत की अत्यंत सीमित संभावना प्रस्तुत करती है।

- नागरिक स्वतंत्रता सूचकांक (Civil Liberty Index): म्याँमार को नागरिक स्वतंत्रता सूचकांक—जो मापता है कि नागरिक किसी हद तक नागरिक स्वतंत्रता का उपभोग कर रहे हैं, में शून्य का स्कोर दिया गया है।

- **चीन का प्रभाव:** चीन म्याँमार का सबसे बड़ा निविशक होने के साथ-साथ सबसे बड़ा व्यापारिक भागीदार भी है। चीन ने न केवल आरथिक संबंधों और व्यापार के माध्यम से, बल्कि ‘सॉफ्ट पावर’ का लाभ उठाकर (विशेष रूप से महत्वपूर्ण अवसंरचना परियोजनाओं के माध्यम से) म्याँमार में अपने प्रभाव को मज़बूत कर लिया है।

- म्याँमार के भीतर चीन के प्रभाव को कम करने का कार्य भारत के लिये चुनौतीपूर्ण सदिध हुआ है।

- **अवसंरचना परियोजनाओं में देरी:** समय के साथ भारत-म्याँमार संबंधों में भरोसे की कमी उभर कर सामने आई है, जो विधि परियोजनाओं के कार्यान्वयन में लगातार देरी करने की भारत की बन गई छवि से प्रेरित है।

- सहयोगात्मक अवसंरचना परियोजनाओं, विशेष रूप से कलादान मलटी-मोडल पारगमन परिवहन परियोजना एवं सतिवे बंदरगाह (जो संपर्क/कनेक्टिविटी को मज़बूत करने के लिये महत्वपूर्ण हैं) के समय पर निषिपादन में व्यापक देरी ने आरथिक सहयोग को बढ़ावा देने में बाधा उत्पन्न की है।

- **रोहिण्या संकट:** रोहिण्या संकट एक मानवीय और मानवाधिकार संबंधी तरासदी है जिसने भारत और म्याँमार के बीच संबंधों को तनावपूर्ण बना दिया है। उल्लेखनीय है कि म्याँमार में उत्पादित रोहिण्या आबादी ने बांग्लादेश और भारत जैसे पड़ोसी देशों में शरण ली है।

- कुछ रोहिण्या लोगों और आतंकवादी समूहों के बीच कथित संबंध से उत्पन्न सुरक्षा चतिआओं के साथ ही देश के संसाधनों और सामाजिक सद्भाव पर बोझ का हवाला देते हुए भारत ने इस मामले पर एक विशिष्ट उख अपनाया है।





आगे की राह

रणनीतिक कूटनीति:

- मुक्त आवाजाही व्यवस्था का बेहतर विनियमन:** FRM को सीमा-पार संपर्क को संरक्षित करते हुए आवाजाही के प्रभावी प्रबंधन में सक्षम होना चाहयि। अवसंरचना को उन्नत करने और नरिदृष्टि प्रवेश बढ़िओं पर व्यापार को औपचारिक बनाने से कुछ प्रतक्रिया प्रभावों को कम किया जा सकता है।
 - स्थानीय आबादी के हतियों को ध्यान में रखते हुए, FRM को पूरी तरह से हटाना या सीमा की पूर्ण घेरेबंदी करना उपयुक्त कदम नहीं होगा।
- विधि हतिधारकों के साथ संलग्नता:** भारत को लोकतंत्र का समर्थन करने वाले विभिन्न हतिधारकों के साथ भागीदारी के अवसरों का वसितार करते हुए सैन्य सरकार के साथ सौहारदूरण संबंधों का संपोषण करने के रूप में एक नाजुक संतुलन बनाए रखना चाहयि।
- चीन के प्रभाव को संतुलित करना:** म्यामार की संप्रभुता का सम्मान करते हुए, भारत को क्षेत्र में चीन के प्रभाव को संतुलित करने के लिये रणनीतिक साझेदारी और आर्थिक सहयोग में संलग्न होना चाहयि। भारत की भूमिका को सुदृढ़ करने के लिये संयुक्त परियोजनाओं और पहलों को आगे बढ़ाया जा सकता है।

सहकार्यात्मक साधनों का उपयोग करना:

- दोतरफा व्यापार को बढ़ावा देना:** व्यापार संबंधों में विधिता लाने और म्यामार द्वारा भारत को अधिक नियात कर सकने के अवसरों की खोज करने के माध्यम से व्यापार असंतुलन को दूर करना होगा। नविश को प्रोत्साहित किया जाना चाहयि और सहयोग के पारंपरिक क्षेत्रों से परे के क्षेत्रों का भी पता लगाना चाहयि।
- भारत सरकार ने यांगून के पास थानलनि क्षेत्र में एक पेट्रोलियम रफिनरी परियोजना के नियमण के लिये 6 बिलियन अमेरिकी डॉलर के नविश का प्रस्ताव दिया है।

- अवसंरचना परियोजनाओं को समय पर पूरा करना: कलादान मल्टी-मोडल पारगमन परिवहन परियोजना और सतिवे बंदरगाह जैसी संयुक्त अवसंरचना परियोजनाओं को समय पर पूरा करना सुनिश्चित किया जाए। इससे संपर्क और आरथिक सहयोग को बढ़ावा मिलेगा, जिससे दोनों देशों को लाभ प्राप्त होगा।
- सुरक्षा सहयोग को बेहतर बनाना: सीमा पर विद्रोही समूहों द्वारा उत्पन्न चुनौतियों से निपटने के लिये दोनों देश आतंकवाद वरिष्ठी उपायों में परस्पर सहयोग करें। खुफिया जानकारी की साझेदारी और संयुक्त अभियान से क्षेत्र में सुरक्षा स्थिति सशक्त की जा सकती है।

दृष्टक II कूटनीतिको सुगम बनाना:

- सांस्कृतिक आदान-प्रदान का उपयोग करना: दोनों देशों के बीच ऐतिहासिक एवं सांस्कृतिक बंधन को मजबूत करने के लिये सांस्कृतिक संपर्क और लोगों के प्रस्पर संपर्क को बढ़ावा दिया जाए। आदान-प्रदान कार्यक्रम, संयुक्त सांस्कृतिक कार्यक्रम और शैक्षिक सहयोग आपसी समझ को बढ़ाने में योगदान कर सकते हैं।
 - इस साझा विरासत पर आगे बढ़ते हुए, भारत बागान (Bagan) में स्थित आनंद मंदिर के जीरणोदधार और बड़ी संख्या में क्षतिग्रस्त पैगोड़ा की मरम्मत एवं संरक्षण की दिशा में उल्लेखनीय पहलें कर रहा है।
- शांतिसमर्पणों का आयोजन करना: भारत एक 'शांतिसभा' (Peace Assembly) आयोजित करने पर विचार कर सकता है, जिसमें '**कवाड़**' के सदस्य देशों और '**आसायिन ट्रेनिंग**' (इंडोनेशिया, लाओस एवं मलेशिया) के वरिष्ठ अधिकारियों एवं प्रबुद्ध नागरिकों को साथ लाया जाए।
 - यह सभा मर्यादाएँ में मानवाधिकार के मुद्दों का निषिक्ष मूल्यांकन कर सकती है, एक व्यापक योजना तैयार कर सकती है और सुरक्षा एवं स्थरिता की दिशा में प्रगति के लिये व्यावहारिक समर्थन प्रदान कर सकती है।
 - यह सभा, क्षेत्र के लिये अधिक आशाजनक भविष्य की संभावनाओं को उजागर करने में लोकतंत्रवादी नेतरी आंग सान सू की (Aung San Suu Kyi) की महत्वपूर्ण भूमिका को देखते हुए, उनकी अवलिंब रहिई के लिये दबाव भी बना सकती है।

निषिकरण:

भारत को मर्यादाएँ से बहुत कुछ प्राप्त करना है और मर्यादाएँ को बहुत कुछ देना भी है। यह प्रास्परकि गतशीलता दोनों देशों के बीच द्विपक्षीय संबंधों का आधार बनाती है। इन प्रक्षेपणों के साथ प्रगतिकरते हुए, भारत और मर्यादाएँ में क्षेत्रीय शांति एवं स्थरिता के प्रतीक्षित विद्धता को रेखांकित करते हुए सहयोगात्मक प्रयासों में सक्रिय रूप से संलग्न होकर एक दूरदर्शी गठबंधन को आकार दे सकते की क्षमता है।

अभ्यास प्रश्न: भारत और मर्यादाएँ के बीच द्विपक्षीय संबंधों में विद्यमान चुनौतियों पर विचार कीजिये और इन्हें दूर करने के उपाय सुझाइये।

UPSC सविलि सेवा परीक्षा, विभिन्न वर्षों के प्रश्न

प्रश्न. मेकांग-गंगा सहयोग जो किछिह देशों की एक पहल है, का निम्नलिखित में से कौन-सा/से देश प्रतिभागी नहीं है/है? (2015)

1. बांग्लादेश
2. कंबोडिया
3. चीन
4. मर्यादाएँ
5. थाईलैंड

नीचे दिये गए कूट का प्रयोग कर सही उत्तर चुनिये:

- (a) केवल 1
- (b) केवल 2, 3 और 4
- (c) केवल 1 और 3
- (d) केवल 1, 2 और 5

उत्तर: (c)

प्रश्न: आंतरिक सुरक्षा खतरों तथा नियंत्रण रेखा सहित मर्यादाएँ, बांग्लादेश और पाकिस्तान सीमाओं पर सीमा-पार अपराधों का विश्लेषण कीजिये। विभिन्न सुरक्षा बलों द्वारा इस संदर्भ में नियंत्रण गई भूमिका की विचारना भी कीजिये।