

## आनुवंशिक रूप से संशोधित फसलें



### आनुवंशिक रूप से संशोधित फसलें-जीएम फसलें (Genetically Modified Crops-GM Crops)

**परिचय:**

- पौधों के आनुवंशिक संशोधन का अर्थ है पौधे के जीनोम में DNA के एक विशिष्ट खंड को शामिल करना, जिससे इसे नई या अलग विशेषताएँ प्राप्त होती हैं
- इस प्रकार संशोधित फसलों को **ट्रांसजेनिक फसल** भी कहते हैं

**उद्देश्य:**

- उपज में वृद्धि
- शाकनाशियों (herbicides) के प्रति सहिष्णुता में वृद्धि
- पोषण मात्रा में सुधार
- रोग/सूखे के खिलाफ प्रतिरोध प्रदान करना

**वैश्विक रूप से खेती:**

- जीएम फसलों की खेती करने वाले शीर्ष 5 देश- **संयुक्त राज्य अमेरिका, ब्राजील, अर्जेंटीना, भारत और कनाडा**
- प्रमुख जीएम फसलें- **सोयाबीन, मक्का, कपास तथा कैनोला**

**भारत में जीएम फसलें:**

- बीटी कपास- एकमात्र जीएम फसल जिसे मंजूरी मिली है (भारत के कुल कपास क्षेत्र का 90%) (गुलाबी बॉलवर्म के खिलाफ प्रतिरोध)
- एचटी बीटी कपास- ग्लाइफोसेट (शाकनाशी) के खिलाफ प्रतिरोध
- डीएमएच-11 सरसों- व्यावसायिक उपयोग (उच्च उपज) के लिये अनुशंसित
- गोल्डन राइस- जीएम चावल की संभवतः सबसे अच्छी किस्म (**विटामिन A**)

**विताएँ:**

- जीएम बीज की लागत में हेराफेरी
- बीजों से व्यवहार्य परिणाम प्राप्त नहीं होते हैं
- कीट-प्रतिरोधी पौधे गैर-लक्षित प्रजातियों को भी नुकसान पहुँचाते हैं
- इंटरमिक्सिंग से प्राकृतिक पौधों के आंतरिक महत्व का अतिक्रमण होता है

**जीएम फसलों का विनियमन**

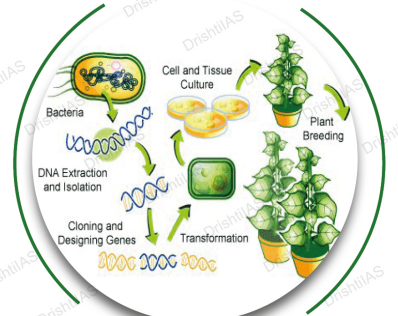
**सर्वैधानिक प्रावधान**

- पर्यावरण संरक्षण अधिनियम (1986) के अंतर्गत **खतरनाक सूक्ष्म जीव (HM)** आनुवंशिक रूप से अभिव्यक्तिक जीव अथवा कोशिकाओं का उत्पादन, उपयोग, आयात, निर्यात और भंडारण नियमावली, 1989

**सर्वैधानिक निकाय:**

- पर्यावरण, वन और जलवायु परिवर्तन मंत्रालय के अधीन **जेनेटिक इंजीनियरिंग मूल्यांकन समिति (GEAC)**- जीएम फसलों के वाणिज्यिक निर्गमन को प्रशासित करती है

- पुनः संयोजक डीएनए सलाहकार समिति (RDAC)
- संस्थागत जैव सुरक्षा समिति (IBSC)
- आनुवंशिक हेरफेर पर समीक्षा समिति (RCGM)
- राज्य जैव प्रौद्योगिकी समन्वय समिति (SBCC)



**जैव सुरक्षा पर कार्टाजेना प्रोटोकॉल (2000)**

- यह आधुनिक जैव प्रौद्योगिकी से उत्पादित **जीवित संशोधित जीवों (Living Modified Organisms)** द्वारा उत्पन्न संभावित जोखिमों से जैविक विविधता की रक्षा करने का उद्देश्य रखता है।
- भारत इस प्रोटोकॉल का एक हस्ताक्षरकर्ता है।

## डेटा स्थानीयकरण

### प्रलिमिंस के लिये:

डेटा प्रोटेक्शन, परसनल डेटा, प्राइवेसी, परसनल डेटा प्रोटेक्शन बिल, डेटा स्थानीयकरण, अन्य संबंधित कानून

### मेन्स के लिये:

डेटा स्थानीयकरण: लाभ, संबंधित चर्चाएँ, भारत में प्रावधान, उठाए जाने योग्य कदम

## चर्चा में क्यों?

हाल ही में व्यापार और विकास पर संयुक्त राष्ट्र सम्मेलन (UNCTAD) ने सीमा-पार हस्तांतरण के दौरान डेटा की सुरक्षा के लिये अर्थव्यवस्थाओं हेतु डेटा स्थानीयकरण के महत्त्व पर प्रकाश डाला।

- UNCTAD ने अपनी रपॉर्ट में पाया कि वैश्विक व्यापार के लिये इंटरनेट का उपयोग करने वाले व्यवसायों की **उत्तरजीविता दर उन लोगों की तुलना में अधिक है जो ऐसा नहीं करते हैं।**

## डेटा स्थानीयकरण:

- डेटा स्थानीयकरण** का अभिप्राय देश की क्षेत्रीय सीमाओं के भीतर महत्त्वपूर्ण और गैर-महत्त्वपूर्ण डेटा (Critical data/non-critical data) का संग्रहण है।
- स्थानीयकरण का सबसे महत्त्वपूर्ण पहलू है हमारे स्वयं के डेटा पर हमारा नियंत्रण है जो देश को गोपनीयता, सूचना लीक होने, पहचान की चोरी, सुरक्षा आदि समस्याओं के प्रति अधिक प्रतिरोधी बनाता है।
  - इसने विभिन्न देशों को अपने स्वयं के स्टार्टअप विकसित करने, स्थानीय रूप से विकसित होने और अपनी भाषा में विकसित होने में भी मदद की है।

## डेटा स्थानीयकरण के लाभ:

- गोपनीयता और संप्रभुता की रक्षा:**
  - नागरिकों के डेटा को सुरक्षित करता है और विदेशी निगरानी से डेटा गोपनीयता तथा डेटा संप्रभुता प्रदान करता है।
  - डेटा स्थानीयकरण के पीछे मुख्य उद्देश्य देश के नागरिकों और निवासियों की व्यक्तिगत तथा वित्तीय जानकारी को विदेशी निगरानी से बचाना है।
- कानूनों और जवाबदेही की निगरानी:**
  - डेटा तक नरिंकुश पर्यवेक्षीय पहुँच भारतीय कानून प्रवर्तन को बेहतर निगरानी सुनिश्चित करने में मदद करेगी।
  - डेटा स्थानीयकरण के परिणामस्वरूप डेटा के अंतिम उपयोग के बारे में **Google, Facebook** आदि जैसी फर्मों की अधिक जवाबदेही होगी।
- जाँच में आसानी:**
  - भारतीय कानून प्रवर्तन एजेंसियों को जाँच में आसानी प्रदान करके राष्ट्रीय सुरक्षा सुनिश्चित करता है क्योंकि उन्हें वर्तमान में डेटा तक पहुँच प्राप्त करने के लिये पारस्परिक कानूनी सहायता संधियों (MLAT) पर भरोसा करने की आवश्यकता है।
    - MLAT सरकारों के बीच समझौते हैं जो उन देशों में से कम-से-कम एक में होने वाली जाँच से संबंधित सूचनाओं के आदान-प्रदान की सुविधा प्रदान करते हैं।
    - भारत ने 45 देशों के साथ पारस्परिक कानूनी सहायता संधि (MLAT) पर हस्ताक्षर किये हैं।
- अधिकार क्षेत्र तथा संघर्षों में कमी:**
  - यह स्थानीय सरकारों और नियामकों को आवश्यकता पड़ने पर डेटा मांगने का अधिकार क्षेत्र प्रदान करेगा।
  - यह सीमा पार डेटा साझाकरण और डेटा उल्लंघन के मामले में न्याय वितरण में देरी के कारण अधिकार क्षेत्र के संघर्ष को कम करता है।
- रोज़गार में वृद्धि:**
  - स्थानीयकरण के कारण डेटा सेंटर उद्योगों को लाभ होने की उम्मीद है जिससे भारत में रोज़गार का सृजन होगा।

## डेटा स्थानीयकरण से हानि:

- नविश:**
  - कई स्थानीय डेटा केंद्रों को बनाए रखने से बुनियादी ढाँचे में नविश अधिक हो सकता है और वैश्विक कंपनियों के लिये लागत उच्च हो सकती है।
- खंडित (Fractured) इंटरनेट:**
  - स्प्लिट इंटरनेट, इसके तहत संरक्षणवादी नीतिका डोमिनो प्रभाव अन्य देशों को भी इसका अनुसरण करने के लिये प्रेरित कर सकता है।
- सुरक्षा की कमी:**
  - भले ही डेटा देश में संग्रहीत हो, फिर भी **एन्क्रिप्शन की (Key)** राष्ट्रीय एजेंसियों की पहुँच से बाहर हो सकती है।
- आर्थिक विकास पर प्रभाव:**
  - ज़बरन डेटा स्थानीयकरण व्यवसायों और उपभोक्ताओं दोनों के लिये अक्षमता उत्पन्न कर सकता है।
  - इससे लागत में भी वृद्धि हो सकती है और डेटा-निर्भरता वाली सेवाओं की उपलब्धता में भी कमी आ सकती है।

## डेटा स्थानीयकरण मानदंड:

- भारत में:**
  - श्रीकृष्णा समिति की रपॉर्ट:**
    - व्यक्तिगत डेटा की कम से कम एक प्रतिका भारत में स्थिति सर्वर पर संग्रहीत करने की आवश्यकता होगी।

- देश के बाहर स्थानांतरण को सुरक्षा उपायों के अधीन करने की आवश्यकता होगी।
- महत्त्वपूर्ण व्यक्तिगत डेटा केवल भारत में संग्रहीत और संसाधित किया जाएगा।
- **व्यक्तिगत डेटा संरक्षण अधिनियम, 2019:**
  - **व्यक्तिगत डेटा संरक्षण अधिनियम, 2019** को इलेक्ट्रॉनिक्स और सूचना प्रौद्योगिकी मंत्री द्वारा 11 दिसंबर, 2019 को लोकसभा में पेश किया गया था।
  - आमतौर पर इसे "गोपनीयता अधिनियम" के रूप में जाना जाता है, इसका उद्देश्य व्यक्तिगत डेटा (जो कि व्यक्ति की पहचान कर सकता है) के संग्रह, संचालन और प्रक्रिया को वनियमित करके व्यक्तिगत अधिकारों की रक्षा करना है।
  - वर्ष 2022 में भारत सरकार ने संसद से व्यक्तिगत डेटा संरक्षण अधिनियम वापस ले लिया है क्योंकि सरकार एक नए अधिनियम के माध्यम से देश में नवाचार को बढ़ावा देने के लिये ऑनलाइन स्पेस को वनियमित करने हेतु "व्यापक कानूनी ढाँचे" पर विचार कर रही है।
- **मसौदा राष्ट्रीय ई-कॉमर्स नीति ढाँचा:**
  - इसके तहत डेटा स्थानीयकरण के साथ-साथ स्थानीयकरण नियमों के अनिवार्य होने से पूर्व उद्योग जगत को समायोजित करने के लिये दो साल की सनसेट (Sunset) अवधि का भी सुझाव दिया।
  - डेटा स्थानीयकरण को प्रोत्साहित करने और डेटा केंद्रों को बुनियादी ढाँचे का दर्जा देने के लिये प्रोत्साहन का प्रस्ताव।
- **ओसाका ट्रैक का बहिष्कार:**
  - **G20 शिखर सम्मेलन वर्ष 2019** में, भारत ने डिजिटल अर्थव्यवस्था पर ओसाका ट्रैक का बहिष्कार किया। ओसाका ट्रैक ने उन कानूनों के निर्माण का प्रयास किया जो देशों के बीच डेटा प्रवाह और डेटा स्थानीयकरण को हटाने की अनुमति देंगे।
- **चीनी मोबाइल ऐप्स पर प्रतिबंध:**
  - **2020 में, भारत सरकार ने 59 व्यापक रूप से उपयोग किये जाने वाले ऐप्स** (जैसे टिक टॉक, शेयरइट, कैम स्कैनर आदि) पर प्रतिबंध लगाने की घोषणा की, जिनमें से अधिकांश चीन की कंपनियों से जुड़े थे।
  - **इलेक्ट्रॉनिक्स और सूचना प्रौद्योगिकी मंत्रालय (MeitY)** ने इन ऐप्स से जुड़े डेटा सुरक्षा और राष्ट्रीय संप्रभुता दोनों के बारे में चिंताओं का हवाला देने के लिये **सूचना प्रौद्योगिकी (आईटी) अधिनियम, 2000** को लागू किया।
- **वैश्विक:**
  - **कनाडा और ऑस्ट्रेलिया** अपने स्वास्थ्य डेटा को बहुत सावधानी से संरक्षित करते हैं।
  - **चीन** ने अपनी सीमाओं के भीतर सभी सर्वर में सख्त डेटा स्थानीयकरण को अनिवार्य किया है।
  - **यूरोपीय संघ (EU)** ने **जनरल डेटा प्रोटेक्शन रेगुलेशन (GDPR)** लागू किया था जो नजिता के अधिकार को मौलिक अधिकारों में से एक के रूप में शामिल है।
  - **संयुक्त राज्य अमेरिका** में संघीय स्तर पर कोई एकल डेटा संरक्षण कानून नहीं है। हालाँकि, इसमें स्वास्थ्य देखभाल के लिये, भुगतान के लिये **HIPAA (स्वास्थ्य बीमा पोर्टेबिलिटी और जवाबदेही अधिनियम 1996)** जैसे व्यक्तिगत कानून हैं,।
  - कई द्विपक्षीय और बहुपक्षीय समझौते भी मौजूद हैं। इनमें समान डेटा संरक्षण मानदंडों और सीमा-पार डेटा हस्तांतरण और डेटा स्थानीयकरण के प्रति प्रतिबद्धताओं के लिये प्रतिबद्ध देश शामिल हैं, उदाहरण के लिये **डेटा के वैध विदेशी उपयोग (क्लाउड) अधिनियम (2018)**, **ट्रांस-पैसिफिक पार्टनरशिप के लिये व्यापक और प्रगतिशील समझौता (2018)**, डिजिटल अर्थव्यवस्था समझौता (DEA), (2020), आदि हैं।

## आगे की राह

- डेटा स्थानीयकरण के लिये नीति निर्माण के लिये एक **एकीकृत दीर्घकालिक रणनीति** की आवश्यकता है।
- भारत की सूचना प्रौद्योगिकी सक्षम सेवाओं (ITeS) और **बजिनेस प्रोसेस आउटसोर्सिंग (BPO)** उद्योगों के हितों पर पर्याप्त ध्यान देने की आवश्यकता है, जो सीमा-पार डेटा प्रवाह पर फल-फूल रहे हैं।
- उल्लंघन या खतरे के मामले में भारतीय कानून एजेंसियों द्वारा डेटा तक पहुँच, नजि वचिार और पसंद पर तथा न ही किसी अन्य देश की लंबी कानूनी प्रक्रियाओं पर जो भारत में उत्पन्न डेटा को होस्ट करता है, निर्भर नहीं हो सकती है।
  - सूत्रों के अनुसार, कानून प्रवर्तन की कमी भारत और ब्रिटन के बीच हालिया **मुक्त व्यापार समझौते (FTA)** में समस्या पैदा कर रही है।
- बैंकों, दूरसंचार कंपनियों, वित्तीय सेवा प्रदाताओं, प्रौद्योगिकी प्लेटफार्मों, सोशल मीडिया प्लेटफार्मों, ई-कॉमर्स कंपनियों और सरकार सहित सभी भागीदारों को यह सुनिश्चित करने में ज़िम्मेदार भूमिका निभाने की आवश्यकता है कि निर्दोष नागरिकों को नुकसान उठाने के आघात से न गुजरना पड़े।

## स्रोत: द हिंदू

## नौवीं अनुसूची

### प्रलिम्स के लिये:

## मेन्स के लिये:

संविधान की नौवीं अनुसूची।

## चर्चा में क्यों:

हाल ही में झारखंड विधानसभा ने पदों और सेवाओं में रक्तियों का आरक्षण तथा स्थानीय व्यक्ति विधायक नामक दो विधायकों को मंजूरी दे दी है।

- हालाँकि इन विधायकों का क्रियान्वन केंद्र सरकार इन्हें संविधान की नौवीं अनुसूची में शामिल करने के लिये संशोधन के बाद किया जा सकेगा।

## विधायक

- झारखंड पदों और सेवाओं में रक्तियों का आरक्षण (संशोधन) विधायक 2022:
  - इसके माध्यम से आरक्षण का दायरा 77% तक बढ़ जाएगा।
  - इसके तहत आरक्षित श्रेणी के भीतर अनुसूचित जातियों को 10-12%; ओबीसी को पूर्व के 14 % के बजाय 27%, अनुसूचित जनजातियों को पूर्व के 26% के बढ़ाकर 28% और आर्थिक रूप से कमजोर वर्गों (EWS) को 10% का कोटा प्रदान किया जाएगा।
- झारखंड स्थानीय व्यक्ति विधायक, 2022:
  - इसका उद्देश्य स्थानीय निवासियों को उनकी भूमि पर नदियों, झीलें, मत्स्य पालन के स्थानीय विकास में उनकी हस्तिसेदारी में; स्थानीय पारंपरिक और सांस्कृतिक तथा वाणज्यिक उद्यमों में; कृषि ऋणग्रस्तता पर अधिकार या कृषि ऋण का लाभ उठाने; भूमि रिकॉर्ड के रखरखाव एवं संरक्षण में; या उनकी सामाजिक सुरक्षा के लिये; नज्दी और सार्वजनिक क्षेत्र में रोजगार में; या राज्य में व्यापार और वाणज्य के लिये "कुछ अधिकार, लाभ व अधिमान्य उपचार" प्रदान करना है।
- नौवीं अनुसूची में शामिल करने की आवश्यकता:
  - 77% आरक्षण वर्ष 1992 के इंदिरा साहनी बनाम भारत संघ के फैसले में सर्वोच्च न्यायालय निर्धारित 50% की सीमा को पार करता है।
  - हालाँकि, नौवीं अनुसूची में एक कानून रखने से यह न्यायिक समीक्षा से सुरक्षित हो जाता है।
  - इससे पहले, तमिलनाडु पछिड़ा वर्ग, अनुसूचित जाति और अनुसूचित जनजाति (शैक्षणिक संस्थानों में सीटों तथा राज्य के तहत सेवाओं में नियुक्तियों या पदों का आरक्षण) अधिनियम, 1993 ने राज्य सरकार में कॉलेजों एवं रोजगारों में 69% सीटें आरक्षित की थीं।
- नौवीं अनुसूची:
  - इस अनुसूची में केंद्रीय और राज्य कानूनों को शामिल किया गया है जसि न्यायालय में चुनौती नहीं दी जा सकती है और इसको संविधान (प्रथम संशोधन) अधिनियम, 1951 द्वारा जोड़ा गया था।
  - पहले संशोधन में अनुसूची में 13 कानून जोड़े गए। वर्तमान में इसमें 284 विधियों को शामिल किया है।
- इसका गठन अनुच्छेद 31B द्वारा किया गया था, जसि अनुच्छेद 31A के साथ सरकार द्वारा कृषि सुधार से संबंधित कानूनों की रक्षा करने और जमींदारी प्रथा को समाप्त करने के लिये लाया गया था।
  - जबकि अनुच्छेद 31A कानूनों के 'वर्गों (Classes)' को सुरक्षा प्रदान करता है, अनुच्छेद 31B विशिष्ट कानूनों या अधिनियमों का संरक्षण करता है।
  - जबकि अनुसूची के तहत संरक्षित अधिकांश कानून कृषि/भूमि के मुद्दों से संबंधित हैं, इसके अलावा सूची में अन्य विषय शामिल हैं।
- अनुच्छेद 31B में एक पूर्वव्यापी संचालन भी है, जसिका अर्थ है कि यदि कानूनों को असंवैधानिक घोषित किये जाने के बाद नौवीं अनुसूची में शामिल किया जाता है, तो उन्हें उनके प्रारंभ के बाद से अनुसूची में शामिल माना जाता है और इस प्रकार वे कानून मान्य हैं।
- हालाँकि अनुच्छेद 31B न्यायिक समीक्षा से बाहर है, सर्वोच्च न्यायालय ने अतीत में कहा है कि नौवीं अनुसूची के तहत भी कानून जाँच के लिये खुले होंगे यदि वे मौलिक अधिकारों या संविधान की मूल संरचना का उल्लंघन करते हैं।

## नौवीं अनुसूची के कानून और न्यायिक जाँच:

- केशवानंद भारती बनाम केरल राज्य (1973): न्यायालय ने गोलकनाथ फैसले को बरकरार रखा और "भारतीय संविधान की मूल संरचना" की एक नई अवधारणा पेश की और कहा कि, "संविधान के सभी प्रावधानों में संशोधन किया जा सकता है लेकिन वे संशोधन जो संविधान के सार या मूल ढाँचे को नरिस्त या समाप्त कर सकेंगे, जैसे जसिमें मौलिक अधिकार शामिल हैं उनको न्यायालय द्वारा रद्द किया जा सकता है"।
- वामन राव बनाम भारत संघ (1981): इस महत्वपूर्ण नरिणय में सर्वोच्च न्यायालय ने फैसला सुनाया कि "वे संशोधन जो 24 अप्रैल, 1973 से पहले संविधान में किये गए थे (जसि तारीख को केशवानंद भारती में नरिणय दिया गया था) वैध और संवैधानिक हैं लेकिन जो नरिदष्टि तथ्यांक के बाद किये गए थे उन्हें संवैधानिकता के आधार पर चुनौती दी जा सकती है।
- आई. आर. कोएलहो बनाम तमिलनाडु राज्य (2007): यह माना गया था कि प्रत्येक कानून को अनुच्छेद 14, 19 और 21 के तहत परीक्षण किया जाना चाहिये यदि यह 24 अप्रैल, 1973 के बाद लागू हुआ है।
  - इसके अलावा न्यायालय ने अपने पछिले फैसलों को बरकरार रखा और घोषित किया कि किसी भी अधिनियम को चुनौती दी जा सकती है और न्यायपालिका द्वारा जाँच के लिये खुला है यदि यह संविधान की मूल संरचना के अनुरूप नहीं है।
  - साथ ही यह भी कहा गया कि यदि नौवीं अनुसूची के तहत किसी कानून की संवैधानिक वैधता को पहले बरकरार रखा गया है, तो भविष्य में इसे फरि से चुनौती नहीं दी जा सकती है।



## आगे की राह:

- यद्यपि आरक्षण आवश्यक है लेकिन कार्यपालिका या वधायिका द्वारा किसी भी आकस्मिक अथवा तर्कहीन नीतिगत पहल को बढ़ावा देने से रोकने के लिये न्यायिक समीक्षा का भी प्रावधान होना चाहिये।
- इस विषय पर विभिन्न हतिधारकों को शामिल कर के आरक्षण नीति में किसी भी खामी या कमियों को दूर किया जाना चाहिये। अभी आवश्यकता है कि आरक्षण नीति को खत्म करने या सीमित करने संबंधी किसी नष्टिकर्ष पर पहुँचने के बजाय इस विवादास्पद नीति पर एकतरकसंगत रूपरेखा विकसित की जानी चाहिये।

## UPSC सविलि सेवा परीक्षा, वगित वर्ष के प्रश्न

????????

प्रश्न. नमिनलखिति कथनों पर वचिर कीजयि: (2018)

1. भारत की संसद किसी कानून वशिष को भारत के संवधिन की नौवीं अनुसूची में डाल सकती है।
2. नौवीं अनुसूची में डाले गए किसी कानून की वैधता का परीक्षण किसी न्यायालय द्वारा नहीं किया जा सकता एवं उसके उपर कोई नर्णय भी नहीं किया जा सकता है।

उपर्युक्त कथनों में से कौन सा/से सही है/हैं?

- (a) केवल 1
- (b) केवल 2
- (c) 1 और 2 दोनों
- (d) न तो 1 और न ही 2

उत्तर: (a)

प्रश्न. कसि प्रधानमंत्री के कार्यकाल के दौरान भारत के संवधिन में नौवीं अनुसूची को पुरःस्थापति किया गया था?

- (a) जवारहलाल नेहरू
- (b) लाल बहादुर शास्त्री
- (c) इंदिरा गाँधी
- (d) मोरारजी देसाई

उत्तर: (a)

????

प्रश्न. कोहलियो मामले में क्या अभनिरिधारित किया गया था? इस संदर्भ में, क्या आप कह सकते हैं कि न्यायिक पुनर्वलोकन संवधिन के बुनयिदी अभलिकषणों में प्रमुख महत्त्व का है? (2016)

## स्रोत: इंडियन एक्सप्रेस

## भारत-नॉर्वे संबंध

### प्रलिमिस के लयि:

नॉर्वे की भौगोलिक स्थिति, भारत-नॉर्वे संबंध

### मेन्स के लयि:

## चर्चा में क्यों?

हाल ही में, भारत में नॉर्वे के राजदूत ने बताया है कि भारत और नॉर्वे के बीच द्विपक्षीय व्यापार वगित दो वर्षों में दोगुना होकर 2 बिलियन डॉलर हो गया है।



## भारत-नॉर्वे संबंधों में सहयोग के आगामी क्षेत्र:

- नॉर्वे दुनिया भर में पाँच वर्षों में अपने जलवायु नविश कोष से 1 बिलियन डॉलर का नविश करेगा, भारत में कतिना धन नविश किया जाएगा, इसका निर्धारण परियोजनाओं के आधार पर किया जाएगा।
- नॉर्वे पवन ऊर्जा से संबंधित परियोजनाओं के लिये राष्ट्रीय पवन ऊर्जा संस्थान के साथ काम कर रहा है।
  - हालाँकि, भारत में समस्या यह है कि इस परियोजना को व्यवहार्य बनाने के लिये सबसे उपयुक्त राज्य तमिलनाडु और गुजरात हैं।
- नॉर्वे भारत के साथ मलिकर काम कर रहा है ताकि पर्याप्त देश हांगकांग कन्वेंशन की पुष्टि कर सकें। यह एक बाध्यकारी अन्तरराष्ट्रीय कानूनी साधन होगा।

## नॉर्वे-भारत संबंध का इतिहास:

- इतिहास:
  - वर्ष 1947 में इन देशों में संबंध की स्थापना के बाद से भारत और नॉर्वे के बीच आपसी संबंध सौहार्दपूर्ण और मैत्रीपूर्ण रहे हैं।
  - भारत में नॉर्वे का पहला वाणिज्य दूतावास (कांसुलेट) कोलकाता और मुंबई में क्रमशः वर्ष 1845 और वर्ष 1857 में स्थापित हुआ।
  - मत्स्य पालन पर जोर देने के साथ विकास सहायता प्रदान करने के उद्देश्य से वर्ष 1952 में "इंडिया फंड" की स्थापना की गई थी।
  - उसी वर्ष नॉर्वे ने नई दिल्ली में अपना दूतावास स्थापित किया।
  - नॉर्वे ने मसिाइल प्रौद्योगिकी निर्यात व्यवस्था (MTCR), वासेनर अरेंजमेंट (WA) और ऑस्ट्रेलिया समूह (AG) के निर्यात निर्यात व्यवस्थाओं के लिये भारत की सदस्यता का समर्थन किया है।
  - भारत ने वर्ष 1986 में नॉर्वे के साथ दोहरा कराधान अपवंचन समझौता (DTAA) पर हस्ताक्षर किया, जिस पर फरवरी 2011 में संशोधित किया गया।

## घटनाक्रम:

- नॉर्वे का महावाणिज्य दूतावास:
  - मुंबई में वर्ष 2015 में दोबारा महावाणिज्य दूतावास खोल दिया गया।
    - यह 1970 से बंद था।
    - यह नॉर्वे सरकार के आधिकारिक व्यापार प्रतिनिधि इन्वोवेशन नॉर्वे से जुड़ा था, जिसका कार्यालय अब मुंबई और नई दिल्ली दोनों जगह है।
- भारत रणनीति:
  - दिसंबर 2018 में, नॉर्वे सरकार ने एक नई 'भारत रणनीति' शुरू की। यह रणनीति वर्ष 2030 तक नॉर्वे की स्पष्ट प्राथमिकताएँ निर्धारित करती है और द्विपक्षीय सहयोग को विकसित करने के लिये नये सरि से प्रोत्साहन देती है।

• **भारत रणनीति पाँच वषियगत प्राथमिकताओं को रेखांकित करती है:**

- लोकतंत्र और वधि आधारित वशिव व्यवस्था
- महासागर
- ऊर्जा
- जलवायु और पर्यावरण

• अनुसंधान, उच्च शक्ति और वैश्विक स्वास्थ्य

• इन उद्देश्यों की पूर्तिके लिये नॉर्वे अधिकारियों, व्यापार सहयोग और अनुसंधान सहयोग के बीच राजनीतिक संपर्क तथा सहयोग पर केंद्रित है।

• इन उद्देश्यों को प्राप्त करने के लिये, नॉर्वे राजनीतिक संपर्क और अधिकारियों के बीच सहयोग, व्यावसायिक सहयोग तथा अनुसंधान सहयोग पर ध्यान केंद्रित करता है।

■ **ब्लू इकोनॉमी पर टास्क फोर्स:**

- वर्ष 2020 में, सतत् विकास के लिये **ब्लू इकोनॉमी** पर भारत-नॉर्वे टास्क फोर्स को दोनों देशों द्वारा संयुक्त रूप से शामिल किया गया था। इस टास्क फोर्स को वर्ष 2019 की शुरुआत में नॉर्वे के प्रधानमंत्री की भारत यात्रा के दौरान लॉन्च किया गया था।
- टास्क फोर्स का उद्देश्य दोनों देशों के बीच **संयुक्त पहल को विकसित करना और उनका पालन करना है।**
- यह नॉर्वे और भारत दोनों से उच्चतम स्तर पर प्रासंगिक हतिधारकों को जुटाने और मंत्रालयों तथा एजेंसियों के बीच नरितर प्रतबिद्धता एवं प्रगतिसुनशिचिति करने का भी इरादा रखता है।

■ **नॉर्वे के प्रधानमंत्री की भारत यात्रा:**

- 2019 में, नॉर्वे के प्रधानमंत्री ने भारत का दौरा किया और कई **समझौता ज्ञापनों पर हस्ताक्षर** किये गए।
- प्रधानमंत्री ने रायसीना डायलॉग में उद्घाटन भाषण दिया और भारत-नॉर्वे व्यापार शिखर सम्मेलन का उद्घाटन किया।

■ **आर्थिक संबंध:**

- वर्ष 2019 तक, 100 से अधिक नॉर्वे की कंपनियों ने भारत में स्वयं को स्थापित किया।
  - अन्य 50 का प्रतनिधित्व एजेंटों द्वारा किया जाता है।
  - नॉर्वेजियन पेंशन फंड ग्लोबल संभवतः भारत के सबसे बड़े एकल वदिशी निविशकों में से एक है। वर्ष 2019 में, इसका निविश 9.5 बलियन अमेरिकी डॉलर था।
- **नॉर्वे से भारत में नरियात** जिसमें अलौह धातु, गैस प्राकृतिक निर्मित, प्राथमिक रूप में प्लास्टिक, कच्चे खनजि, रासायनिक सामग्री और उत्पाद शामिल हैं।
- **भारत से नॉर्वे को नरियात** की मुख्य वस्तुओं में परधान और सहायक उपकरण, कपड़ा धागे, धातु, चावल और वविधि वनिर्मित वस्तुएँ शामिल हैं।

■ **वभिन्न कषेत्रों में सहयोग:**

- नॉर्वे के पास दुनिया का पाँचवाँ सबसे बड़ा वाणजियिक जहाज़ बेड़ा है और पर्यावरण के साथ-साथ प्रतसिपर्धी कारणों से आधुनिक बेड़े को बनाए रखने के लिये जहाज़ का पुनर्यकरण महत्वपूर्ण था। नॉर्वे "जहाज़ पुनर्यकरण और जहाज़ निर्माण" गतिविधियों में भारत के साथ घनषिठ रूप से सहयोग कर रहा है।
- **भारतीय प्रोद्योगिकी संस्थान-मद्रास और चेन्नई में पवन ऊर्जा संस्थान तथा नॉर्वे के संस्थानों के बीच अकादमिक सहयोग मौजूद है।**
- नॉर्वे की कंपनी पकिल ताजमहल जैसे भारतीय स्मारकों के लिये डिजिटल संग्रह बनाने में शामिल थी। कंपनी ऐतिहासिक स्मारकों **गुजरात में धौलावीरा और मध्य प्रदेश में भीमबेटका गुफाओं के डिजिटलीकरण में भी शामिल थी।**

**स्रोत: द हिंदू**

## **एकलव्य मॉडल आवासीय वदियालय**

### **प्रलिमिंस के लिये:**

एकलव्य मॉडल आवासीय वदियालय (EMRS), अनुसूचित जनजाति

### **मेन्स के लिये:**

भारतीय समाज के वंचित वर्गों के छात्रों के कल्याण को बढ़ावा देने के लिये पहल, चुनौतियाँ और समाधान।

## **चर्चा में क्यों?**

सरकार अनुसूचित जनजाति (ST) के छात्रों के लिये **740 एकलव्य मॉडल आवासीय वदियालय (EMRS)** स्थापित करने पर ज़ोर दे रही है।

## एकलव्य मॉडल आवासीय वदियालय (EMRS):

- EMRS पूरे भारत में **ST के लिये मॉडल आवासीय स्कूल बनाने की एक योजना** है।
  - इसकी शुरुआत वर्ष 1997-98 में हुई थी।
  - इसे **जनजातीय मामलों के मंत्रालय** द्वारा कार्यान्वयित किया जा रहा है।
  - इस योजना का उद्देश्य जवाहर नवोदय वदियालयों और केंद्रीय वदियालयों के समान स्कूलों का निर्माण करना है, जिसमें खेल तथा कौशल विकास में प्रशिक्षण प्रदान करने के अलावा स्थानीय कला एवं संस्कृति के संरक्षण के लिये विशेष अत्याधुनिक सुविधाओं पर ध्यान केंद्रित किया गया है।
  - EMR स्कूल **CBSE पाठ्यक्रम का पालन करता है।**
- वर्ष 2018-19 में, EMRS योजना के पुनरुद्धार को कैबिनेट द्वारा अनुमोदित किया गया था।
  - चूँकि नए दशानिर्देश लागू किये गए हैं, इसलिये जनजातीय मामलों के मंत्रालय ने 2021-22 तक लक्ष्य 452 स्कूलों में से 332 को मंजूरी दी है।
  - नवंबर 2022 तक, कुल 688 स्कूलों को मंजूरी दी गई है, जिनमें से 392 कार्यात्मक हैं।
  - 688 में से 230 ने निर्माण कार्य पूरा कर लिया है और 234 निर्माणाधीन हैं, 32 स्कूल अभी भी भूमि अधिग्रहण के मुद्दों के कारण अटक हुए हैं।

## पुराने दशानिर्देश:

- हालाँकि केंद्र सरकार ने एक निश्चित संख्या में प्रारंभिक EMRS को मंजूरी दी थी, राज्य और केंद्रशासित प्रदेश ज़रूरत पड़ने पर नए स्कूलों की मंजूरी लेने के लिये ज़िम्मेदार थे।
  - इन स्कूलों के लिये वित्तपोषण अनुच्छेद 275 (1) के तहत अनुदान से आना था और दशानिर्देशों में यह अनिवार्य था कि जब तक राज्य, केंद्र द्वारा स्वीकृत स्कूलों का निर्माण पूरा नहीं कर लेते, वे नए स्कूलों के लिये वित्त के हकदार नहीं होंगे।
- प्रत्येक EMRS के लिये 20-एकड़ भूखंडों की बुनियादी आवश्यकताओं के अलावा, दशानिर्देशों में कोई मानदंड नहीं था कि EMRS कहाँ स्थापित किया जा सकता है, इसे राज्य सरकारों के वक़्त पर छोड़ दिया गया।

## नए दशानिर्देश:

- वर्ष 2018-19 में नए दशानिर्देशों ने केंद्र सरकार को स्कूलों को मंजूरी देने और उनका प्रबंधन करने की अधिक शक्ति दी।
- जनजातीय छात्रों के लिये राष्ट्रीय शिक्षा सोसाइटी (NESTS) की स्थापना की गई और उसे स्टेट एजुकेशन सोसाइटी फॉर ट्राइबल स्टूडेंट्स (SESTS) का प्रबंधन सौंपा गया, जो व्यावहारिक स्तर पर EMRS को प्रबंधित करेगा।
- इन नए दशानिर्देशों ने प्रत्येक आदिवासी उप-ज़िले में एक EMRS स्थापित करने का लक्ष्य निर्धारित किया और उन्हें स्थापित करने के लिये एक "जनसंख्या मानदंड" पेश किया।
  - प्रति उप-ज़िले में एक EMRS स्थापित किया जाएगा जिसमें कम से कम 20,000 अनुसूचित जनजाति (ST) की आबादी है और यह उस क्षेत्र की कुल आबादी का 50% होना चाहिये।
- EMRS स्थापित करने के लिये न्यूनतम आवश्यक भूमि 20 एकड़ से घटाकर 15 एकड़ कर दी गई थी।

## चुनौतियाँ:

- 15 एकड़ क्षेत्र की आवश्यकता:
  - स्थायी समिति की रिपोर्ट के अनुसार, 15 एकड़ क्षेत्र की आवश्यकता भूमि की पहचान करने और अधिग्रहण विशेषकर पहाड़ी इलाकों, वामपंथी उग्रवाद प्रभावित क्षेत्रों और पूर्वोत्तर में) को मुश्किल बना रही है।
- जनसंख्या मानदंड:
  - स्थायी समिति ने पाया कि जनसंख्या मानदंड के कारण जनजातीय आबादी के कम घनत्व वाले क्षेत्र EMRS का लाभ नहीं ले पा रहे हैं।
  - कभी-कभी, जब जनसंख्या मानदंड पूरे होते हैं तो 15 एकड़ के भूखंड उपलब्ध नहीं हो पाते हैं।
- शिक्षकों की कमी:
  - NESTS की स्थापना के बावजूद शिक्षकों की कमी थी।
  - हालाँकि नए दशानिर्देशों ने NESTS को शिक्षक भर्ती के लिए उपाय सुझाने की अनुमति दी, लेकिन उन्होंने राज्यों के लिये उनका पालन करना कभी अनिवार्य नहीं किया।
    - इससे शिक्षकों की गुणवत्ता में असमानता, पर्याप्त भर्ती नहीं होने के साथ खर्च बचाने के लिये बड़ी संख्या में स्कूलों में शिक्षकों की भर्ती संवर्धित रूप से हुई है।
  - जुलाई 2022 तक सभी कार्यात्मक EMRS में NESTS द्वारा अनुशंसित 11,340 शिक्षकों के मुकाबले 4,000 से भी कम शिक्षक थे।

## आगे की राह

- भूमि क्षेत्रफल और जनसंख्या मानदंड के संबंध में दशानिर्देशों में ढील दी जानी चाहिये जिससे कम जनजातीय आबादी वाले क्षेत्र भी



EMRS योजना का लाभ उठा सके।

- शक्तिशाली की कमी को दूर करने के लिये **NESTS** को स्कूल प्रबंधन पर अधिक नियंत्रण दिया जाना चाहिये।
- साथ ही राज्यों के लिये **शक्तिशाली भर्ती के बारे में अनिवार्य दिशा-निर्देश जारी किये जाने चाहिये।**

## स्रोत: इंडियन एक्सप्रेस

### छोटे मत्स्यन जहाजों की नगिरानी परियोजनाएँ

#### प्रलिमिंस के लिये:

सी वजिलि अभ्यास, भारत की तटीय प्रबंधन परियोजनाएँ

#### मेन्स के लिये:

तटीय सुरक्षा, तटीय रेखा को सुरक्षित करने के लिये भारत की परियोजनाएँ, सी वजिलि अभ्यास

### चर्चा में क्यों?

हाल ही में यह नविकर्ष देखा गया है कि भारत के तट पर छोटे मत्स्यन जहाजों की नगिरानी करने के लिये शुरू की गई परियोजनाएँ प्रभावशाली हैं।

- तटीय सुरक्षा का परीक्षण करने के लिये 15-16 नवंबर को **'पेन-इंडिया' तटीय रक्षा अभ्यास सी वजिलि-22** का तीसरा संस्करण भी आयोजित किया जाना है।

### छोटे मत्स्यन जहाजों की नगिरानी परियोजनाएँ:

- **स्वचालित पहचान प्रणाली:**
  - मुंबई में वर्ष 2008 के आतंकवादी हमलों के बाद 20 मीटर से ऊपर के सभी जहाजों के लिये **स्वचालित पहचान प्रणाली (AIS)** अनिवार्य कर दी गई थी।
  - तटीय सुरक्षा से संबंधित मुद्दों को देखने के लिये स्थापित **समुद्री और तटीय सुरक्षा को मज़बूत करने हेतु राष्ट्रीय समिति** द्वारा निर्णय लिया गया था।
  - हालाँकि, 20 मीटर से कम वाले जहाजों के लिये, कई कारणों से इस प्रक्रिया में देरी हुई है।
- **व्हीकल मैनेजमेंट सिस्टम:**
  - **व्हीकल मैनेजमेंट सिस्टम (VMS)** में अत्याधुनिक विशेषताएँ हैं और यह दो-तरफा संचार को सक्षम बनाती है। वाणिज्यिक उत्पादन के लिये इस प्रौद्योगिकी को चार कंपनियों को सौंप दिया गया है।
  - **भारतीय अंतरिक्ष अनुसंधान संगठन (ISRO)** के सहयोग से पछिले वर्ष गुजरात और तमिलनाडु के तटों पर उनके एक संचार उपग्रह पर परीक्षण किया गया था।
- **ReALCraft:**
  - ऑनलाइन **ReALCraft (मत्स्य पालन शिल्प का पंजीकरण और लाइसेंसिंग)** के निर्माण से भारत में बड़ी संख्या में मछली पकड़ने वाले जहाजों के सत्यापन कार्य और नगिरानी करने में काफी आसानी हुई है।
- **बायोमेट्रिक पहचान पत्र:**
  - समुद्र में मछली पकड़ने वाले जहाज चालक दल की पहचान का बायोमेट्रिक सत्यापन करने के लिये अधिकांश मछुआरों को **बायोमेट्रिक पहचान पत्र** और समुद्री सुरक्षा एजेंसियों को समग्र कार्ड रीडर जारी किये गए हैं।
- **इंडो-पैसिफिक मैरीटाइम डोमेन अवेयरनेस (IPMDA):**
  - गहन समुद्रों में **मैरीटाइम डोमेन अवेयरनेस (MDA)** के समग्र प्रयासों के हिससे के रूप में, क्वाड समूह ने टोक्यो शिखर सम्मेलन 2022 में "डार्क शिपिंग" को ट्रैक करने और हृदि-प्रशांत में तीन महत्वपूर्ण क्षेत्रों - प्रशांत द्वीप समूह, दक्षिण पूर्व एशिया और हृदि महासागर क्षेत्र (IOR) में विभिन्न गतिविधियों की व्यापक और अधिक सटीक समुद्री नगिरानी हेतु **इंडो-पैसिफिक मैरीटाइम डोमेन अवेयरनेस (IPMDA)** नामक महत्वाकांक्षी पहल की घोषणा की है।

### अभ्यास सी वजिलि (Sea Vigil):

- **परिचय:**
  - इसका पहला संस्करण जनवरी 2019 में आयोजित किया गया था।

- इसे भारत का सबसे बड़ा तटीय रक्षा अभ्यास माना जाता है।
- **भारतीय नौसेना** द्वारा हर दो वर्ष में किया जाने वाला यह अभ्यास **थ्रिटर लेवल रेडनिस ऑपरेशनल एक्सरसाइज (TROPEX)** की ओर एक कदम है।
- **वर्ष 2022 का संस्करण :**
  - **अभ्यास सी वजिलि-22** भारत की मजबूती और कमज़ोरियों का वास्तविक मूल्यांकन प्रदान करने के साथ समुद्री तथा राष्ट्रीय सुरक्षा को और मजबूत करने में मदद करेगा।
  - यह अभ्यास पूरे भारत में तटीय सुरक्षा तंत्र की सक्रियता पर प्रकाश डालेगा। इसे भारतीय नौसेना द्वारा **तटरक्षक बल और समुद्री गतिविधियों से संलग्न अन्य मंत्रालयों** के समन्वय से आयोजित किया जा रहा है।
  - यह अभ्यास पूरे **7,516 किलोमीटर के समुद्र तट और भारत के अनन्य आर्थिक क्षेत्र** के साथ किया जाएगा और इसमें **मछली पकड़ने और तटीय समुदायों सहित अन्य समुद्री हतिधारकों के साथ सभी तटीय राज्यों तथा केंद्रशासित प्रदेशों को शामिल किया जाएगा।**
- **महत्त्व:**
  - सी वजिलि और TROPEX एक साथ समुद्री सुरक्षा चुनौतियों के पूरे स्पेक्ट्रम को कवर करेंगे, जिसमें शांति से संघर्ष तक संक्रमण शामिल है।
  - यह समुद्री सुरक्षा और तटीय रक्षा के क्षेत्र में देश की तैयारियों का आकलन करने के लिये शीर्ष स्तर पर अवसर प्रदान करता है।

**स्रोत: द हिंदू**

PDF Reference URL: <https://www.drishtiiias.com/hindi/current-affairs-news-analysis-editorials/news-analysis/15-11-2022/print>

