

## राजकोषीय नीतियाँ और आर्थिक अनुकूलन

यह एडिटरियल 01/02/2024 को 'इंडियन एक्सप्रेस' में प्रकाशित "Marathon, Not Sprint" लेख पर आधारित है। इसमें चर्चा की गई है कि वैश्विक अनिश्चितताओं के बावजूद, भारत चालू खाता घाटा, मुद्रा और मुद्रास्फीति जैसे प्रमुख आर्थिक संकेतकों में स्थिरता बनाए रखते हुए सबसे तेज़ी से विकास करती प्रमुख अर्थव्यवस्था बना हुआ है।

### प्रलिस के लिये:

[खुदरा मुद्रास्फीति](#), [भारतीय रिज़र्व बैंक](#), [मौद्रिक नीति](#), [सकल घरेलू उत्पाद \(GDP\)](#), [अंतरराष्ट्रीय मुद्रा कोष](#), [मौद्रिक नीति समिति](#), [थोक मूल्य सूचकांक \(WPI\)](#), [उपभोक्ता मूल्य सूचकांक](#), [कोर मुद्रास्फीति](#), [हेडलाइन मुद्रास्फीति](#), [अपस्फीति](#), [राष्ट्रीय सांख्यिकी कार्यालय \(NSO\)](#), [आवधिक श्रम बल सर्वेक्षण \(PLFS\)](#), [राजकोषीय नीति](#)

### मेन्स के लिये:

अर्थव्यवस्था की वृद्धि और विकास पर [मुद्रास्फीति](#) का प्रभाव और रोज़गार के अवसरों के साथ इसका संबंध।

आर्थिक नीतियों, विशेष रूप से [राजकोषीय नीति](#), ने महामारी के बाद विकास सुधार को आकार देने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है। राजकोषीय नीति महामारी के दौरान कल्याण पर ध्यान केंद्रित करने से अब सार्वजनिक निवेश-संचालित विकास रणनीति की ओर परिवर्तित हो गई है ताकि अवसंरचना के निर्माण में तेज़ी लाई जा सके। [राजकोषीय घाटे/सकल घरेलू उत्पाद अनुपात](#) को कम करने के मार्ग पर बने रहते हुए यह हासिल किया गया।

राष्ट्रीय सांख्यिकी कार्यालय (NSO) के पहले अग्रिम जीडीपी अनुमान से संकेत मिलता है कि भारतीय अर्थव्यवस्था इस वित्तीय वर्ष में 7.3% की वृद्धि करेगी, जो जनवरी 2023 में आर्थिक सर्वेक्षण द्वारा अनुमानित 6.5% से अधिक तेज़ है। इस संदर्भ में, हाल ही में प्रस्तुत [अंतरिम बजट](#) को पूर्वानुमानित विकास गति को बनाए रखने के लिये अनसुलझे रह गए विभिन्न मुद्दों को समायोजित करने की आवश्यकता है।

## अंतरिम बजट

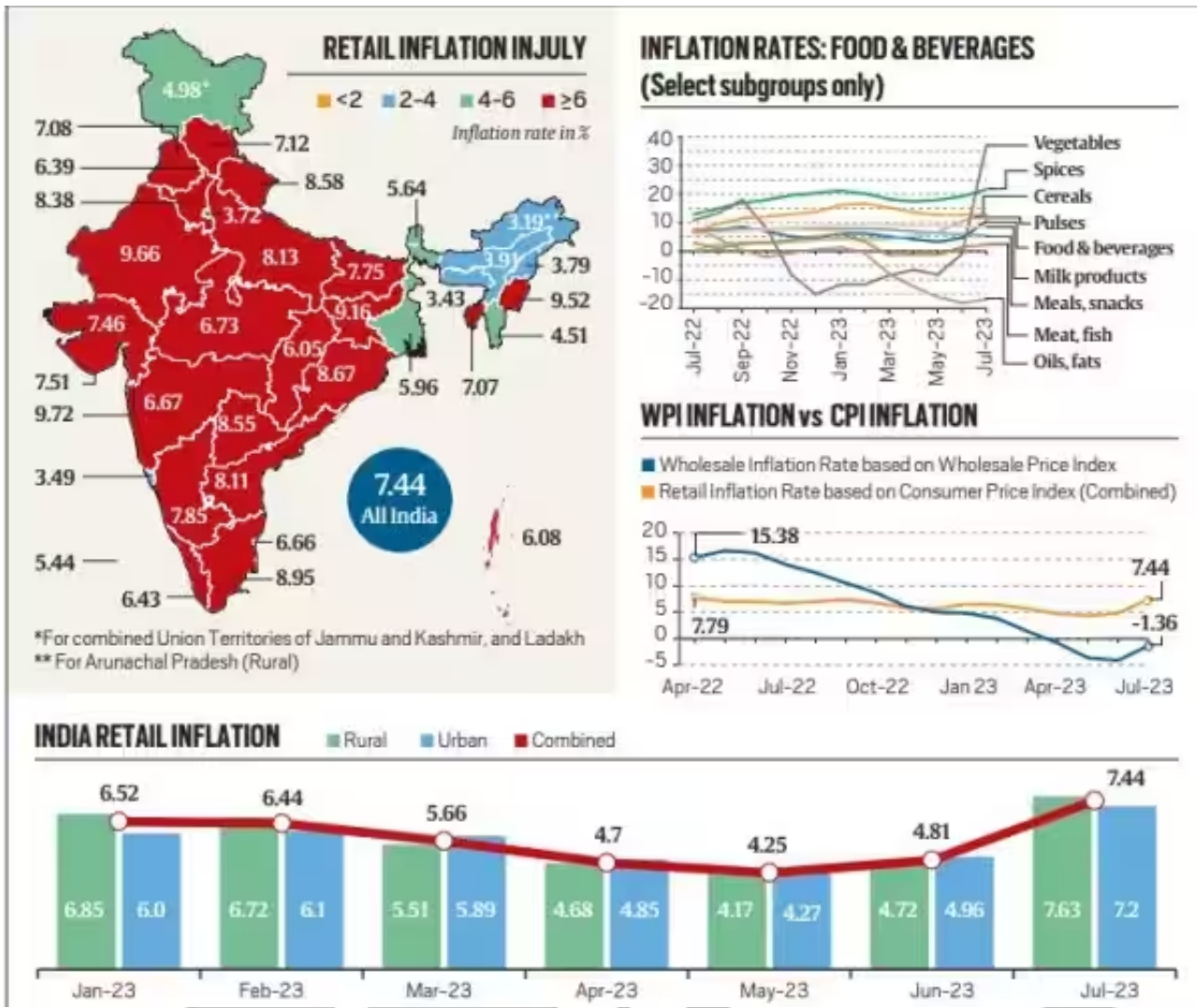
- अंतरिम बजट एक ऐसा विवरण है जिसमें नई सरकार के सत्ता में आने तक आगामी कुछ माहों में सरकार द्वारा किये जाने वाले हर खर्च और सरकार द्वारा प्राप्त हर पैसे का वित्तित दस्तावेज शामिल होता है। इसमें पछिले वित्तीय वर्ष की आय और व्यय का विवरण भी शामिल होता है।
- यह नमिनलखित पहलुओं में नियमित बजट से भिन्न होता है:
  - अंतरिम बजट में आगामी चुनाव होने तक के खर्चों का दस्तावेजीकरण शामिल होता है, जबकि नियमित बजट में पूरे वर्ष के खर्च का अनुमान शामिल होता है।
  - इसके अलावा, आम तौर पर अंतरिम बजट में बड़े नीतित्गत बदलावों की घोषणा नहीं की जाती है।
- कार्यकाल के अंतिम चरण में सरकार केवल अंतरिम बजट प्रस्तुत करती है या [लेखानुदान \(Vote on Account\)](#) की मांग करती है।
  - अंतरिम बजट 'लेखानुदान' के समान नहीं है। जबकि 'लेखानुदान' केवल सरकार के बजट के व्यय पक्ष से संबंधित होता है, अंतरिम बजट खर्चों का संपूर्ण समुच्चय होता है, जिसमें व्यय और प्राप्तियाँ दोनों शामिल होती हैं।

## भारत के विकास पथ का वर्तमान परदृश्य क्या है?

- सरकार की निवेश रणनीति:** निवेश ने जीडीपी वृद्धि को पीछे छोड़ दिया है, जो इस वर्ष 34.9% तक पहुँच गया है। हालाँकि, सरकार से वर्ष 2025-26 तक सकल घरेलू उत्पाद के 4.5% के लक्ष्य [राजकोषीय घाटे](#) को प्राप्त करने के लिये पूंजीगत व्यय के लिये बजटीय समर्थन को मध्यम करने का आह्वान किया गया है।
- चुनावी वर्ष में राजकोषीय समेकन:** चुनावी वर्ष में राजकोषीय समेकन हासिल करना सरकार के लिये महत्वपूर्ण है। वित्त मंत्रालय के समीक्षा दस्तावेज में अगले वित्त वर्ष में लगभग 7% की वृद्धि की उम्मीद है, जहाँ दशक के अंत तक भारत के 7 ट्रिलियन डॉलर की अर्थव्यवस्था बनने की संभावना है।

- **स्वस्थ मध्यम-आवधिकी पूर्वानुमान:** स्वस्थ मध्यम-आवधिकी विकास की संभावनाएँ बहुपक्षीय एजेंसियों के पूर्वानुमानों में भी परलक्षित होती हैं। वैश्विकी विकास की धीमी गति और विश्व स्तर पर एवं घरेलू स्तर पर सख्त वित्तीय स्थितियों के कारण, अगले वित्त वर्ष में सकल घरेलू उत्पाद की वृद्धि दर घटकर 6.4% होने की उम्मीद है, जिसमें बाद में फरि तेज़ी आएगी।
- **मुद्रास्फीति संबंधी चिंताएँ:** उन्नत देशों के विपरीत, भारत में **कोर मुद्रास्फीति** (core inflation) तेज़ी से घटकर 3.8% हो गई है और ईंधन मुद्रास्फीति-1% के स्तर पर है।
  - भारत की **हेडलाइन मुद्रास्फीति** (headline inflation) को अभी तक नियंत्रण में नहीं लाया जा सका है, जिसका एकमात्र कारण उच्च खाद्य मुद्रास्फीति है। उच्च खाद्य मुद्रास्फीति के साथ कृषि और ग्रामीण अर्थव्यवस्था का खराब प्रदर्शन चिंताजनक सिद्ध हो सकता है।
- **जलवायु परिवर्तन और आर्थिक प्रभाव:** वर्ष 2023 में दर्ज इतिहास का सबसे अधिक वार्षिक तापमान देखा गया, जो बढ़ते जलवायु जोखिम की याद दिलाता है। भारत जलवायु की दृष्टि से सर्वाधिक संवेदनशील देशों में से एक है।
  - वित्त मंत्रालय की समीक्षा में आर्थिक विकास से समझौता किये बिना जलवायु परिवर्तन के अनुकूल अनुसंधान, विकास एवं उपायों की आवश्यकता पर बल दिया गया है।
- **मानसून:** जबकि मानसून के दौरान कुल वर्षा अपेक्षित से 6% कम रही (अगस्त 2023 में 36% कम वर्षा के कारण), इसका स्थानिक वितरण व्यापक रूप से समान रहा। 36 राज्यों/केंद्रशासित प्रदेशों में से 29 में सामान्य या सामान्य से अधिक वर्षा हुई।
  - SBI मानसून प्रभाव सूचकांक (जो स्थानिक वितरण पर विचार करता है) का मान वर्ष 2023 में 89.5 रहा, जो वर्ष 2022 में पूर्ण मौसम सूचकांक मान 60.2 से पर्याप्त बेहतर है। बेहतर मानसून का अर्थ है बेहतर कृषि उत्पादकता।
- **पूंजीगत व्यय पर नरिंतर बल:** वर्ष 2023 के पहले पाँच माहों के दौरान, बजटीय लक्ष्य के प्रतिशत के रूप में राज्यों का पूंजीगत व्यय 25% था, जबकि केंद्र के लिये यह 37% था, जो पिछले वर्षों की तुलना में अधिक था और नवीकृत पूंजी सृजन को दर्शाता है।
- **नई कंपनी पंजीकरण:** नई कंपनियों का सुदृढ़ पंजीकरण मज़बूत विकास इरादों को दर्शाता है। वर्ष 2023-24 की पहली छमाही में लगभग 93,000 कंपनियां पंजीकृत हुईं, जबकि पाँच वर्ष पूर्व यह संख्या 59,000 थी।
  - यह देखना दिलचस्प है कि नई कंपनियों का औसत दैनिक पंजीकरण वर्ष 2018-19 में 395 से बढ़कर वर्ष 2023-24 में 622 (58% की वृद्धि) हो गया।
- **भारत की वनिमिय दर व्यवस्था का पुनर्वर्गीकरण:** **अंतरराष्ट्रीय मुद्रा कोष (IMF)** ने भारत की वनिमिय दर व्यवस्था को पुनर्वर्गीकृत किया है, जहाँ इसे 'फ्लोटिंग' के बजाय 'स्थिर व्यवस्था' (stabilised arrangement) का लेबल दिया है। यह इस धारणा में बदलाव का संकेत देता है कि भारत अपनी मुद्रा का प्रबंधन कैसे करता है।
  - एक स्थिर व्यवस्था में सरकार वनिमिय दर तय करती है, जबकि फ्लोटिंग वनिमिय दर प्रणाली में यह विदेशी मुद्रा बाजार में मांग एवं आपूर्ति बलों द्वारा नरिधारित की जाती है।
- **चालू खाता घाटा (CAD) में गिरावट:** भारत का CAD वर्ष 2023 की दूसरी तमाही में घटकर सकल घरेलू उत्पाद का 1% हो गया, जो पिछली तमाही में 1.1% और वर्ष 2022 में 3.8% रहा था।
  - **भारतीय रज़िर्व बैंक (RBI)** के आँकड़ों के अनुसार, वर्ष 2023-24 की सितंबर तमाही में **CAD** घटकर 8.3 बिलियन अमेरिकी डॉलर रह गया, जो इसके पूर्व के तीन माह में 9.2 बिलियन अमेरिकी डॉलर रहा था।
  - वर्ष 2022-23 की दूसरी तमाही में चालू खाता बैलेंस ने 30.9 बिलियन अमेरिकी डॉलर का घाटा दर्ज किया था।

//



## वर्ष 2024 में भारतीय अर्थव्यवस्था के लिये प्रमुख चुनौतियाँ क्या हैं?

- वैश्विक आर्थिक एकीकरण:** भारत की वृद्धि न केवल घरेलू कारकों से निर्धारित होती है बल्कि वैश्विक विकास से भी प्रभावित होती है। इसलिये, बढ़ती भू-राजनीतिक घटनाएँ भारत के विकास के लिये खतरा सदिध हो सकती हैं।
  - बढ़ते भू-आर्थिक वरिष्ठता और अति-वैश्वीकरण (hyper-globalisation) की मंदी के परिणामस्वरूप आगे फ्रेंड-शोरिंग (friend-shoring) और ऑनशोरिंग (onshoring) की स्थिति बन सकती है, जिनका पहले से ही वैश्विक व्यापार और अनुक्रमिक वैश्विक विकास पर प्रभाव पड़ रहा है।
- ऊर्जा सुरक्षा बनाम ऊर्जा संक्रमण:** ऊर्जा सुरक्षा एवं आर्थिक विकास बनाम जारी ऊर्जा संक्रमण के बीच एक जटिल 'ट्रेड-ऑफ' की स्थिति मौजूद है। भू-राजनीतिक, प्रौद्योगिकीय, राजकोषीय, आर्थिक और सामाजिक आयामों से जुड़े इस मुद्दे पर सावधानीपूर्वक विचार करने की आवश्यकता है।
  - ऊर्जा लक्ष्यों की प्राप्ति के लिये अलग-अलग देशों द्वारा की गई नीतिगत कार्रवाइयों का अन्य अर्थव्यवस्थाओं पर 'स्पिल-ओवर' प्रभाव पड़ सकता है।
- AI से जुड़ी चुनौतियाँ:** AI का उदय भी एक बड़ी चुनौती है, विशेष रूप से सेवा क्षेत्र में, जैसा कि IMF के एक पेपर में उजागर किया गया है और भारत के मुख्य आर्थिक सलाहकार (CEA) की रिपोर्ट में भी यह बात प्रस्तुत की गई है।
  - IMF पेपर में अनुमान लगाया गया कि 40% वैश्विक रोजगार AI के प्रभाव में है, जहाँ वसि्थापन के जोखिमों के साथ-साथ पूरकता के लाभ भी शामिल हैं।
- बढ़ती मुद्रास्फीति:** सरकार के सामने एक और बड़ी चुनौती व्यापक अर्थव्यवस्था पर बढ़ती मुद्रास्फीति का प्रभाव है।
  - मुद्रास्फीति श्रम आपूर्ति एवं मांग को बदलकर विकास को प्रभावित करती है और इस प्रकार उस क्षेत्र में कुल रोजगार को कम करती है जो बढ़ते रटिर्न के अधीन है। रोजगार के स्तर में कमी से पूंजी की सीमांत उत्पादकता में कमी आएगी।
- कुशल कार्यबल की आवश्यकता:** उद्योग के लिये प्रतभाशाली एवं उचित रूप से कुशल कार्यबल की उपलब्धता सुनिश्चित करना, सभी स्तरों पर स्कूलों में आयु-उपयुक्त अधिगम प्रतफल (learning outcomes) और एक स्वस्थ एवं सेहतमंद आबादी महत्वपूर्ण नीतिगत प्राथमिकताएँ हैं, जो आने वाले वर्षों में एक चुनौती बनी रहेगी। एक स्वस्थ, शक्तिशाली और कुशल आबादी आर्थिक रूप से उत्पादक कार्यबल को बढ़ाती है।
  - 'व्हीबॉक्स नेशनल एम्प्लॉयबिलिटी टेस्ट' (Wheebox National Employability Test) के नषिकर्षों के अनुसार अंतमि-वर्ष और पूर्व-अंतमि-वर्ष के छात्रों की रोजगार क्षमता प्रतशित (employable percentage) वर्ष 2014 में 33.9% से बढ़कर वर्ष 2024 में 51.3



है। जबकि वित्त वर्ष 24 में सकल घरेलू उत्पाद (अग्रिम अनुमान के अनुसार) 7.3% की दर से बढ़ने का अनुमान है, उपभोग वृद्धि केवल 4.4% ही अनुमानित है।

- कमज़ोर बाह्य मांग परदिश्य को देखते हुए घरेलू मांग में पुनरुद्धार और भी महत्त्वपूर्ण हो जाता है। राजकोषीय सीमाओं से अवगत होते हुए भी, उपभोग मांग को बढ़ाने के उपाय करने की आवश्यकता है।
- उदाहरण के लिये, पेट्रोल/डीजल पर उत्पाद शुल्क में 2-3 रुपए प्रति लीटर की छोटी कटौती से खपत को कुछ बढ़ावा मिलेगा और राजकोषीय समीकरण को प्रभावित किये बिना मुद्रास्फीति को नियंत्रित करने में मदद मिलेगी।

- **मानव पूंजी पर व्यय की वृद्धि:** कई यूरोपीय देशों के लिये, सामाजिक सेवाओं पर सरकारी व्यय सकल घरेलू उत्पाद के पाँचवें हिस्से से अधिक है। यह देखते हुए कि भारत की आबादी का एक बड़ा हिस्सा इन सेवाओं के लिये सरकार पर निर्भर है, इन सेवाओं पर व्यय बढ़ाना महत्त्वपूर्ण है।
  - भारत एक ऐसे समय बड़ी कार्यशील-आयु आबादी का लाभ उठा सकने की अनूठी स्थिति में है, जब अधिकांश अर्थव्यवस्थाएँ वृद्ध होती कार्यशील आबादी की समस्या से जूझ रही हैं। हालाँकि, अर्थव्यवस्था के लिये इस जनसांख्यिकीय लाभान्श का उपयोग कर सकने के लिये सरकार को मानव पूंजी में निवेश करना होगा।
  - इसके लिये स्वास्थ्य, शिक्षा और कौशल पर वृहत व्यय की आवश्यकता है ताकि कार्यशील-आयु आबादी सार्थक रूप से नियोजित होने के लिये तैयार हो सके।
- **कृषि और ग्रामीण क्षेत्र पर ध्यान देना:** ग्रामीण भारत में देश की 65% आबादी निवास करती है और कृषि क्षेत्र पर व्यापक निर्भरता रखती है। **सकल मूल्यवृद्धि (GVA)** के संदर्भ में भारत की कृषि उत्पादकता चीन की तुलना में एक तिहाई और अमेरिका की तुलना में लगभग 1% है। क्षेत्र में उत्पादकता में सुधार के उपायों से ग्रामीण आय में सुधार लाने में मदद मिलेगी।
  - नवीनतम प्रौद्योगिकी को अपनाने और ग्रामीण अवसंरचना को बढ़ावा देने के माध्यम से ऐसा किया जा सकता है। ग्रामीण कार्यबल को उचित कौशल प्रदान करने और उन्हें वनरिमाण एवं सेवा क्षेत्रों में जाने में सक्षम बनाने से कृषि क्षेत्र पर ग्रामीण कार्यबल की बड़ी निर्भरता को कम करने में भी मदद मिलेगी।
- **समसामयिक मुद्दों पर ध्यान देना:** व्यवसायों को फलने-फूलने के लिये एक सक्षम वातावरण प्रदान करना, पर्यावरण से संबंधित मुद्दों पर ध्यान केंद्रित करना और समाज के हाशिये पर स्थिति विरग का उत्थान करना, कुछ अन्य मुद्दे हैं जिन पर पर्याप्त ध्यान दिया जाना चाहिये।
  - यह उपयुक्त समय है कि विकास की गुणवत्ता पर ध्यान केंद्रित किया जाए ताकि सुनिश्चित हो कि विकास समतामूलक, संवहनीय और हरित हो।

## नबिकरष:

पहले अग्रिम जीडीपी अनुमान में भारतीय अर्थव्यवस्था में 7.3% की मज़बूत वृद्धि का अनुमान लगाया गया है, जो वैश्विक अनश्चितताओं के बावजूद पहले के पूर्वानुमानों से अधिक है। सरकार की राजकोषीय नीतियों ने, महामारी-केंद्रित कल्याण से सार्वजनिक निवेश की ओर आगे बढ़ते हुए, आर्थिक क्षमता में वृद्धि की है, जो निवेश में वृद्धि के रूप में परलिकषति होती है।

हालाँकि, राजकोषीय समेकन के लिये पूंजीगत व्यय में बजटीय समर्थन को मध्यम करने की आवश्यकता है। खाद्य मुद्रास्फीति का प्रबंधन, जलवायु परिवर्तन के अनुकूल होना और मैक्रोइकॉनॉमिक बुनियादी सदिधांतों को बनाए रखना निरंतर विकास के लिये महत्त्वपूर्ण है, जो नीतनिश्चिताओं के लिये एक चुनौतीपूर्ण लेकिन अनविर्य कार्य है।

**अभ्यास प्रश्न:** महामारी के बाद राजकोषीय नीति के विकास और वैश्विक अनश्चितताओं से उत्पन्न चुनौतियों पर विचार करते हुए, आर्थिक प्रत्यास्थता बढ़ाने में राजकोषीय नीति की भूमिका पर चर्चा कीजिये।

## UPSC सविलि सेवा परीक्षा, वगित वर्ष के प्रश्न

?????????:

### प्रश्न1. नमिनलखिति कथनों पर वचिार कीजयि: (2018)

1. राजकोषीय दायित्व और बजट प्रबंधन (एफ.आर.बी.एम.) समीक्षा समिति के प्रतविदन में सफिरशि की गई है कि वर्ष 2023 तक केंद्र एवं राज्य सरकारों को मलिाकर ऋण-जी.डी.पी. अनुपात 60% रखा जाए जसिमें केंद्र सरकार के लयि यह 40% तथा राज्य सरकारों के लयि 20% हो।
2. राज्य सरकारों के जी.डी.पी. के 49% की तुलना में केंद्र सरकार के लयि जी.डी.पी. का 21% घरेलू देयताएँ हैं।
3. भारत के संवधिान के अनुसार यदकिसी राज्य के पास केंद्र सरकार की बकाया देयताएँ हैं तो उसे कोई भी ऋण लेने से पहले केंद्र सरकार से सहमति लेना अनविर्य है।

उपर्युक्त कथनों में से कौन-सा/से सही है/हैं?

- (a) केवल 1
- (b) केवल 2 और 3
- (c) केवल 1 और 3
- (d) 1, 2 और 3

उत्तर: C

**??????:**

प्रश्न1. उत्तर-उदासीकरण अवधि के दौरान, बजट निर्माण के संदर्भ में, लोक व्यय प्रबंधन भारत सरकार के समक्ष एक चुनौती है। स्पष्ट कीजिये। (2019)

प्रश्न. सामान्यतः देश कृषि से उद्योग और बाद में सेवाओं को अंतरति होते हैं पर भारत सीधे ही कृषि से सेवाओं को अंतरति हो गया है। देश में उद्योग के मुकाबले सेवाओं की वशिल संवृद्धि के क्या कारण हैं? क्या भारत सशक्त औद्योगिक आधार के बिना एक विकसित देश बन सकता है? (2014)

PDF Reference URL: <https://www.drishtias.com/hindi/current-affairs-news-analysis-editorials/news-editorials/02-02-2024/print>

