दृष्टि The Vision

Quick Book

भारतीय अर्थव्यवस्था

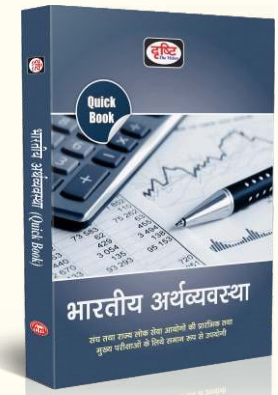
संघ तथा राज्य लोक सेवा आयोगों की प्रारंभिक तथा
मुख्य परीक्षाओं के लिये समान रूप से उपयोगी

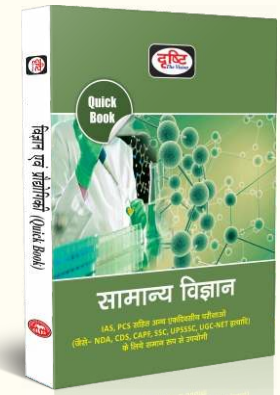
Think IAS

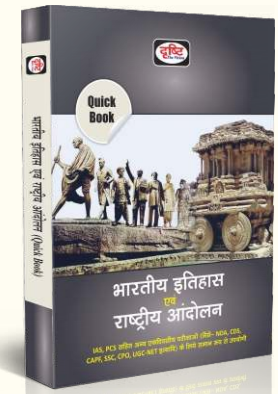
दृष्टि The Vision

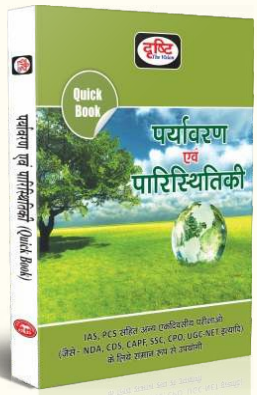
Think Drishti

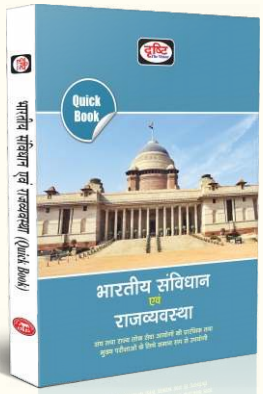
Quick Book शृंखला की पुस्तकें

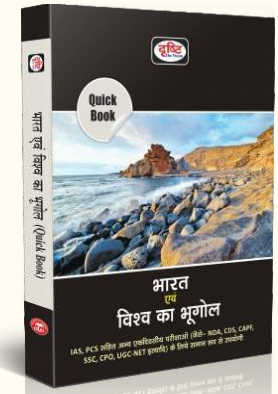


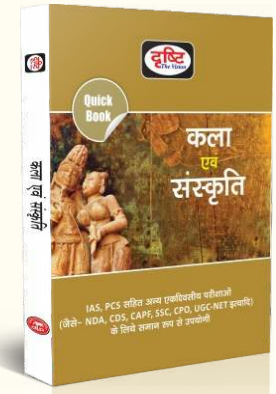


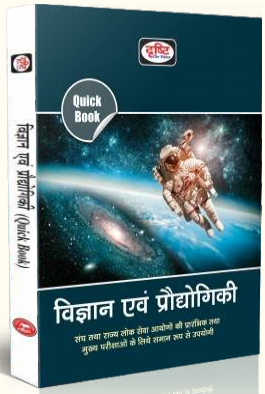




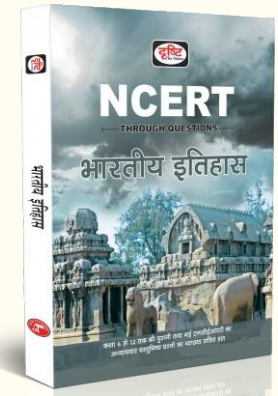


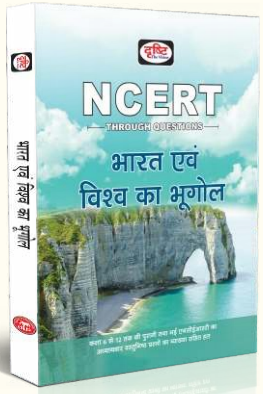


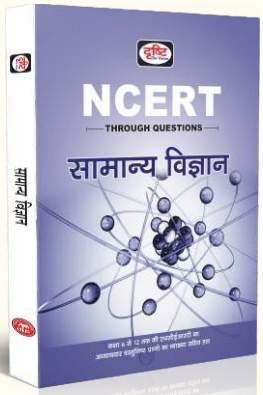


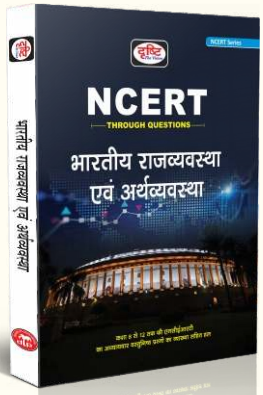


NCERT शृंखला की पुस्तकें









विस्तृत जानकारी के लिये कॉल करें 8448485516, 87501-87501, 011-47532596

1 अर्थशास्त्र एवं अर्थव्यवस्था : एक नज़र में
(Economics and Economy : At a Glance)

अर्थशास्त्र (Economics)

अर्थशास्त्र के अंतर्गत यह अध्ययन किया जाता है कि दुर्लभ संसाधनों का किस प्रकार उपयोग किया जाए कि उनसे व्यष्टि से लेकर समष्टि स्तर पर अधिकाधिक संतुष्टि प्राप्त की जा सके। अर्थशास्त्र की विषय-वस्तु दुर्लभ संसाधनों के विवेकशील प्रबंधन से इस प्रकार से संबंधित है कि व्यष्टि स्तर पर व्यक्ति अपने आर्थिक लाभों को अधिकतम कर सके तथा समष्टि स्तर पर कोई देश अपने सकल घरेलू उत्पाद को अधिकतम एवं समाज कल्याण को सुनिश्चित कर सके।

एक व्यक्ति के स्तर (व्यष्टि स्तर) पर तथा संपूर्ण अर्थव्यवस्था एवं राष्ट्र के स्तर (समष्टि स्तर) पर संसाधन सीमित मात्रा में ही पाए जाते हैं एवं इन्हीं सीमित संसाधनों के साथ मनुष्यों द्वारा अपनी असीमित आवश्यकताओं और इच्छाओं की पूर्ति करने का प्रयास किया जाता है। संसाधन केवल दुर्लभ ही नहीं होते बल्कि इनके वैकल्पिक प्रयोग भी होते हैं, इसलिये संसाधनों को प्रबंधित किया जाना आवश्यक होता है। जैसे- व्यष्टि स्तर पर एक किसान अपनी भूमि पर गेहूँ, चावल, मक्का, दालें या गन्ना उत्पादित कर सकता है। इसी प्रकार समष्टि स्तर पर एक देश की सरकार देश के संसाधनों का रक्षा सामग्रियों के क्रय करने, अवसंरचनात्मक ढाँचे का विकास करने, गरीबों एवं वंचित वर्गों के लिये लोक-कल्याणकारी कार्यक्रमों एवं सामाजिक सुरक्षा के कार्यक्रमों को चलाने इत्यादि में उपयोग कर सकती है। अर्थशास्त्र व्यष्टि एवं समष्टि स्तर पर सीमित संसाधनों के विवेकशील प्रबंधन अथवा कुशलतम उपयोग से संबंधित होता है।

अर्थशास्त्र वह विषय है, जिसके तहत यह अध्ययन किया जाता है कि व्यक्ति, समाज और सरकार किस प्रकार अपने सीमित संसाधनों के द्वारा अपनी असीमित आवश्यकताओं की पूर्ति करते हैं। इस प्रकार अर्थशास्त्र एक व्यापक विषय है, जो उत्पादन, उपभोग, बचत, विनियोग, मुद्रास्फीति, राष्ट्रीय आय, प्रति व्यक्ति आय, मौद्रिक नीति, राजकोषीय नीति, रोज़गार के अवसर, जीवन की गुणवत्ता आदि से संबंधित विषयों का अध्ययन करता है। अर्थशास्त्र मानव की आर्थिक गतिविधियों का अध्ययन करता है, अर्थात् *"अर्थशास्त्र एक विज्ञान है, जो उद्देश्यों और वैकल्पिक उपयोग वाले सीमित साधनों से संबंधित मानव व्यवहार का अध्ययन करता है।"*

सामान्य शब्दों में, *"अर्थशास्त्र वह विषय है, जिसके अंतर्गत वस्तुओं और सेवाओं के उत्पादन, वितरण एवं उपभोग की प्रक्रिया का अध्ययन किया जाता है।"* प्रसिद्ध अर्थशास्त्री एडम स्मिथ ने 1776 में प्रकाशित अपनी पुस्तक 'द वेल्थ ऑफ नेशंस' (The Wealth of Nations) में अर्थशास्त्र को 'धन का विज्ञान' कहा है।

अर्थशास्त्र का वर्गीकरण *(Classification of Economics)*

अर्थशास्त्र का वर्गीकरण निम्नलिखित दो आधारों पर किया जा सकता है-

1. व्यष्टि अर्थशास्त्र (Microeconomics)

व्यष्टि अर्थशास्त्र को 'सूक्ष्म अर्थशास्त्र' भी कहा जाता है। व्यष्टि अर्थशास्त्र के अंतर्गत अर्थव्यवस्था की एक इकाई या इकाई के भाग के रूप में अर्थव्यवस्था के छोटे-छोटे पहलुओं अर्थात् व्यक्तिगत आर्थिक इकाइयों का अध्ययन किया जाता है, जैसे- एक उपभोक्ता, एक उत्पादक, एक फर्म अथवा एक उद्योग, एक बाज़ार इत्यादि। अर्थव्यवस्था की सूक्ष्म जानकारी किसी व्यक्ति, फर्म, घरेलू कार्य की नीति निर्धारण, यथा– उत्पादन, उपभोग, मूल्य निर्धारण इत्यादि में सहायक होती है। व्यष्टि अर्थशास्त्र का अध्ययन आंशिक संतुलन से अधिक प्रभावित है, जो आर्थिक क्रिया से संबंधित महत्त्वपूर्ण कारकों से प्रभावित होता है। व्यष्टि अर्थशास्त्र के अंतर्गत अनुकूलतम साधन आवंटन और आर्थिक क्रियाओं, जैसे– मांग और पूर्ति का अध्ययन, मूल्य निर्धारण से संबंधित समस्याओं और नीतियों का अध्ययन होता है।

व्यष्टि अर्थशास्त्र के महत्त्वपूर्ण घटक (Vital Components of Microeconomics)

- **उपभोक्ता व्यवहार सिद्धांत:** इसके अंतर्गत यह अध्ययन किया जाता है कि किस प्रकार एक उपभोक्ता अपनी आय को विभिन्न प्रयोगों में आवंटित करता है, ताकि वह अधिकतम संतुष्टि प्राप्त कर सके।
- **उत्पादक व्यवहार सिद्धांत:** इसमें यह अध्ययन किया जाता है कि उत्पादक यह निर्णय कैसे लेता है कि उसे किस वस्तु का उत्पादन करना है तथा कितना उत्पादन करना है जिससे उसका लाभ अधिकतम हो सके।
- **कीमत सिद्धांत:** 'कीमत सिद्धांत' व्यष्टि अर्थशास्त्र का सबसे महत्त्वपूर्ण घटक है। कीमत सिद्धांत में यह अध्ययन किया जाता है कि बाज़ार में वस्तुओं की कीमत किस प्रकार निर्धारित होती है।

2. समष्टि अर्थशास्त्र (Macroeconomics)

समष्टि अर्थशास्त्र को 'वृहद् अर्थशास्त्र' भी कहा जाता है। समष्टि अर्थशास्त्र के अंतर्गत अर्थव्यवस्था के बड़े पहलुओं अर्थात् संपूर्ण अर्थव्यवस्था अथवा संपूर्ण अर्थव्यवस्था के समुच्चयों से संबंधित अध्ययन किया जाता है, जैसे- राष्ट्रीय आय, राजकोषीय नीति, मौद्रिक नीति, सरकारी बजट, आर्थिक संवृद्धि, आर्थिक विकास, मुद्रास्फीति, गरीबी, बेरोज़गारी इत्यादि। समष्टि अर्थशास्त्र सभी आर्थिक इकाइयों का समग्र

अध्ययन एवं विश्लेषण करता है, जिससे आर्थिक प्रणाली का विश्लेषण एवं बड़े पैमाने पर आर्थिक समस्याओं का समाधान किया जा सके। समष्टि अर्थशास्त्र आय, रोज़गार और संवृद्धि संबंधी नीतियों के व्यापक स्तर से संबंधित होता है। समष्टि अर्थशास्त्र का विश्लेषण संपूर्ण अर्थव्यवस्था में आय निर्धारण पर केंद्रित रहता है।

समष्टि अर्थशास्त्र के महत्त्वपूर्ण घटक (Vital Components of Macroeconomics)

- राजकोषीय नीतियाँ एवं मौद्रिक नीतियाँ
- सरकारी बजट
- मुद्रा की पूर्ति एवं साख सृजन
- अर्थव्यवस्था में मुद्रास्फीति एवं अवस्फीतिक अंतराल से संबंधित सिद्धांत
- विनिमय दर एवं भुगतान संतुलन
- रोज़गार से संबंधित सिद्धांत
- समग्र मांग एवं समग्र आपूर्ति अर्थात् संतुलित उत्पादन से संबंधित सिद्धांत

व्यष्टि अर्थशास्त्र तथा समष्टि अर्थशास्त्र में अंतर *(Difference between Microeconomics and Macroeconomics)*

व्यष्टि अर्थशास्त्र (Microeconomics)	समष्टि अर्थशास्त्र (Macroeconomics)
व्यष्टि अर्थशास्त्र छोटी आर्थिक इकाइयों के आर्थिक मुद्दों से संबंधित है, जैसे-एक व्यक्ति, एक उपभोक्ता, एक फर्म इत्यादि।	समष्टि अर्थशास्त्र संपूर्ण अर्थव्यवस्था के वृहद् स्तर के आर्थिक मुद्दों से संबंधित है, जैसे- रोज़गार, मौद्रिक नीति, राजकोषीय नीति, बजट इत्यादि।
व्यष्टि अर्थशास्त्र को प्राय: 'कीमत सिद्धांत' भी कहा जाता है, क्योंकि यह बाज़ार में कीमत के निर्धारण से संबंधित है।	समष्टि अर्थशास्त्र को प्राय: 'आय तथा रोज़गार सिद्धांत' भी कहा जाता है, क्योंकि यह संपूर्ण अर्थव्यवस्था में समग्र उत्पाद तथा सामान्य कीमत स्तर के निर्धारण से संबंधित है।
व्यष्टि अर्थशास्त्र की यह मान्यता है कि समष्टि चर स्थिर रहते हैं। इसलिये जब हम किसी बाज़ार विशेष में कीमत निर्धारण का अध्ययन करते हैं तब यह मानते हैं कि सामान्य कीमत स्तर स्थिर है।	समष्टि अर्थशास्त्र की यह मान्यता है कि व्यष्टि चर स्थिर रहते हैं। इसलिये जब हम अर्थव्यवस्था में सकल घरेलू उत्पाद का अध्ययन करते हैं तब यह मानते हैं कि सकल घरेलू उत्पाद का वितरण स्थिर है।
व्यष्टि अर्थशास्त्र के मुख्य घटक हैं- ● उपभोक्ता व्यवहार का सिद्धांत ● उत्पादक व्यवहार का सिद्धांत ● कीमत सिद्धांत	समष्टि अर्थशास्त्र के मुख्य घटक हैं- ● संतुलित उत्पाद तथा रोज़गार स्तर से संबंधित सिद्धांत ● राजकोषीय नीति ● मौद्रिक नीति ● मुद्रास्फीति एवं अवस्फीति ● सरकारी बजट ● मुद्रा की आपूर्ति एवं साख सृजन ● विनिमय दर ● भुगतान संतुलन

अर्थव्यवस्था (Economy)

अर्थशास्त्र और अर्थव्यवस्था के बीच संबंध सामान्य रूप से सिद्धांत और अभ्यास के रूप में देखा जा सकता है। अर्थशास्त्र में आर्थिक गतिविधियों से संबंधित सिद्धांतों, नियमों इत्यादि का वर्णन होता है, जबकि अर्थव्यवस्था में इन्हीं सिद्धांतों का व्यावहारिक प्रयोग किया जाता है।

आर्थिक सिद्धांतों एवं नियमों की वास्तविक परख अर्थव्यवस्था में ही होती है। जब हम किसी देश को उसकी समस्त आर्थिक क्रियाओं के संदर्भ में परिभाषित करते हैं तो उसे 'अर्थव्यवस्था' कहते हैं। अर्थव्यवस्था किसी देश या क्षेत्र-विशेष में अर्थशास्त्र के व्यावहारिक स्वरूप को प्रदर्शित करती है, जैसे- भारतीय अर्थव्यवस्था, चीनी अर्थव्यवस्था एवं अमेरिकी अर्थव्यवस्था इत्यादि।

अर्थव्यवस्था के क्षेत्र *(Sectors of Economy)*

अर्थव्यवस्था की आर्थिक गतिविधियों को निम्नलिखित श्रेणियों अथवा क्षेत्रों में बाँटा गया है-

प्राथमिक क्षेत्र (Primary Sector)

अर्थव्यवस्था का वह क्षेत्र जहाँ प्राकृतिक संसाधनों को उत्पाद के रूप में प्राप्त किया जाता है अर्थात् इसके अंतर्गत अर्थव्यवस्था के प्राकृतिक क्षेत्रों का लेखांकन किया जाता है, 'प्राथमिक क्षेत्र' कहलाता है। इसे 'कृषि एवं संबद्ध क्षेत्र' भी कहा जाता है। इसमें निम्नलिखित आर्थिक क्रियाओं को सम्मिलित किया जाता है-

- कृषि एवं संबद्ध क्षेत्र
- वानिकी
- मत्स्य पालन
- खनन एवं उत्खनन

द्वितीयक क्षेत्र (Secondary Sector)

अर्थव्यवस्था का वह क्षेत्र जो प्राथमिक क्षेत्र के उत्पादों को अपनी गतिविधियों में कच्चे माल की तरह उपयोग करता है, 'द्वितीयक क्षेत्र' कहलाता है। इस क्षेत्र के अंतर्गत अर्थव्यवस्था के प्राथमिक क्षेत्र के उत्पादों के प्रयोग से विनिर्मित वस्तुओं के उत्पाद का लेखांकन किया जाता है। इसे 'औद्योगिक क्षेत्र' भी कहा जाता है। इसमें निम्नलिखित आर्थिक गतिविधियाँ शामिल होती हैं-

- विनिर्माण
- निर्माण
- गैस, जल तथा विद्युत आपूर्ति

तृतीयक क्षेत्र (Tertiary Sector)

इस क्षेत्र में विभिन्न प्रकार की सेवाओं का उत्पादन किया जाता है, इसलिये इस क्षेत्र को 'सेवा क्षेत्र' भी कहा जाता है। यह क्षेत्र अर्थव्यवस्था के प्राथमिक एवं द्वितीयक क्षेत्र को अपनी सेवाएँ प्रदान करता है। इसमें निम्नलिखित आर्थिक क्रियाएँ शामिल होती हैं -

- व्यापार, होटल तथा रेस्तराँ
- परिवहन, संचार तथा भंडारण
- वित्तीय सेवाएँ - बैंकिंग, बीमा
- रियल एस्टेट
- लोक प्रशासन एवं प्रतिरक्षा
- चिकित्सा
- अन्य सेवाएँ

2 राष्ट्रीय आय (National Income)

सामान्य परिचय (General Introduction)

राष्ट्रीय आय एवं सकल घरेलू उत्पाद से संबंधित आँकड़े किसी भी देश की आर्थिक स्थिति के बारे में जानने के लिये महत्त्वपूर्ण होते हैं। राष्ट्रीय आय किसी भी अर्थव्यवस्था में वस्तुओं और सेवाओं के प्रवाह की माप है। राष्ट्रीय आय के बारे में जानकारी से देश की अर्थव्यवस्था के आकार एवं स्वरूप के बारे में भी जानकारी प्राप्त होती है।

राष्ट्रीय आय से संबंधित विभिन्न अवधारणाएँ *(Various Concepts Related to National Income)*

बाज़ार कीमत पर सकल घरेलू उत्पाद (Gross Domestic Product at Market Price–GDP_{MP})

किसी देश की घरेलू सीमा के अंतर्गत किसी एक वित्तीय वर्ष में सभी निवासी और गैर-निवासी उत्पादक इकाइयों द्वारा बाज़ार मूल्य पर व्यक्त मूल्यवर्द्धनों का योग या संपूर्ण अंतिम वस्तुओं एवं सेवाओं का बाज़ार मूल्य ही बाज़ार कीमत पर सकल घरेलू उत्पाद कहलाता है।

- भारत में एक वित्तीय वर्ष **1 अप्रैल से 31 मार्च** तक माना जाता है।
- यहाँ देश की घरेलू अर्थात् आर्थिक सीमा के अंतर्गत देश की भौगोलिक, राजनीतिक तथा सामुद्रिक सीमा, वायुमंडल, सीमांतर्गत जलक्षेत्र एवं शेष विश्व में सीमांतर्गत विदेशी अंत:क्षेत्र, जैसे-दूतावास, सैनिक अड्डे आदि शामिल होते हैं।
- केवल अंतिम वस्तुओं एवं सेवाओं का मूल्य शामिल किया जाता है। राष्ट्रीय आय के आकलन में मध्यवर्ती वस्तुओं का मूल्य शामिल नहीं किया जाता। उदाहरण के लिये, एक किसान द्वारा ₹1000 का कपास उत्पादित किया गया। इसे एक धागा बनाने वाली कंपनी द्वारा क्रय करके इसका धागा बनाया जाता है एवं इसके धागे को ₹2000 में बेच दिया जाता है। कपड़ा बनाने वाली कंपनी द्वारा इसे क्रय करके इसका कपड़ा बनाकर ₹3000 में बेच दिया जाता है, एवं अंत में एक रेडीमेट शर्ट निर्माता कंपनी कपड़े को क्रय करके शर्ट बनाकर ₹4000 में बेच देती है, तो राष्ट्रीय आय के आकलन में केवल ₹4000 को शामिल किया जाता है। अंतिम वस्तुओं का मूल्य लेने से मध्यवर्ती वस्तुओं के मूल्य एवं दोहरी गणना की समस्या से बचा जा सकता है।

बाज़ार कीमत पर सकल राष्ट्रीय उत्पाद (Gross National Product at Market Price– GNP_{MP})

बाज़ार मूल्य पर सकल राष्ट्रीय उत्पाद, किसी एक वित्तीय वर्ष के दौरान केवल निवासी उत्पादक इकाइयों अर्थात् देश के निवासियों द्वारा देश की घरेलू सीमा के अंदर या बाहर बाज़ार कीमत पर व्यक्त मूल्य वर्द्धन का योग है या सभी अंतिम वस्तुओं तथा सेवाओं का बाज़ार मूल्य ही बाज़ार कीमतों पर सकल राष्ट्रीय उत्पाद है।

GDP_{MP} तथा GNP_{MP} में अंतर

एक देश की आर्थिक सीमा के अंतर्गत निवासियों तथा गैर-निवासियों द्वारा अर्जित आय या किये गए कुल उत्पादन को सकल घरेलू उत्पाद (GDP_{MP}) तथा एक देश की आर्थिक सीमा के भीतर तथा बाहर केवल निवासियों द्वारा अर्जित आय या किये गए कुल उत्पादन को सकल राष्ट्रीय उत्पाद (GNP_{MP}) कहते हैं।

$GNP_{MP} = GDP_{MP}$ + विदेशों से प्राप्त निवल आय

विदेशों से प्राप्त निवल आय = देश के निवासियों द्वारा आर्थिक सीमा के बाहर अर्जित आय – गैर निवासियों द्वारा आर्थिक सीमा के भीतर अर्जित आय

बाज़ार कीमत पर शुद्ध घरेलू उत्पाद (Net Domestic Product at Market Price–NDP_{MP})

जब किसी वस्तु एवं सेवा का उत्पादन किया जाता है तो उत्पादन प्रक्रिया में उत्पादन के साधनों का प्रयोग किया जाता है। उत्पादन प्रक्रिया के दौरान उत्पादन के साधनों के मूल्यों में कमी होती है जिसे मूल्य ह्रास कहा जाता है। जब हम बाज़ार कीमत पर सकल घरेलू उत्पाद में से मूल्य ह्रास को घटा देते हैं, तो बाज़ार कीमत पर शुद्ध घरेलू उत्पाद प्राप्त हो जाता है।

बाज़ार कीमत पर शुद्ध घरेलू उत्पाद (NDP_{MP}) = बाज़ार कीमत पर सकल घरेलू उत्पाद (GDP_{MP}) – मूल्य ह्रास

बाज़ार कीमत पर शुद्ध राष्ट्रीय उत्पाद (Net National Product at Market Price–NNP_{MP})

- बाज़ार कीमत पर शुद्ध राष्ट्रीय उत्पाद से आशय किसी देश में एक वित्तीय वर्ष में उस देश के निवासियों द्वारा देश की घरेलू सीमा में एवं देश की सीमा के बाहर किये गए वस्तुओं एवं सेवाओं के अंतिम उत्पादन के मौद्रिक मूल्य से है। इसमें देश के निवासियों द्वारा विदेशों में अर्जित आय को जोड़ा जाता है एवं विदेशी नागरिकों द्वारा देश में अर्जित आय को घटा लिया जाता है। इस अंतिम उत्पाद में मूल्य ह्रास की राशि को निकाल दिया जाता है।

- बाज़ार कीमत पर शुद्ध राष्ट्रीय उत्पाद (NNP_{MP}) = बाज़ार कीमत पर सकल राष्ट्रीय उत्पाद (GNP_{MP}) – मूल्य ह्रास
- बाज़ार कीमत पर शुद्ध राष्ट्रीय उत्पाद (NNP_{MP}) = बाज़ार कीमत पर शुद्ध घरेलू उत्पाद (NDP_{MP}) + विदेशों से प्राप्त निवल आय
- विदेशों से प्राप्त निवल आय = भारतीयों द्वारा विदेशों में अर्जित आय- विदेशी नागरिकों द्वारा भारत मे अर्जित आय

3 आर्थिक संवृद्धि एवं आर्थिक विकास
(Economic Growth and Economic Development)

सामान्य परिचय (General Introduction)

किसी भी अर्थव्यवस्था में संसाधनों के आवंटन की सफलता के मूल्यांकन की सर्वाधिक मौलिक माप आर्थिक संवृद्धि है। सभी राष्ट्र राष्ट्रीय आय, सकल घरेलू उत्पाद, प्रति व्यक्ति आय जैसे आर्थिक संवृद्धि के संकेतकों को मापने हेतु विभिन्न आँकड़ों का विश्लेषण करते हैं। संवृद्धि और उत्पादकता से आगे बढ़कर कुछ अर्थशास्त्री यह तर्क देते हैं कि राष्ट्र की अर्थव्यवस्था का अनुमान लगाने में प्रति व्यक्ति आय, लोगों का जीवन स्तर, मानवीय विकास, आय के वितरण की माप, शिक्षा तथा साक्षरता दर, जीवन प्रत्याशा, पोषण का स्तर, स्वास्थ्य सेवाएँ, प्रति व्यक्ति उपभोग वस्तुएँ, लोगों में खुशहाली का स्तर आदि महत्त्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। इसके अलावा देश को अन्य सामाजिक आवश्यकताओं पर भी ध्यान केंद्रित करना चाहिये, जैसे- न्याय की सुनिश्चितता, सांस्कृतिक विकास, पर्यावरण की धारणीयता आदि।

किसी भी अर्थव्यवस्था में हो रही आर्थिक क्रियाएँ दीर्घकाल में दो प्रकार के परिवर्तनों को जन्म देती हैं- आर्थिक संवृद्धि एवं आर्थिक विकास।

आर्थिक संवृद्धिः समग्र चरों, जैसे- राष्ट्रीय आय, सकल घरेलू उत्पाद, प्रति व्यक्ति आय में परिवर्तन, जिन्हें मापा जा सकता है, ऐसे परिवर्तनों को 'आर्थिक संवृद्धि' कहते हैं।

आर्थिक विकासः आर्थिक संवृद्धि से संबद्ध परिवर्तनों के साथ जब हम अर्थव्यवस्था में गुणात्मक परिवर्तनों व मानवीय सरोकारों जैसे कारकों को भी सम्मिलित कर लेते हैं तो इसे हम 'आर्थिक विकास' कहते हैं।

आर्थिक संवृद्धि को आर्थिक विकास के एक भाग के रूप में देखा जाता है। आर्थिक विकास की धारणा आर्थिक संवृद्धि की धारणा से अधिक व्यापक है। जहाँ आर्थिक संवृद्धि परिमाणात्मक परिवर्तन से संबंधित है, वहीं आर्थिक विकास परिमाणात्मक तथा गुणात्मक दोनों प्रकार के परिवर्तनों से संबंधित है। आर्थिक संवृद्धि वस्तुनिष्ठ है, जबकि आर्थिक विकास व्यक्तिनिष्ठ है। आर्थिक विकास तभी कहा जाएगा, जब जीवन की गुणवत्ता में सुधार हो। आर्थिक संवृद्धि चाहे कितनी भी महत्त्वपूर्ण क्यों न हो पर यह अपने में साध्य नहीं हो सकती। आर्थिक विकास के लिये आर्थिक संवृद्धि आवश्यक है तथा यह आर्थिक विकास की प्राप्ति में मददगार सिद्ध होगी, परंतु आर्थिक संवृद्धि की तीव्र दर आवश्यक रूप से यह सुनिश्चित नहीं करेगी कि आर्थिक विकास भी ऊँचा है। आर्थिक विकास का प्रमुख लक्ष्य-कुपोषण, बीमारी, निरक्षरता, बेरोज़गारी, विषमता आदि को प्रगतिशील रूप से कम करना तथा अंतिम रूप से समाप्त करना है। आर्थिक विकास एक विस्तृत अवधारणा है, जो अपने में आर्थिक संवृद्धि, सामाजिक क्षेत्र विकास तथा समावेशी विकास को सम्मिलित किये हुए है।

आर्थिक संवृद्धि *(Economic Growth)*

आर्थिक संवृद्धि को एक ऐसी प्रक्रिया के रूप में परिभाषित किया जाता है, जिसमें किसी देश की वास्तविक राष्ट्रीय आय और प्रति व्यक्ति आय में दीर्घ अवधि तक वृद्धि होती है। आर्थिक संवृद्धि की माप राष्ट्रीय आय में वास्तविक वृद्धि के रूप में की जाती है, न कि केवल मौद्रिक आय अथवा सांकेतिक राष्ट्रीय आय में वृद्धि के रूप में। दूसरे शब्दों में, वृद्धि वस्तुओं और सेवाओं के उत्पादन में वृद्धि के रूप में होनी चाहिये, केवल विद्यमान वस्तु की बाज़ार कीमत में नहीं।

कुछ अर्थशास्त्रियों के अनुसार आर्थिक संवृद्धि एक ऐसी प्रक्रिया है, जिसके द्वारा किसी अर्थव्यवस्था का सकल घरेलू उत्पाद (GDP) लगातार दीर्घकाल तक बढ़ता रहता है। इस संदर्भ में सकल राष्ट्रीय उत्पाद (GNP) और सकल घरेलू उत्पाद (GDP) में अंतर का ध्यान रखना ज़रूरी है। इसलिये सकल घरेलू उत्पाद में वृद्धि की बात करना अधिक तर्कसंगत है। राष्ट्रीय आय में अल्पकालीन, मौसमी या अस्थायी वृद्धि को आर्थिक संवृद्धि नहीं माना जाना चाहिये।

लेकिन आर्थिक संवृद्धि को उपर्युक्त रूप से परिभाषित करना सही नहीं है, इसका कारण यह है कि यदि जनसंख्या में वृद्धि सकल घरेलू उत्पाद में वृद्धि की तुलना में अधिक होती है तो प्रति व्यक्ति सकल घरेलू उत्पाद में गिरावट होगी। हम इसे आर्थिक संवृद्धि नहीं कहेंगे। आर्थिक संवृद्धि की अवस्था में बढ़ती हुई जनसंख्या के साथ-साथ प्रति व्यक्ति आय (उत्पाद) में भी वृद्धि होनी चाहिये।

आर्थिक विकास *(Economic Development)*

आर्थिक विकास को समाज के भौतिक कल्याण में निरंतर वृद्धि के रूप में परिभाषित किया जाता है। राष्ट्रीय आय में वृद्धि के अलावा इसमें सामाजिक, सांस्कृतिक, राजनीतिक तथा आर्थिक परिवर्तन भी सम्मिलित होते हैं, जो कि भौतिक उन्नति में योगदान देते हैं। इसमें संसाधनों की आपूर्ति, पूंजी निर्माण की दर, जनसंख्या का आकार और बनावट, प्रौद्योगिकी, कौशल तथा कार्य कुशलता, जीवन स्तर में सुधार,

4 भारत में भूमि सुधार (Land Reforms in India)

भूमि सुधार (Land Reforms)

'भूमि सुधार' से अभिप्राय है- भू-स्वामित्व का उचित व न्यायपूर्ण वितरण सुनिश्चित करना अर्थात् भू-धारिता (Land-Holdings) को इस प्रकार व्यवस्थित करना जिससे उसका अधिकतम उपयोग किया जा सके। भूमि एक मूलभूत प्राकृतिक एवं सीमित संसाधन है। अंग्रेज़ी शासन से पूर्व अर्थात् मुगल काल में भूमि का पूर्ण स्वामित्व किसी के पास नहीं था। भूमि से संबंध रखने वाले सभी वर्गों का भूमि पर अधिकार था। कृषक को पट्टेदारी का संरक्षण उस समय तक ही था, जब तक वह स्वामी को परस्पर निश्चित किया हुआ भाग (अनाज का हिस्सा) देता रहा। औपनिवेशिक शासन में विभिन्न ब्रिटिश नीतियाँ उनके आर्थिक हितों की पूर्ति के लिये बनाई गई थीं एवं ब्रिटिश शासन का प्रमुख उद्देश्य अधिक-से-अधिक लाभ कमाना था, इसलिये उन्होंने कई भू-राजस्व प्रणालियाँ शुरू कीं, जैसे- ज़मींदारी व्यवस्था, रैयतवाड़ी व्यवस्था एवं महालवाड़ी व्यवस्था। इन सभी का मूल उद्देश्य अधिकतम राजस्व की वसूली करना था। इस प्रकार प्रचलित नीतियों एवं व्यवस्थाओं के कारण भू-स्वामित्व का असंतुलित वितरण देखने को मिला। इस असंतुलन को दूर करने के लिये एवं शोषणकारी आर्थिक संबंधों को तोड़ने के लिये भूमि-सुधार की आवश्यकता महसूस की गई।

भूमि-सुधार के माध्यम से कृषि उत्पादकता को बढ़ाने एवं सामाजिक न्याय को सुनिश्चित करने का प्रयास किया गया। इसके अतिरिक्त भूमि-सुधार के अंतर्गत रोज़गार के नए अवसरों का सृजन करने, आर्थिक क्रियाओं में कृषि भागीदारी को बढ़ावा देने एवं भूमि का प्रभावी एवं कुशलतम उपयोग करने जैसे उद्देश्य की पूर्ति के लिये प्रयास किये गए। भूमि सुधार का उद्देश्य कृषि क्षेत्र में उत्पादन के कारकों में आवश्यकतानुसार सुधार करना है, जिसके फलस्वरूप कृषि उत्पादकता अधिकतम हो सके। **कृषि क्षेत्र में उत्पादकता मुख्यतः दो तत्त्वों पर निर्भर करती है-**

1. संस्थागत सुधार (Institutional Reforms)

इसके अंतर्गत ज़मींदारी उन्मूलन के ज़रिये मध्यस्थ वर्ग का अंत करना, भू-स्वामित्व का कृषकों के हित में पुनर्वितरण, खेतों के आकार में सुधार करना एवं हदबंदी के ज़रिये एक सीमा से अधिक भूमि रखने की स्थिति में अधिशेष भूमि का भूमिहीनों के बीच पुनर्वितरण करना शामिल है। साथ ही चकबंदी के ज़रिये भूमि के बिखरे हुए छोटे-छोटे टुकड़ों को एक जगह इकट्ठा करना, सहकारी कृषि एवं सामुदायिक कृषि को बढ़ावा देना, खेतों के उप-विभाजन एवं विखंडन को रोकना, भू-धारण अधिकारों की सुरक्षा करना, लगान में कमी, काश्तकारों को भू-स्वामित्व प्रदान करना आदि भी संस्थागत सुधार के महत्त्वपूर्ण भाग हैं।

2. तकनीकी सुधार (Technical Reforms)

तकनीकी सुधारों में उन्नत किस्म के बीज, जैविक खाद व कीटनाशक, खरपतवारनाशक, बेहतर सिंचाई व्यवस्था, ऊर्जा, ऋण/वित्त व्यवस्था, भंडारण सुविधाएँ, विपणन, उन्नत कृषि विधियों व तकनीकों को शामिल किया जाता है। लेकिन ये तकनीकी सुधार संस्थागत सुधारों के बिना प्रभावी नहीं हो सकते, इसलिये भारत में भूमि सुधारों के पहले चरण में संस्थागत सुधारों को प्राथमिकता दी गई और फिर दूसरे चरण में तकनीकी सुधारों को प्राथमिकता देते हुए कृषि क्षेत्र में व्यापक संभावनाओं और संवृद्धि को प्राप्त करने का प्रयास किया गया।

भूमि सुधार	
संस्थागत सुधार	**तकनीकी सुधार**
• ज़मींदारी प्रथा का उन्मूलन	• कृषि का आधुनिकीकरण
• मध्यस्थों का अंत	• उन्नत किस्म के बीज
• भू-स्वामित्व कृषकों को हस्तांतरण	• उन्नत किस्म के उर्वरक एवं कीटनाशक
• खेतों के आकार में सुधार अर्थात् चकबंदी, हदबंदी	• बेहतर सिंचाई व्यवस्था
• सहकारी व सामुदायिक कृषि को बढ़ावा	• उन्नत उपकरणों व तकनीकों का प्रयोग
• खेतों का उपविभाजन व विखंडन रोकना	• अच्छी भंडारण व्यवस्था
• लगान में कमी	• अच्छी विपणन व्यवस्था
• भू-धारण अधिकारों की सुरक्षा करना	

स्वतंत्रता-पूर्व भारत में भू-राजस्व प्रणालियाँ (Land Revenue System in Pre-Independent India)

ज़मींदारी/स्थायी/इस्तमरारी व्यवस्था (Zamindari System)

- 1790 में लॉर्ड कॉर्नवालिस ने एक 10 वर्षीय भू-राजस्व व्यवस्था लागू की, जिसमें भूमि का स्वामी तथा लगान वसूली का अधिकारी ज़मींदार को ही माना गया। अतः इसे ज़मींदारी/मालगुज़ारी व्यवस्था भी कहते हैं।
- 1793 में कॉनवालिस ने 10 वर्षीय व्यवस्था को बदलकर स्थायी कर दिया क्योंकि उसका आकलन था कि भू-राजस्व संबंधी प्रयोगों के लिये 10 वर्ष का समय अल्प है।
- लगान वसूली का 10/11 भाग सरकार का तथा शेष 1/11 भाग ज़मींदारों हेतु नियत किया गया।
- इस व्यवस्था की सबसे बड़ी खामी यह थी कि यह स्पष्ट नहीं किया गया कि ज़मींदार किसानों से कितना लगान वसूल करे जिससे अधिक

5 कृषि क्षेत्र (Agriculture Sector)

सामान्य परिचय (General Introduction)

कृषि भारतीय अर्थव्यवस्था के प्राथमिक क्षेत्र का एक प्रमुख घटक है। स्वतंत्रता प्राप्ति के समय भारतीय कृषि अत्यंत पिछड़ी अवस्था में थी। उस समय कृषि में श्रम और भूमि की उत्पादकता कम थी। किसान परंपरागत कृषि पद्धतियों से कृषि करते थे। कृषि कार्य केवल जीवन निर्वाह हेतु किये जाते थे। उन दिनों बड़े पैमाने पर कृषि का वाणिज्यीकरण भी नहीं हुआ था।

स्वतंत्रता प्राप्ति के समय भारत में सकल घरेलू उत्पाद में कृषि एवं संबद्ध क्षेत्रों का योगदान लगभग 50 प्रतिशत था, लेकिन इसके पश्चात् सकल घरेलू उत्पाद में कृषि एवं संबद्ध क्षेत्रों की भागीदारी लगातार कम होती जा रही है।

भारत में कृषि उत्पादन लगातार बढ़ रहा है। आज भारतीय कृषि भारत की खाद्यान्न आवश्यकताओं को पूरा करने में सक्षम है। भारतीय कृषि का महत्त्व इस बात में परिलक्षित होता है कि दुनिया के मात्र 2.4 प्रतिशत क्षेत्र और 4.2 प्रतिशत पानी से हम विश्व की लगभग 17.5 प्रतिशत आबादी का भरण-पोषण करने में कामयाब हैं। आज भारत ने खाद्यान्नों में आत्मनिर्भरता प्राप्त कर ली है।

भारतीय अर्थव्यवस्था की प्रगति एवं विशेषकर भारत के ग्रामीण क्षेत्रों के विकास हेतु कृषि क्षेत्र का विकास अत्यंत आवश्यक है। यह भारतीय अर्थव्यवस्था का सबसे बड़ा असंगठित क्षेत्र है एवं यह निजी क्षेत्र में सबसे अधिक रोज़गार के अवसर प्रदान करने वाला अकेला व्यवसाय है।

2011 की जनगणना के अनुसार देश की आबादी का 54.6 प्रतिशत कृषि और इससे जुड़ी गतिविधियों में लगा है। कृषि क्षेत्र में हुए नवीनतम विकास की वजह से एग्री वेयरहाउसिंग, कोल्ड चेन, सप्लाई चेन, डेयरी, पोल्ट्री, मांस, मछली, बागवानी इत्यादि गतिविधियों में रोज़गार एवं स्वरोज़गार के अवसर बढ़ रहे हैं।

भारतीय अर्थव्यवस्था में कृषि क्षेत्र का महत्त्व *(Importance of Agriculture in Indian Economy)*

अर्थव्यवस्था में कृषि का योगदान

कृषि क्षेत्र का भारत के सकल घरेलू उत्पाद में महत्त्वपूर्ण योगदान है। वित्तीय वर्ष 1950–51 में यह लगभग 50 प्रतिशत था तथा वित्तीय वर्ष 2011–12 में यह लगभग 14.2 प्रतिशत रह गया। राष्ट्रीय आय के आकलन की नई शृंखला (आधार वर्ष 2011–12) के आधार पर 2018–19 में कृषि एवं संबंधित क्षेत्र का सकल मूल्य वर्द्धन (GVA) में योगदान 14.4 प्रतिशत था। सकल घरेलू उत्पाद या सकल मूल्य वर्द्धन में कृषि के प्रतिशत योगदान में कमी अर्थव्यवस्था में कृषि के महत्त्व में गिरावट को नहीं दर्शाती है, अपितु यह केवल अर्थव्यवस्था के द्वितीयक तथा तृतीयक क्षेत्रों की सापेक्षिक तीव्र वृद्धि को दर्शाती है।

बढ़ती हुई जनसंख्या के लिये खाद्यान्नों की आपूर्ति

भारत में कृषि क्षेत्र के उत्पादन में लगातार वृद्धि हो रही है। वित्तीय वर्ष 2016–17 में कुल खाद्यान्नों का उत्पादन 275.11 मिलियन टन रहा, जो कि वित्तीय वर्ष 2018–19 में बढ़कर 281.4 मिलियन टन हो गया है। अत: वर्तमान में भारत को अपनी विशाल जनसंख्या की खाद्यान्न आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये आयात पर निर्भर नहीं रहना पड़ रहा है।

औद्योगिक विकास के लिये कृषि क्षेत्र का महत्त्व

कच्चे माल के आपूर्तिकर्त्ता के रूप में कृषि क्षेत्र अर्थव्यवस्था में औद्योगिक क्षेत्र की संवृद्धि के लिये मुख्य रूप से महत्त्वपूर्ण है। कृषि क्षेत्र के द्वारा औद्योगिक कच्चे मालों जैसे- कपड़ा उद्योग को कपास, तेल उद्योग को तेल बीजों तथा चीनी उद्योग को गन्ने की आपूर्ति की जाती है। यह खाद्य प्रसंस्करण उद्योगों को कृषि उत्पादों के रूप में कच्चा माल उपलब्ध कराता है।

अंतर्राष्ट्रीय व्यापार में महत्त्वपूर्ण योगदान

कृषि भारत के अंतर्राष्ट्रीय व्यापार में भी महत्त्वपूर्ण योगदान देती है। भारत चाय, जूट, काजू, तंबाकू, कॉफी और मसाले आदि का निर्यात करता है। ये सभी कृषि वस्तुएँ भारत के कुल निर्यातों का एक बड़ा प्रतिशत साझा करती हैं।

गरीबी उन्मूलन में महत्त्वपूर्ण भूमिका

भारत में ग्रामीण क्षेत्रों में आधी से अधिक श्रम शक्ति कृषि क्षेत्र में कार्यरत है। कृषि आज भी निम्न आय वर्ग एवं निर्धन व्यक्तियों का जीवन आधार है। कृषि क्षेत्र खाद्य सुरक्षा का मुख्य अस्त्र है।

पूंजी निर्माण में सहयोग

भारत में पूंजी निर्माण प्रक्रिया में कृषि क्षेत्र का सहयोग आवश्यक है। कृषि उत्पादों के उत्पादन के रूप में तथा गैर-कृषि उत्पादों की मांग के रूप में भारत में कृषि का केंद्रीय स्थान है। गैर-कृषि उत्पादों की मांग के महत्त्वपूर्ण स्रोत होने के रूप में कृषि अर्थव्यवस्था के द्वितीयक क्षेत्र में निवेश को प्रेरित करती है। कृषि क्षेत्र में किसी भी प्रकार की मंदी से औद्योगिक क्षेत्र में भी (कृषि क्षेत्र में निम्न मांग के रूप में) मंदी उत्पन्न हो जाती है। इसके परिणामस्वरूप सकल घरेलू उत्पाद की संवृद्धि दर गंभीर रूप से प्रभावित होती है।

6 औद्योगिक क्षेत्र (Industrial Sector)

सामान्य परिचय (General Introduction)

भारत में ब्रिटिश काल के दौरान औद्योगिक विकास को गहरा धक्का लगा। इसलिये स्वतंत्रता प्राप्ति के पश्चात् नियोजकों ने अर्थव्यवस्था के विकास के लिये औद्योगीकरण की आवश्यकता को समझा। किसी भी देश का औद्योगिक विकास उसके आर्थिक विकास का मापक होता है, क्योंकि इस पर कृषि क्षेत्र एवं सेवा क्षेत्र का विकास निर्भर करता है। औद्योगिक क्षेत्र का विकास जहाँ एक ओर नए रोज़गार एवं आय सृजन के द्वारा अर्थव्यवस्था में मांग का सृजन करता है, वहीं दूसरी ओर देश के तीव्र तथा आत्मनिर्भर आर्थिक विकास की नींव तैयार करने में मदद करता है।

भारत की सतत् आर्थिक संवृद्धि की रफ्तार बनाए रखने के लिये अवसंरचना की सुगठित सुविधाओं की सहायता से उच्च दर पर औद्योगिक संवृद्धि का महत्त्व बहुत ही निर्णायक है। निर्माण क्षेत्र सहित औद्योगिक क्षेत्र भारत के विकास में महत्त्वपूर्ण योगदान करता है और वर्ष 2018–19 में सकल मूल्य वर्द्धन (GVA) में इसका 29.6 प्रतिशत (अनंतिम अनुमान) का योगदान रहा। मज़बूत और सुदृढ़ औद्योगिक एवं विनिर्माण क्षेत्र घरेलू उत्पादन, निर्यात और रोज़गार के संवर्द्धन में सहायता करता है और ये सभी अर्थव्यवस्था में उच्च विकास के लिये उत्प्रेरक हो सकते हैं।

किसी भी अर्थव्यवस्था के समग्र विकास के निर्धारण में उद्योग एक निणार्यक भूमिका निभाता है। वर्ष 2018-19 के दौरान औद्योगिक क्षेत्र के कार्यनिष्पादन में वर्ष 2017-18 की तुलना में सुधार हुआ है। केंद्रीय सांख्यिकी कार्यालय (CSO) द्वारा जारी वार्षिक राष्ट्रीय आय 2018-19 के अनंतिम प्राक्कलनों के अनुसार, वास्तविक सकल मूल्य वर्द्धन (GVA) औद्योगिक विकास की दर वर्ष 2017-18 में 5.9 प्रतिशत की तुलना में वर्ष 2018-19 के दौरान बढ़कर 6.9 प्रतिशत हो गई। वर्ष 2018-19 के दौरान निर्माण क्षेत्र के अंतर्गत क्रमश: 8.7 प्रतिशत और विनिर्माण क्षेत्र के अंतर्गत 6.9 प्रतिशत विकास दर देखी गई है। खनन एवं खदान क्षेत्र में वर्ष 2017-18 की तुलना में वर्ष 2018-19 के दौरान धीमी वृद्धि देखी गई है।

औद्योगिक क्षेत्र में सकल मूल्य वर्द्धन

क्षेत्र	*स्थिर कीमतों पर जीवीए की वृद्धि दर (प्रतिशत में)*			*वर्तमान कीमतों पर जीवीए का हिस्सा (प्रतिशत में)*
	2016-2017	**2017-2018**	**2018-2019 (P)**	**2018-19 (P)**
खनन एवं खदान	9.5	5.1	1.3	2.4
विनिर्माण	7.9	5.9	6.9	16.4
बिजली, गैस, जलापूर्ति एवं अन्य उपयोगी सेवाएँ	10.0	8.6	7.0	2.8
निर्माण	6.1	5.6	8.7	8.0
उद्योग	7.7	5.9	6.9	29.6

स्रोत: केंद्रीय सांख्यिकी कार्यालय, (P) : अनंतिम अनुमान

औद्योगिक विकास का महत्त्व *(Importance of Industrial Growth)*

- उद्योग आर्थिक संवृद्धि के अधिकेंद्र के रूप में कार्य करते हैं। औद्योगिक क्षेत्र का विकास आर्थिक संवृद्धि एवं आर्थिक विकास के लिये आवश्यक होता है।
- उद्योग रोज़गार के नए-नए अवसरों का सृजन करने में सहायक होते हैं।
- उद्योग अर्थव्यवस्था में मूल्य वर्द्धन करके सकल घरेलू उत्पाद में वृद्धि करते हैं। कृषि क्रियाओं तथा कृषि उत्पादों की अपेक्षा औद्योगिक क्षेत्र में मूल्य वर्द्धन अधिक होता है।
- उद्योग विकास प्रक्रिया में गत्यात्मकता प्रदान करते हैं। औद्योगीकरण ने उपभोक्तावाद को बढ़ावा दिया है।
- उद्योग आधारिक संरचना विकास को सुविधाजनक बनाता है। औद्योगिक विकास एवं आधारिक संरचना का विकास आपस में एक-दूसरे से जुड़े हुए हैं।
- उद्योग कृषि के यंत्रीकृत साधन (मशीनें- ट्रैक्टर, थ्रेशर और हार्वेस्टर) उपलब्ध कराता है, जिससे कृषि उत्पादन बढ़ता है। कृषि के यंत्रीकरण के कारण कृषि उत्पादकता में भी वृद्धि होती है।
- औद्योगिक क्षेत्र कृषि उत्पादों का प्रसंस्करण कर मूल्य वर्द्धन करता है। यह कृषि आधारित उद्योगों को बढ़ावा देता है। औद्योगिक क्षेत्र सेवा क्षेत्र के विकास के लिये एक आधार निर्मित करता है। यह व्यापार, यातायात एवं संचार, बैंकिंग, बीमा एवं अनेक सेवाओं के विकास में महत्त्व रखता है।

स्वतंत्रता प्राप्ति के पश्चात् भारत में औद्योगीकरण की प्रक्रिया में राज्य के प्रत्यक्ष हस्तक्षेप के पीछे तर्क

- औद्योगिक विकास के लिये अत्यधिक मात्रा में पूंजी की आवश्यकता थी। निजी क्षेत्र अर्थात् उद्यमियों के पास पूंजी का अभाव था।
- बाज़ार के सीमित आकार के कारण निजी उद्यमियों में निवेश-प्रेरणा का अभाव था।
- नियोजन की प्रक्रिया का मुख्य उद्देश्य सामाजिक न्याय के साथ संवृद्धि को प्राप्त करना है, जिसे केवल सरकार के प्रत्यक्ष हस्तक्षेप द्वारा ही प्राप्त किया जा सकता था।

7

भारत में सेवा क्षेत्र
(Service Sector in India)

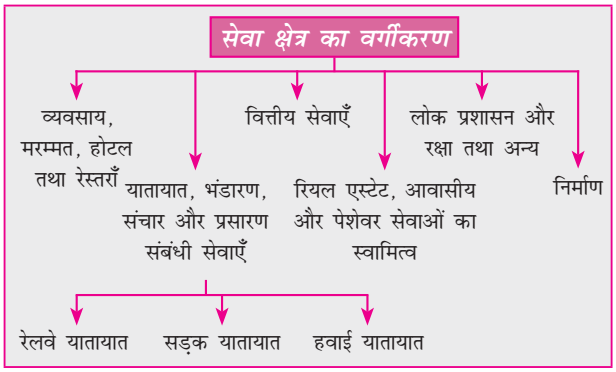
सामान्य परिचय (General Introduction)

सेवा क्षेत्र अर्थव्यवस्था का वह क्षेत्र है, जिसमें उपभोक्ताओं को विभिन्न प्रकार की सेवाएँ प्रदान की जाती हैं। सेवा क्षेत्र भारत के सकल घरेलू उत्पाद का न केवल प्रभुत्वशाली क्षेत्र है बल्कि प्रत्यक्ष विदेशी निवेश आकर्षित करने वाला महत्त्वपूर्ण क्षेत्र है, जिसका निर्यातों में भी महत्त्वपूर्ण योगदान है तथा जो बड़े पैमाने पर रोज़गार भी प्रदान करता है। भारत के सेवा क्षेत्र में विभिन्न गतिविधियों को शामिल किया जाता है, जैसे- व्यापार, होटल एवं रेस्टोरेंट, भंडारण, परिवहन, संचार, वित्त, बीमा, रियल एस्टेट, व्यापारिक सेवाएँ, सामुदायिक, सामाजिक एवं व्यक्तिगत सेवाएँ तथा निर्माण कार्य से संबद्ध सेवाएँ इत्यादि। भारत के सकल मूल्य वर्द्धन (Gross Value Added–GVA) में 54 प्रतिशत हिस्सेदारी के साथ सेवा क्षेत्र भारत के आर्थिक विकास का प्रमुख संचालक बना हुआ है। वित्तीय वर्ष 2017–18 में सकल मूल्य वर्द्धन वृद्धि में सेवा क्षेत्र का योगदान लगभग 72.5 प्रतिशत रहा।

सेवा क्षेत्र की वृद्धि दर 2017-18 के 8.1 प्रतिशत से कम होकर 2018-19 में 7.5 प्रतिशत रह गई। जिन क्षेत्रों में मंदी देखी गई वे हैं–पर्यटन, व्यापार, होटल, परिवहन, संचार और प्रसारण संबंधी सेवाएँ, लोक प्रशासन और रक्षा। भारत का सेवा क्षेत्र जीवीए में अपनी हिस्सेदारी के अनुपात में रोज़गार का सृजन नहीं करता है। यह अंतर्राष्ट्रीय अनुभव के विपरीत है। भारत में 2017-18 के 10.4 मिलियन की तुलना में 2018-19 में 10.6 मिलियन पर्यटक भारत आए। सेवा क्षेत्र को 'तृतीयक क्षेत्र' भी कहा जाता है।

विभिन्न देशों की अर्थव्यवस्थाओं की विकास प्रवृत्ति का अध्ययन करने पर यह ज्ञात होता है कि जो देश विकास पथ पर अग्रसर होते हैं। उन देशों की अर्थव्यवस्थाओं में कृषि एवं संबद्ध क्षेत्र की तुलना में सेवा क्षेत्र का योगदान बढ़ता जाता है। भारत के संदर्भ में भी यह बात लागू होती है। 1951 में भारत की अर्थव्यवस्था में कृषि एवं संबद्ध क्षेत्र का योगदान लगभग 52 प्रतिशत था, जो 2018-19 में घटकर लगभग 14.4 प्रतिशत हो गया है, जबकि सेवा क्षेत्र का योगदान लगभग 30 प्रतिशत था, जो 2018-19 में बढ़कर लगभग 54 प्रतिशत हो चुका है।

सरकार ने विभिन्न सेवाओं के लिये अनेक योजनाएँ शुरू की हैं। सेवा क्षेत्र में डिजिटलीकरण को प्रोत्साहन दिया जा रहा है। इसके साथ ही पर्यटन, स्वास्थ्य सेवाओं, उपग्रह मानचित्रण और प्रक्षेपण सेवाओं को भी प्रोत्साहन दिया जा रहा है। इन उपायों के साथ-साथ जीएसटी और एफडीआई उदारीकरण ने इस क्षेत्र के लिये विकास की संभावनाओं को उज्ज्वल बनाया है।



भारत में सेवा क्षेत्र का प्रदर्शन : एक सिंहावलोकन
(Service Sector Performance in India : An Overview)

औद्योगीकरण के पश्चात् कृषि आधारित अधिकांश अर्थव्यवस्थाएँ तीव्र औद्योगिक विकास की ओर गतिशील हुईं, जिससे जनसंख्या के एक बड़े हिस्से के पास आर्थिक शक्ति पहुँची और इस कारण वृद्धि के अगले चरण के फलस्वरूप सेवा क्षेत्र को विकास करने का अवसर मिला। इसी क्रम में अधिकांश अर्थव्यवस्थाएँ उद्योग क्षेत्र से सेवा क्षेत्र की ओर बढ़ने लगीं। वर्तमान में सेवा क्षेत्र विश्व का सर्वाधिक गतिशील क्षेत्र है।

- संयुक्त राष्ट्र के राष्ट्रीय लेखा सांख्यिकी (UN National Accounts Statistics) के आँकड़ों के अनुसार, विश्व के 15 बड़े देशों में समग्र जीडीपी के अनुसार भारत का स्थान 2006 के 14वें से सुधरकर 2017 में 7वें पर आ गया।
- वर्ष 2017 में, सेवा जीवीए वृद्धि दर भारत में 7.9 प्रतिशत पर सबसे अधिक थी।
- अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन (International Labour Organization–ILO) के अनुमानों के अनुसार वर्ष 2016 में शीर्ष 15 देशों में, भारत और चीन को छोड़कर, अधिकांश में कुल रोज़गार के दो-तिहाई से भी अधिक का योगदान सेवा क्षेत्र का था। इनमें भारत का हिस्सा 30.6 प्रतिशत पर सबसे कम था।
- वैश्विक स्तर पर वर्ष 2016 में विश्व रोज़गार में लगभग आधा हिस्सा (50.9 प्रतिशत) सेवा क्षेत्र से संबंधित था।
- अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन की रिपोर्ट के अनुसार आने वाले वर्षों में सेवा क्षेत्र में रोज़गार के सर्वाधिक अवसर होंगे।
- सेवाएँ विश्व व्यापार के सर्वाधिक गतिशील क्षेत्र के रूप में प्रतिनिधित्व करती हैं। अपने आप में महत्त्वपूर्ण होने के साथ ही सेवा क्षेत्र सभी उत्पादों के व्यापार और उत्पादन में प्रमुख आगत उपलब्ध कराकर वैश्विक मूल्य शृंखला और आर्थिक उत्पादन में भी महत्त्वपूर्ण भूमिका

8 आर्थिक नियोजन (Economic Planning)

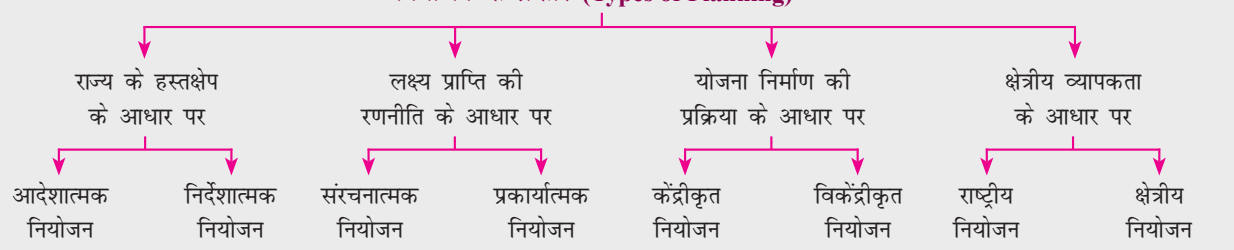
आर्थिक नियोजन (Economic Planning)

आर्थिक नियोजन का अर्थ है- स्वीकृत राष्ट्रीय प्राथमिकताओं के अनुसार देश के संसाधनों का विभिन्न विकासात्मक क्रियाओं में प्रयोग करना। आर्थिक नियोजन एक संगठित आर्थिक प्रयास है, जिसमें राज्य द्वारा एक निश्चित अवधि में सुनिश्चित आर्थिक एवं सामाजिक लक्ष्यों की प्राप्ति के लिये प्राकृतिक, आर्थिक तथा मानवीय संसाधनों का विवेकपूर्ण ढंग से समन्वय एवं नियंत्रण किया जाता है। भारत में नियोजन को 'समवर्ती सूची' (सातवीं अनुसूची) का विषय बनाया गया है।

नियोजन के उद्देश्य *(Objectives of Planning)*

- संसाधनों का सर्वोत्तम उपयोग सुनिश्चित करना;
- संसाधनों का तार्किक वितरण सुनिश्चित करना;
- निर्धनता एवं बेरोज़गारी को दूर करना;
- आधारभूत ढाँचे का विकास करना;
- कृषि एवं उद्योगों का समन्वित विकास करना;
- सामाजिक न्याय व विकास के लक्ष्यों को प्राप्त करना;
- राजनीतिक-आर्थिक लोकतंत्र की स्थापना करना;
- आत्मनिर्भरता एवं आधुनिकीकरण;
- निवेश एवं पूंजी निर्माण को बढ़ावा देना;
- तीव्र आर्थिक विकास के साथ-साथ समावेशी विकास पर बल।

नियोजन के प्रकार (Types of Planning)



राज्य के हस्तक्षेप के आधार पर (On the Basis of State Intervention)

आदेशात्मक नियोजन (Imperative Planning)

आदेशात्मक नियोजन एक केंद्रीकृत व्यवस्था है, जिसमें राज्य एवं सरकारी संस्थाओं का व्यापक एवं प्रत्यक्ष हस्तक्षेप होता है। इसमें केंद्रीय स्तर पर एक शीर्ष संस्था होती है, जो योजनाओं के निर्माण एवं उसके क्रियान्वयन को सुनिश्चित करती है। इस मॉडल में निर्णय प्रक्रिया केंद्रीकृत होती है, इसलिये इसे 'केंद्रीकृत नियोजन' भी कहा जाता है।

निर्देशात्मक नियोजन (Indicative Planning)

निर्देशात्मक नियोजन एक विकेंद्रीकृत व्यवस्था है, जिसमें राज्य एवं सरकारी संस्थाओं का सांकेतिक एवं परोक्ष हस्तक्षेप होता है। इसमें सरकार केवल नीतियाँ बनाने का कार्य करती है तथा इसका क्रियान्वयन निजी क्षेत्रों के द्वारा किया जाता है।

लक्ष्य प्राप्ति की रणनीति के आधार पर (On the Basis of Strategies for Achieving Targets)

संरचनात्मक नियोजन (Structural Planning)

यदि आर्थिक लक्ष्य प्राप्ति के लिये संसाधनों के वर्तमान स्वामित्व के ढाँचे, उत्पादन की विधि एवं संस्थागत व्यवस्था में आमूलचूल परिवर्तन किया जाए तो यह 'संरचनात्मक नियोजन' कहलाता है, जैसे- भूमि सुधार, बैंकों का राष्ट्रीयकरण आदि, अर्थव्यवस्था में संरचनात्मक परिवर्तन करके अर्थव्यवस्था की बुनियादी क्षमता बढ़ाई जा सकती है।

प्रकार्यात्मक नियोजन (Functional Planning)

यदि आर्थिक लक्ष्य प्राप्ति के लिये संसाधन, स्वामित्व के ढाँचे, उत्पादन की विधि अथवा संस्थागत व्यवस्था में कोई मूलभूत परिवर्तन लाने की बजाय उसके अनुकूलतम दोहन की रणनीति अपनाई जाए तो यह 'प्रकार्यात्मक नियोजन' कहलाता है, जैसे- हरित क्रांति के द्वारा कृषि क्षेत्र में यह विधि अपनाई गई।

योजना निर्माण की प्रक्रिया के आधार पर (Based on the Process of Planning)

केंद्रीकृत नियोजन (Centralised Planning)

केंद्रीकृत नियोजन में योजनाओं के निर्माण एवं क्रियान्वयन का कार्य राज्य अथवा एक शीर्ष केंद्रीय संस्था द्वारा किया जाता है। इसे 'ऊपर से नीचे की ओर नियोजन' भी कहते हैं।

विकेंद्रीकृत नियोजन (Decentralised Planning)

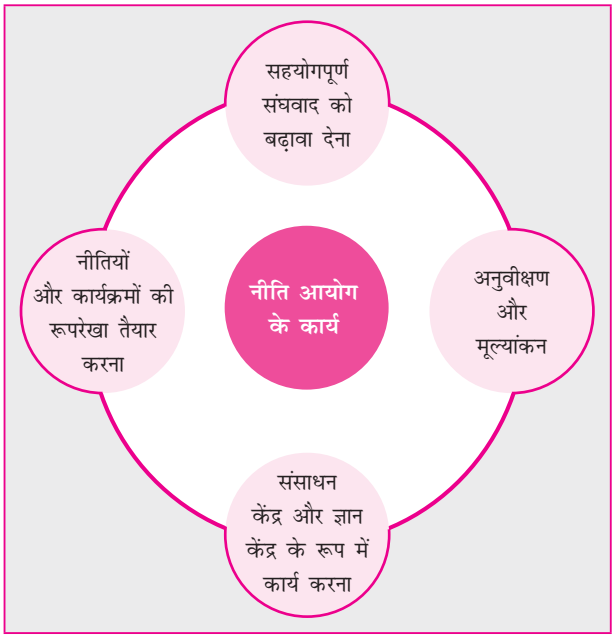
विकेंद्रीकृत नियोजन में योजनाओं के निर्माण एवं क्रियान्वयन में केंद्र सरकार, राज्य सरकार, स्थानीय सरकार, निजी क्षेत्र एवं आम नागरिक,

9

नीति आयोग
(NITI Aayog)

नीति आयोग (NITI Aayog)

1 जनवरी, 2015 को भारत सरकार द्वारा योजना आयोग के स्थान पर 'राष्ट्रीय भारत परिवर्तन संस्था अर्थात् नीति आयोग' (National Institution for Transforming India–NITI Aayog) का गठन किया गया। नीति आयोग, सरकार के थिंक-टैंक के रूप में सेवाएँ प्रदान करने के साथ उसे निर्देशात्मक एवं नीतिगत गतिशीलता प्रदान करेगा। यह केंद्र और राज्य स्तरों पर सरकार को नीति के प्रमुख कारकों के संबंध में प्रासंगिक, महत्त्वपूर्ण एवं तकनीकी परामर्श उपलब्ध कराएगा। भारत सरकार के अग्रणी नीतिगत थिंक-टैंक के रूप में नीति आयोग का लक्ष्य राज्यों की सक्रिय भागीदारी के साथ राष्ट्रीय विकास का एक साझा दृष्टिकोण विकसित करना है। नीति आयोग केंद्र सरकार के नीति निर्माण में अग्रणी भूमिका निभा रहा है एवं भारत सरकार की नीतियों और कार्यक्रमों के कार्यान्वयन में प्रगति का अनुवीक्षण करता है। यह संस्था राज्यों के साथ सतत आधार पर संरचनात्मक सहयोग और नीतिगत मार्गदर्शन के माध्यम से सहयोगपूर्ण संघवाद को बढ़ावा देती है।



नीति आयोग के उद्देश्य *(Objectives of NITI Aayog)*

- राष्ट्रीय उद्देश्यों को ध्यान में रखते हुए राज्यों की सक्रिय भागीदारी के साथ राष्ट्रीय विकास प्राथमिकताओं, क्षेत्रों और रणनीतियों का एक साझा दृष्टिकोण विकसित करना;
- सशक्त राज्य से सशक्त राष्ट्र का निर्माण, सहयोगपूर्ण संघवाद को बढ़ावा देना;
- ग्राम स्तर पर योजनाओं का निर्माण करने हेतु तंत्र विकसित करना एवं इसे उत्तरोत्तर उच्च स्तर तक पहुँचाना;
- आर्थिक प्रगति से वंचित रहे लोगों पर विशेष ध्यान देना;
- अंतर-क्षेत्रीय एवं अंतर-विभागीय मुद्दों के समाधान हेतु एक मंच तैयार करना;
- रणनीतिक और दीर्घावधिक नीतियों तथा कार्यक्रमों का ढाँचा तैयार करना।

नीति आयोग की संरचना *(Composition of NITI Aayog)*

- नीति आयोग का पदेन अध्यक्ष 'भारत का प्रधानमंत्री' होता है।
- गवर्निंग काउंसिल में सभी राज्यों के मुख्यमंत्री और संघ राज्यक्षेत्रों के उपराज्यपाल शामिल होंगे।
- विशिष्ट मुद्दों और ऐसे आकस्मिक मामले, जिनका संबंध एक से अधिक राज्यों या क्षेत्रों से हो, को देखने के लिये क्षेत्रीय परिषदें गठित की जाएंगी। ये परिषदें विशिष्ट कार्यकाल के लिये बनाई जाएंगी। भारत के प्रधानमंत्री के निर्देश पर क्षेत्रीय परिषदों की बैठकें होंगी और इनमें संबंधित क्षेत्र के राज्यों के मुख्यमंत्री और संघ राज्यक्षेत्रों के उपराज्यपाल शामिल होंगे। इनकी अध्यक्षता नीति आयोग के अध्यक्ष या उनके नामनिर्देशिती (Nominee) करेंगे।
- संबंधित कार्य क्षेत्र की जानकारी रखने वाले विशेषज्ञ और कार्यरत लोग, विशेष आमंत्रित के रूप में प्रधानमंत्री द्वारा नामित किये जाएंगे।
- सचिवालय का गठन आवश्यकता के अनुसार किया जाएगा।

नीति आयोग का संगठनात्मक स्वरूप

- **अध्यक्ष**- नरेंद्र मोदी (भारत के प्रधानमंत्री)
- **गवर्निंग काउंसिल**- सभी राज्यों के मुख्यमंत्री और संघ राज्यक्षेत्रों के उपराज्यपाल
- **उपाध्यक्ष**- डॉ. राजीव कुमार (प्रधानमंत्री द्वारा नियुक्त)
- **पूर्णकालिक सदस्य**- डॉ. वी.के. सारस्वत, प्रो. रमेश चंद, डॉ. वी.के. पॉल
- **पदेन सदस्य**- राजनाथ सिंह, अमित शाह, निर्मला सीतारमण, नरेंद्र सिंह तोमर
- **मुख्य कार्यकारी अधिकारी (CEO)**- अमिताभ कांत
- **विशेष आमंत्रित सदस्य**- नितिन जयराम गडकरी, थावर चंद गहलोत, पीयूष गोयल, राव इंद्रजीत सिंह

10

गरीबी
(Poverty)

सामान्य परिचय (General Introduction)

गरीबी/निर्धनता से अभिप्राय है- जीवन के लिये न्यूनतम उपभोग आवश्यकताओं को प्राप्त करने की अयोग्यता। इन न्यूनतम आवश्यकताओं में भोजन, वस्त्र, मकान, शिक्षा तथा स्वास्थ्य संबंधी न्यूनतम मानवीय आवश्यकताएँ शामिल होती हैं। गरीबी मूलत: वंचन से संबंधित है। यदि समाज का एक बड़ा हिस्सा वंचना/निर्धनता से पीड़ित है तथा जीवन निर्वाह की न्यूनतम आवश्यकताओं को प्राप्त नहीं कर पाता है तो ऐसी स्थिति में आर्थिक संवृद्धि अर्थहीन हो जाती है।

गरीबी के प्रकार *(Types of Poverty)*

सापेक्षिक गरीबी (Relative Poverty)

सापेक्षिक गरीबी यह स्पष्ट करती है कि विभिन्न आय वर्गों के बीच कितनी विषमता है। सापेक्षिक गरीबी की स्थिति तब उत्पन्न होती है, जब किसी देश या क्षेत्र के कुछ लोगों की आय या जीवन का स्तर सामान्य लोगों से निम्न होता है। समाज के औसत व्यक्ति की तुलना में किसी व्यक्ति के उपभोग, आय व संपत्ति के अभाव को सापेक्षिक गरीबी कहते हैं। सापेक्षिक गरीबी की व्याख्या देश के अंदर आय में पाई जाने वाली असमानता के रूप में भी की जा सकती है।

निरपेक्ष गरीबी (Absolute Poverty)

निरपेक्ष गरीबी की स्थिति में मनुष्य की बुनियादी आवश्यकताओं, जैसे- भोजन, सुरक्षित पेयजल, स्वच्छता सुविधाएँ, स्वास्थ्य एवं शिक्षा इत्यादि का अभाव होता है। भारत में निरपेक्ष गरीबी का अनुमान लगाने के लिये गरीबी रेखा की धारणा का प्रयोग किया जाता है। **गरीबी रेखा** वह रेखा है, जो उस प्रति व्यक्ति औसत मासिक व्यय को प्रकट करती है, जिसके द्वारा लोग अपनी न्यूनतम आवश्यकताओं को संतुष्ट कर सकते हैं। जिन लोगों का प्रतिमाह उपभोग व्यय गरीबी रेखा से कम है, उन्हें 'निर्धन' माना जाता है। गरीबी ज्ञात करने की इस विधि को हम 'हेड काउंट विधि' (Head Count Method) कहते हैं। इस विधि में कुल जनसंख्या में शामिल उन व्यक्तियों को गिना जाता है, जो गरीबी रेखा से नीचे हैं। भारत में गरीबी मापन में इसी विधि का प्रयोग किया जाता है।

निर्धनता का श्रेणीकरण

- **श्रेणी 1 :** चिरकालिक निर्धन: वे व्यक्ति या परिवार जो काफी लंबे समय से निर्धनता का जीवन व्यतीत कर रहे हैं और वे अपनी न्यूनतम मूलभूत आवश्यकताओं की भी पूर्ति नहीं कर पाते हैं। उदाहरण- भूमिरहित श्रमिक एवं अनियमित मज़दूर।
- **श्रेणी 2 :** अल्पकालिक निर्धन: वे व्यक्ति/परिवार जो निरंतर निर्धन और गैर-निर्धन वर्गों के बीच आते-जाते रहते हैं। ये कभी निर्धनता रेखा से नीचे जीवनयापन करते हैं, लेकिन रोज़गार मिलने पर ये लोग निर्धनता रेखा से ऊपर आ जाते हैं। उदाहरण- मौसमी मज़दूर, और अनियमित निर्धन।
- **श्रेणी 3 :** कभी निर्धन नहीं: वे व्यक्ति जो कभी निर्धन नहीं होते, उन्हें गैर-निर्धन कहा जाता है। इनके पास आय के निश्चित स्रोत एवं संपत्ति होती है।

ग्रामीण निर्धन (Rural Poor)

ग्रामीण क्षेत्रों में रोज़गार एवं स्वरोज़गार के अभाव के कारण लोगों के पास आजीविका एवं आय अर्जन के स्रोत सीमित होते हैं। कृषि क्षेत्र में भी व्यापक पैमाने पर प्रच्छन्न बेरोज़गारी पाई जाती है। सामूहिक परिवार प्रणाली के कारण आय अर्जित करने वाले व्यक्ति या स्रोत के ऊपर आश्रितों की संख्या अधिक होती है। ग्रामीण निर्धनों में भूमिहीन कृषि श्रमिकों, छोटे भू-स्वामियों, काश्तकारों एवं दैनिक मज़दूरों आदि को सम्मिलित किया जाता है।

शहरी निर्धन (Urban Poor)

ग्रामीण क्षेत्रों से बेरोज़गार एवं निर्धन व्यक्तियों का प्रवसन शहरी क्षेत्रों में होता है। किंतु शहरी क्षेत्रों में औद्योगिक क्षेत्र एवं सेवा क्षेत्र में रोज़गार के सीमित अवसर होते हैं। ऐसे में व्यक्ति को निर्धनता में जीवन व्यतीत करना पड़ता है। शहरी निर्धनों में ग्रामीण क्षेत्र से शहरी क्षेत्र की ओर पलायन करने वाले लोगों, कारखानों के अनियमित श्रमिक और स्वनियोजित फेरी वालों को शामिल किया जाता है। शहरी निर्धन मुख्यतया उन ग्रामीण निर्धनों का फैलाव है, जो नौकरी की तलाश में शहरी क्षेत्रों में पलायन करते हैं।

गरीबी/निर्धनता के कारण (Reasons of Poverty)

- निर्धनता का सबसे प्रमुख कारण तेज़ी से बढ़ती हुई जनसंख्या है, जो सकल घरेलू उत्पाद में होने वाली वृद्धि को निष्प्रभावी कर देती है। अधिक जनसंख्या, निर्भरता भार को बढ़ा देती है, जिससे समय के साथ-साथ निर्धनता और अधिक हो जाती है।
- भारत की कुल राष्ट्रीय आय जनसंख्या की तुलना में काफी कम है। इस कारण भी यहाँ प्रति व्यक्ति आय कम रही है।
- भारत में पंचवर्षीय योजनाओं के दौरान आर्थिक संवृद्धि की दर एवं प्रति व्यक्ति आय वृद्धि दर बहुत कम रही है। यह भी भारत में निर्धनता का एक मुख्य कारण रहा है।
- भारत में चिरकालिक बेरोज़गारी एवं अल्परोज़गार की समस्या पाई जाती है। कृषि क्षेत्र में प्रच्छन्न बेरोज़गारी, शहरी क्षेत्रों में शिक्षित

11

बेरोज़गारी
(Unemployment)

सामान्य परिचय (General Introduction)

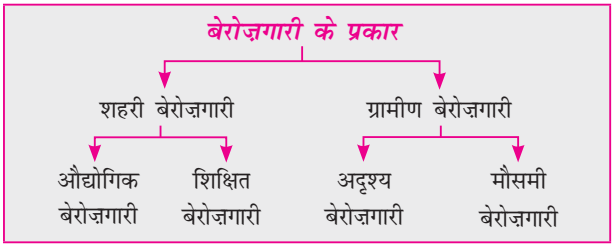
बेरोज़गारी भारतीय अर्थव्यवस्था के सम्मुख एक गंभीर चुनौती है। देश के लिये बेरोज़गारी मानव संसाधन की हानि है। रोज़गार में आनुपातिक वृद्धि के बिना होने वाली आर्थिक संवृद्धि सामाजिक न्याय रहित तथा विकास से वंचित संवृद्धि होती है और इस कारण यह निरर्थक होती है।

एक व्यक्ति को बेरोज़गार तब माना जाता है, जब वह प्रचलित मज़दूरी की दर पर काम करने के लिये तैयार तथा इच्छुक है, किंतु उसे काम नहीं मिलता है। दूसरे शब्दों में, जब समाज में प्रचलित पारिश्रमिक पर भी काम करने के इच्छुक एवं सक्षम व्यक्तियों को कोई कार्य नहीं मिलता तब ऐसे व्यक्तियों को 'बेरोज़गार' तथा ऐसी समस्या को 'बेरोज़गारी की समस्या' कहा जाता है। सामान्य रूप से 15–59 वर्ष आयु वर्ग के व्यक्तियों को आर्थिक रूप से सक्रिय अर्थात् कार्यशील माना जाता है। अत: अगर इस आयु वर्ग के व्यक्ति लाभदायक रूप से नियोजित नहीं हैं तो इन्हें बेरोज़गार माना जाता है।

भारत में बेरोज़गारी से संबंधित आँकड़े 'राष्ट्रीय प्रतिदर्श सर्वेक्षण कार्यालय' (National Sample Survey Office–NSSO) द्वारा जारी किये जाते हैं। भारत में बेरोज़गारी के संबंध में क्षेत्रीय असंतुलन भी देखने को मिलता है। देश के कुछ क्षेत्रों में रोज़गार के अवसर अधिक, जबकि कुछ क्षेत्रों में कम उपलब्ध हैं, इससे बड़े पैमाने पर अंतर्राज्यीय श्रमिक प्रवसन होता है। भारत में अधिकांश असंगठित क्षेत्र द्वारा अनौपचारिक रोज़गार उपलब्ध कराया जा रहा है। रोज़गार के संबंध में आँकड़ों को एकत्र करने के लिये नीति आयोग के उपाध्यक्ष की अध्यक्षता में कार्यबल का गठन किया गया। यह कार्यबल रोज़गार तथा बेरोज़गारी से संबंधित आँकड़ों का संग्रहण करने, आँकड़ों का मूल्यांकन करने, हालिया वर्षों के दौरान सृजित रोज़गार के अवसरों का अनुमान लगाने एवं भविष्य में रोज़गार से संबंधित अनुमानों को सुदृढ़ रूप से प्रस्तुत करने से संबंधित कार्य करेगा। भारत में रोज़गार के अवसरों के संबंध में संरचना एक बड़ी चुनौती है, जिसमें अनौपचारिक, असंगठित और मौसमी आधार पर काम करने वाले श्रमिकों की प्रधानता है। ऐसे में इन श्रमिकों को रोज़गार के अपेक्षाकृत कम अवसर प्राप्त होते हैं एवं इन श्रमिकों में कौशल का अभाव होता है। इसके साथ ही श्रम बाज़ार में कठोर श्रम कानूनों का प्रभाव रहता है और सामान्यतया श्रमिकों से संविदा के आधार पर काम कराया जाता है। भारत में बढ़ती बेरोज़गारी की समस्या को देखते हुए सरकार द्वारा कई योजनाओं, जैसे- मनरेगा, पंडित दीनदयाल उपाध्याय श्रमेव जयते कार्यक्रम, प्रधानमंत्री युवा योजना, प्रधानमंत्री रोज़गार सृजन कार्यक्रम इत्यादि को प्रारंभ किया गया है, ताकि लोगों को अधिक-से-अधिक रोज़गार मिले।

भारत में बेरोज़गारी का वर्गीकरण/प्रकार *(Classifications/Types of Unemployment in India)*

भारत में बेरोज़गारी के मुख्यतया दो प्रकार देखे जा सकते हैं-



शहरी बेरोज़गारी (Urban Unemployment)

शहरी क्षेत्रों में मुख्य रूप से दो प्रकार की बेरोज़गारी पाई जाती है-

औद्योगिक बेरोज़गारी (Industrial Unemployment)

औद्योगिक बेरोज़गारी में वे लोग शामिल होते हैं, जो लोग तकनीकी एवं गैर-तकनीकी रूप से कार्य करने की क्षमता तो रखते हैं, परंतु बेरोज़गार हैं। औद्योगिक क्षेत्र में बेरोज़गारी की समस्या जनसंख्या में तीव्र वृद्धि के साथ-साथ बढ़ती जाती है। योजना अवधि में आर्थिक दृष्टि से सक्रिय जनसंख्या में तेज़ी के साथ वृद्धि हुई है, जबकि आर्थिक विकास की दर उपयुक्त मात्रा में रोज़गार के अवसर पैदा कर पाने में असमर्थ रही है। रोज़गार की तलाश में बड़ी मात्रा में ग्रामीणों का शहरी क्षेत्रों में प्रवसन होता रहा है। इसके कारण शहरों में औद्योगिक क्षेत्रों में श्रमिकों की पूर्ति बढ़ती जाती है। देश में औद्योगिक बेरोज़गारी में वृद्धि का कारण धीमी औद्योगीकरण प्रक्रिया तथा अनुपयुक्त तकनीक का प्रयोग है।

शिक्षित बेरोज़गारी (Educated Unemployment)

पढ़े-लिखे लोगों द्वारा रोज़गार न प्राप्त कर पाना शिक्षित बेरोज़गारी कहलाती है अर्थात् ऐसे श्रमिक जिनके शिक्षण-प्रशिक्षण में बड़ी मात्रा में संसाधन उपयोग किये जाते हैं तथा इन श्रमिकों की कार्य दक्षता भी अन्य श्रमिकों से अधिक होती है, ऐसे रोज़गार विहीन श्रमिकों को 'शिक्षित बेरोज़गार' कहते हैं।

भारत में शिक्षित वर्ग में बेरोज़गारी की समस्या काफी गंभीर है। भारत में शिक्षित बेरोज़गारी के निम्नलिखित कारण हैं-

- देश में शिक्षण संस्थाओं, जैसे- विश्वविद्यालय, कॉलेजों, स्कूलों आदि की संख्या में वृद्धि होने के कारण शिक्षित लोगों की संख्या में वृद्धि होना;

12 खाद्य सुरक्षा (Food Security)

सामान्य परिचय (General Introduction)

संयुक्त राष्ट्र द्वारा तय किये गए सतत विकास लक्ष्यों (Sustainable Development Goals–SDGs) में सबसे महत्त्वपूर्ण विश्व के सभी देशों में भूख की समस्या को समाप्त करना, सभी के लिये खाद्य सुरक्षा सुनिश्चित करना एवं पोषण के स्तर में सुधार करना आदि शामिल हैं। इन सबके द्वारा विश्व से गरीबी, भुखमरी, कुपोषण, खाद्य असुरक्षा एवं स्वास्थ्य संबंधी अनेक समस्याओं का समाधान करना है।

खाद्य सुरक्षा के लिये आवश्यक है कि समग्रता में खाद्यान्नों अर्थात् भोजन की उपलब्धता हो एवं इसके साथ-साथ व्यक्तियों व परिवारों के पास उपयुक्त क्रय शक्ति भी हो, ताकि वे आवश्यकतानुसार खाद्यान्न खरीद सकें। जहाँ तक पर्याप्त उपलब्धता का संबंध है, इसके दो पहलू हैं:

1. **मात्रात्मक पहलू :** अर्थव्यवस्था में खाद्य उपलब्धता इतनी हो कि मांग के अनुसार खाद्यान्नों की पूर्ति की जा सके।
2. **गुणात्मक पहलू :** जनसंख्या की पोषण आवश्यकताएँ पूरी की जा सकें।

खाद्य और कृषि संगठन (Food and Agriculture Organization–FAO) द्वारा खाद्य सुरक्षा की व्यापक व्याख्या की गई है। खाद्य और कृषि संगठन के अनुसार, खाद्य सुरक्षा के लिये मूलत: निम्न तत्त्वों का होना आवश्यक है–

- **उपलब्धता :** खाद्यान्न हर समय और सभी स्थानों पर पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध हों।
- **किफायती :** खाद्यान्न किफायती होने चाहिये एवं लोगों के पास उन्हें खरीदने के लिये आर्थिक पहुँच होनी चाहिये अर्थात् नागरिकों के पास खाद्यान्नों की आवश्यक क्रय शक्ति समता (Purchasing Power Parity–PPP) होनी चाहिये।
- **समावेशन :** खाद्यान्न सुरक्षित और पोषक होने चाहिये ताकि वे शरीर को स्वस्थ बनाए रखने में सहायक हो सकें।
- **स्थिरता :** खाद्यान्न प्रणाली उचित रूप से स्थिर होनी चाहिये। खाद्यान्न प्रणाली में अधिक अस्थिरता का न केवल गरीबों पर विपरीत प्रभाव पड़ता है अपितु यह राजनीतिक और सामाजिक प्रणाली की स्थिरता को भी जोखिम में डाल देता है।

खाद्य सुरक्षा की परिभाषा (Definition of Food Security)

"सभी व्यक्तियों के लिये हर समय सक्रिय व स्वस्थ जीवन के लिये पर्याप्त पोषण युक्त भोजन की उपलब्धि ही खाद्य सुरक्षा होती है।"
(विश्व विकास रिपोर्ट, 1986)

"सभी व्यक्तियों को सही समय पर उनके लिये आवश्यक बुनियादी भोजन के लिये भौतिक एवं आर्थिक, दोनों रूपों में खाद्यान्नों की उपलब्धि को सुनिश्चित करना ही खाद्य सुरक्षा है।" *(खाद्य और कृषि संगठन, 1983)*

समस्त जनसंख्या के स्वस्थ और क्रियाशील जीवन के लिये आवश्यक खाद्यान्नों अर्थात् भोजन भौतिक और आर्थिक रूप से दीर्घकाल के लिये सुनिश्चित करना, 'खाद्य सुरक्षा' है। आमतौर पर खाद्य सुरक्षा की अवधारणा की चर्चा समग्र जनसंख्या के लिये खाद्यान्नों की न्यूनतम मात्रा उपलब्ध कराने के रूप में की जाती है। इस दृष्टि से यह अवधारणा संकुचित प्रतीत होती है। परंतु एक गतिशील और विकासोन्मुख अर्थव्यवस्था में खाद्य सुरक्षा की अवधारणा, समाज द्वारा प्राप्त विकास की अवस्था एवं प्रगति के साथ परिवर्तित होती रहती है। इस दृष्टि से खाद्य सुरक्षा की निम्नलिखित अवस्थाएँ कल्पित की गई हैं–

- **प्रथम अवस्था :** मानवीय जीवन को कायम रखने के लिये सभी को अनाज की पर्याप्त मात्रा उपलब्ध होनी चाहिये।
- **द्वितीय अवस्था :** खाद्य सुरक्षा के रूप में अनाजों एवं दालों की पर्याप्त उपलब्धि अनिवार्य होनी चाहिये।
- **तृतीय अवस्था :** खाद्य सुरक्षा में अनाजों, दालों, दूध और दूध के उत्पादों अर्थात् पौष्टिक आहार को शामिल कर सकते हैं।
- **चतुर्थ अवस्था :** खाद्य सुरक्षा में अनाजों, दालों, दूध एवं दूध से निर्मित उत्पादों, सब्ज़ियाँ, फल, अंडे, मछली एवं माँस को शामिल कर सकते हैं।

खाद्य सुरक्षा का मुद्दा महत्त्वपूर्ण क्यों (Why Food Security Matters)

आज अंतर्राष्ट्रीय स्तर पर एवं भारत के लिये राष्ट्रीय स्तर पर खाद्य सुरक्षा का मुद्दा चिंता का विषय बनता जा रहा है। इसके पीछे निम्नलिखित कारण हैं:-

- **बढ़ती हुई जनसंख्या :** संयुक्त राष्ट्र के अनुमान के अनुसार विश्व की जनसंख्या 2010 में लगभग 6.9 बिलियन थी एवं विश्व की जनसंख्या में हो रही तीव्र वृद्धि को देखते हुए यह संख्या वर्ष 2050 तक लगभग 9.6 बिलियन जबकि 2100 तक 10.9 बिलियन पहुँचने का अनुमान है। इस प्रकार बढ़ती हुई जनसंख्या की खाद्य आवश्यकताओं के लिये खाद्य पदार्थों के उत्पादन में भी वृद्धि करनी होगी। इतनी विशाल जनसंख्या के लिये खाद्यान्न उपलब्ध कराना अपने आप में एक बहुत बड़ी चुनौती होगी।
- **कुपोषण की समस्या :** संयुक्त राष्ट्र के विश्व खाद्य कार्यक्रम के अनुसार विश्व में 821 मिलियन व्यक्ति अर्थात् प्रत्येक 9 व्यक्तियों

13 मुद्रास्फीति एवं व्यापार चक्र
(Inflation and the Business Cycle)

सामान्य परिचय (General Introduction)

'मुद्रास्फीति' से अभिप्राय दीर्घकाल में सामान्य कीमत स्तर में वृद्धि की स्थिति से है। जब कीमतों के सामान्य स्तर में लगातार वृद्धि होने लगती है तो वह 'मुद्रास्फीति की अवस्था' कहलाती है। दूसरे शब्दों में कहें तो मुद्रा के मूल्य या क्रय शक्ति का कम होना या कमज़ोर होना ही मुद्रास्फीति की अवस्था है। मुद्रास्फीति के कारण आगतों की कीमत तथा ब्याज दर में वृद्धि होती है, जिस कारण निवेश की लागत में भी वृद्धि होती है, जो कि संवृद्धि की प्रक्रिया में एक बाधा के रूप में जानी जाती है।

मुद्रास्फीति संबंधी अवधारणाएँ *(Inflation Related Concepts)*

मुद्रास्फीति (Inflation)

जब अर्थव्यवस्था में वस्तुओं एवं सेवाओं की आपूर्ति की अपेक्षा, मुद्रा की आपूर्ति अधिक हो जाती है अर्थात् वस्तुओं-सेवाओं की आपूर्ति की अपेक्षा उसकी मांग अधिक होती है तो कीमतें सतत् रूप से बढ़ती हैं और मुद्रा का मूल्य घटता है, जिसे 'मुद्रास्फीति' कहा जाता है। उदाहरणस्वरूप, यदि 1 जनवरी, 2019 को एक व्यक्ति ₹ 10 में 5 केले क्रय करता है, लेकिन अगले माह 1 फरवरी, 2019 को 5 केले क्रय करने के लिये उसे ₹ 15 खर्च करने पड़ें या वह ₹ 10 में केवल 4 केले ही क्रय कर सका तो ऐसे में वस्तु (केले) के मूल्य में वृद्धि एवं मुद्रा की क्रय क्षमता में कमी प्रदर्शित होती है। इसे ही 'मुद्रास्फीति' कहा जाता है। यह व्यापार चक्रों का एक भाग है। अस्थायी तथा छिटपुट मूल्य स्तर की वृद्धि को मुद्रास्फीति नहीं कहते हैं। मुद्रास्फीति को हमेशा बुरा नहीं माना जाता। मंदी के दौरान सामान्य कीमत स्तर में बढ़ोतरी को स्फीतिकारी नहीं मानते हैं, क्योंकि इसके परिणाम अर्थव्यवस्था के लिये हानिकारक नहीं होते हैं।

वस्तु की मांग ↑ + वस्तु की आपूर्ति ↓ ⇒ वस्तु की कीमत ↑ (मुद्रास्फीति)

मुद्रा अपस्फीति/विस्फीति (Disinflation)

यह मुद्रास्फीति पर नियंत्रण लगाने की अवस्था है, जिसके तहत कीमतों को धीरे-धीरे घटाकर सामान्य स्तर पर लाने का प्रयास किया जाता है। इसमें मुद्रास्फीति की दर कम होती जाती है, किंतु सकारात्मक बनी रहती है। यह सरकार के मौद्रिक एवं राजकोषीय उपायों का एक भाग है। यह अवस्फीति (Deflation) की तरह अर्थव्यवस्था के लिये हानिकारक नहीं है।

मुद्रा संकुचन/मुद्रा अवस्फीति (Deflation)

जब अर्थव्यवस्था में वस्तुओं एवं सेवाओं की आपूर्ति की अपेक्षा उनकी मांग कम हो जाती है तो इससे कीमतें घटती हैं, जिसे 'मुद्रा संकुचन' या 'मुद्रा अवस्फीति' कहा जाता है। मुद्रा अवस्फीति (Deflation) मूल्य स्तर के गिरने की वह अवस्था है, जो उस समय उत्पन्न होती है, जब वस्तुओं और सेवाओं का उत्पादन मौद्रिक आय की तुलना में अधिक तेज़ी से बढ़ता है। इस प्रकार मूल्य में प्रत्येक गिरावट अवस्फीति नहीं होती है। यह मुद्रास्फीति के ठीक विपरीत स्थिति है। इस स्थिति में मुद्रास्फीति की दर शून्य से नीचे अथवा नकारात्मक होती है। इस प्रकार मुद्रा अवस्फीति (Deflation) में कीमतें तो गिरती हैं, परंतु उत्पादन एवं मुद्रा का मूल्य बढ़ता रहता है।

मुद्रा संस्फीति (Reflation)

यह मुद्रा अवस्फीति (Deflation) पर नियंत्रण लगाने की अवस्था है, जिसके तहत बहुत नीचे गिरी हुई कीमतों को धीरे-धीरे बढ़ाकर सामान्य स्तर पर लाने का प्रयास किया जाता है। इसके तहत करों में कटौती, ब्याज दरों में कमी आदि करके अर्थव्यवस्था में मुद्रा की आपूर्ति को बढ़ाया जाता है। मुद्रा संस्फीति (प्रतिसारजन्य मुद्रास्फीति) की स्थिति अर्थव्यवस्था में बेरोज़गारी की समस्या को कम करने एवं वस्तुओं एवं सेवाओं की मांग को बढ़ाने के लिये सरकार द्वारा जान-बूझकर लाई जाती है, जिससे अर्थव्यवस्था में आर्थिक गतिविधियों एवं आर्थिक संवृद्धि की दर को बढ़ाया जा सके। दूसरे शब्दों में, जब अर्थव्यवस्था मंदी की स्थिति (निम्न मुद्रास्फीति, अधिक बेरोज़गारी एवं अल्प मांग) की समस्या का सामना कर रही हो तब सरकार द्वारा अर्थव्यवस्था में मुद्रा की आपूर्ति में वृद्धि की जाती है एवं कुछ वस्तुओं के मूल्य में अचानक एवं अस्थायी वृद्धि की जाती है। इस प्रकार की जाने वाली अस्थायी वृद्धि 'मुद्रा संस्फीति' (प्रतिसारजन्य मुद्रास्फीति) के रूप में जानी जाती है।

निस्पंदन या मंदीगत मुद्रास्फीति (Stagflation)

जब अर्थव्यवस्था में मंदी एवं स्फीति दोनों की स्थितियाँ साथ-साथ दिखाई दें अर्थात् बेरोज़गारी एवं मुद्रास्फीति दोनों साथ-साथ रहें तो उसे 'निस्पंदन' (Stagflation) कहते हैं। निस्पंदन की स्थिति में मुद्रास्फीति की दर ऊँची, आर्थिक संवृद्धि की दर नीची तथा बेरोज़गारी की दर स्थिर रूप से ऊँची बनी रहती है। इसे नियंत्रित करना कठिन होता है, क्योंकि जहाँ बेरोज़गारी को दूर करने के लिये मांग में वृद्धि हेतु विस्तारक राजकोषीय उपाय किये जाते हैं, वहीं दूसरी ओर उच्च स्फीति के समाधान हेतु संकुचनकारी नीतियाँ अपनाई जाती हैं।

14 मुद्रा बाज़ार एवं बैंकिंग प्रणाली
(Money Market and Banking System)

वित्तीय बाज़ार (Financial Market)

वित्तीय बाज़ार एक व्यापक बाज़ार है, जहाँ पर अनेक वित्तीय उत्पादों एवं परिसंपत्तियों, जैसे-मुद्राओं, शेयर, बॉण्ड्स, डेरिवेटिव्स और अन्य वित्तीय विपत्रों एवं वित्तीय उपकरणों का क्रय-विक्रय किया जाता है। वित्तीय बाज़ार का प्राथमिक कार्य पूंजी के आधिक्य वाले क्षेत्रों से पूंजी की कमी वाले क्षेत्रों की ओर पूंजी का गतिशीलन सुनिश्चित करना है। वित्तीय प्रणाली से आशय वित्तीय बाज़ार में उपस्थित वित्तीय संस्थाओं से है जो अर्थव्यवस्था में बचत को बढ़ाने तथा उसके कुशलतम प्रयोग की ओर गतिशीलता बढ़ाने में अपनी महत्त्वपूर्ण भूमिका अदा करती हैं।

वित्तीय बाज़ार के दो प्रमुख अंग होते हैं-

1. मुद्रा बाज़ार (Money Market)
2. पूंजी बाज़ार (Capital Market)

मुद्रा बाज़ार *(Money Market)*

'मुद्रा बाज़ार' एक ऐसा बाज़ार होता है जहाँ पर विभिन्न मौद्रिक एवं वित्तीय परिसंपत्तियों का अल्पकाल (सामान्यतया एक वर्ष की अवधि) के लिये क्रय-विक्रय किया जाता है। मुद्रा बाज़ार में भारतीय रिज़र्व बैंक के द्वारा अर्थव्यवस्था में तरलता एवं मुद्रा की मात्रा एवं प्रवाह को नियंत्रित किया जाता है। भारत में मुद्रा बाज़ार को दो भागों में बाँटा जा सकता है-1. संगठित/औपचारिक मुद्रा बाज़ार, 2. असंगठित/अनौपचारिक मुद्रा बाज़ार।

भारतीय रिज़र्व बैंक भारत का केंद्रीय बैंक है इसलिये मुद्रा बाज़ार को विनियमित करने का उत्तरदायित्व इसका ही है। भारतीय रिज़र्व बैंक मुद्रा बाज़ार में तरलता एवं मुद्रा की मात्रा को नियंत्रित करने के साथ-साथ प्रमुख नीतिगत दरों का भी निर्धारण करता है। यह भारत में बैंकिंग संरचना का निर्धारण करता है एवं बैंकों के संचालन के लिये नियम-विनियम बनाता है, महत्त्वपूर्ण ब्याज़ दरों का निर्धारण कर मुद्रा के प्रवाह को एक दिशा देता है एवं मुद्रास्फीति एवं मुद्रा अवस्फीति की समस्या का समाधान करते हुए अर्थव्यवस्था में संतुलनकारी स्थिति बनाए रखता है।

भारत में संगठित मुद्रा बाज़ार के तीव्र विस्तार के बावजूद आज भी असंगठित क्षेत्र विद्यमान हैं। असंगठित मुद्रा बाज़ार में देशी बैंकर्स, महाजन, साहूकार, सेठ, चेट्टी इत्यादि प्रमुख भूमिका निभाते हैं।

पूंजी बाज़ार *(Capital Market)*

'पूंजी बाज़ार' से आशय ऐसे वित्तीय बाज़ार से है जहाँ वित्तीय प्रतिभूतियों एवं संपत्तियों का मध्यम एवं दीर्घकाल (सामान्यतया एक वर्ष से अधिक) के लिये क्रय-विक्रय किया जाता है। पूंजी बाज़ार पूंजी एवं बचत आधिक्य वाले क्षेत्रों से पूंजी निकालकर उन क्षेत्रों तक पूंजी पहुँचाता है जहाँ पूंजी की मांग एवं कमी है। इस प्रकार पूंजी बाज़ार अर्थव्यवस्था में विभिन्न क्षेत्रों में बचत में वृद्धि करने एवं पूंजी के प्रवाह को उत्पादक क्षेत्रों की ओर निर्देशित करने में महत्त्वपूर्ण भूमिका निभाता है। पूंजी बाज़ार को दो बाज़ारों में बाँटा जाता है- 1. प्राथमिक पूंजी बाज़ार, 2. द्वितीयक पूंजी बाज़ार।

मुद्रा (Money)

मुद्रा अर्थव्यवस्था का आधार होती है, जिसके ज़रिये वस्तुएँ एवं सेवाएँ खरीदी एवं बेची जाती हैं। मुद्रा को उस वस्तु के रूप में परिभाषित किया जाता है जिसे विनिमय के माध्यम के रूप में समाज द्वारा सामान्य रूप से स्वीकार किया जाए, जो लेखा (Account) की इकाई के रूप में कार्य कर सकती है, क्रय शक्ति का संचय कर सकती है और जिसे ऋण चुकाने के लिये प्रयोग किया जा सकता है। प्रारंभिक भारतीय समाज में मुद्रा के रूप में वस्तु विनिमय प्रणाली का प्रचलन था। इसके बाद सोना, चांदी और तांबे जैसी धातुओं के सिक्कों का चलन प्रारंभ हुआ। परंतु औद्योगीकरण व नगरीकरण के विकास ने मुद्रा के आधुनिक रूपों में करेंसी अर्थात कागज़ के नोटों को मुद्रा विनिमय का माध्यम बनाया। अमेरिकी अर्थशास्त्री फ्राँसिस ए.वॉकर के अनुसार, **"मुद्रा वह है जो मुद्रा का कार्य करे।" ("Money is what money does".)**

मुद्रा के कार्य *(Functions of Money)*

मूल्य का मापक

मुद्रा ही वह इकाई है, जिसके रूप में सभी वस्तुओं और सेवाओं के मूल्य की माप की जाती है। प्रत्येक वस्तु और सेवा का यही मूल्य उसकी कीमत कहलाता है। चूँकि कीमत मौद्रिक इकाई में व्यक्त की जाती है, इस कारण वस्तु का मूल्य भी मौद्रिक रूपों में ही व्यक्त किया जाता है।

विनिमय का माध्यम

मुद्रा विनिमय या भुगतान के माध्यम का कार्य करती है। चाहे कोई वस्तु खरीदनी हो या सेवा प्राप्त करनी हो, उसका भुगतान हम मुद्रा के माध्यम से करते हैं। मुद्रा की सहायता से किसी वस्तु एवं सेवा का क्रय-विक्रय आसानी से किया जा सकता है।

स्थगित भुगतानों की माप

मुद्रा से भविष्य में होने वाले भुगतानों की इकाई का काम भी लिया जा सकता है। अनेक अवस्थाओं में किन्हीं कार्यों आदि का भुगतान बहुत बाद में होता है जैसे कि पेंशन, मूलधन और ब्याज़ आदि का भुगतान।

15 भारत में बीमा और पूंजी बाज़ार (Insurance and Capital Market in India)

भारत में बीमा (Insurance in India)

सामान्य परिचय (General Introduction)

भारत में बीमा का इतिहास बहुत पुराना है। इसका उल्लेख मनु (मनुस्मृति), याज्ञवल्क्य (धर्मशास्त्र) तथा कौटिल्य (अर्थशास्त्र) की रचनाओं में मिलता है। इन रचनाओं में बीमा का उल्लेख संसाधनों के संग्रह के रूप में किया गया है, जिनका पुनर्वितरण संकट के समय (जैसे-बाढ़, सूखा, महामारी, अकाल, अग्नि इत्यादि) में किया जा सके। वर्तमान समय में भी बीमा की पूर्वपीठिका यही है।

बीमा को एक वित्तीय उत्पाद के रूप में परिभाषित किया जाता है जिसे बीमाधारक द्वारा उसके नियंत्रण के बाहर, किसी भी घटना के कारण होने वाली हानि की पूर्ण अथवा आंशिक भरपाई के लिये खरीदा जाता है अर्थात् बीमा जोखिम प्रबंधन का एक रूप है जो प्राथमिक रूप से किसी आकस्मिक अथवा अनिश्चित हानि से संरक्षा प्रदान करता है। बीमा एक व्यक्ति और बीमा कंपनी के बीच समझौता होता है जिसके तहत जब तक बीमाधारक व्यक्ति बीमा में उल्लिखित शर्तों को पूरा करता है तब तक बीमा कंपनी द्वारा उसे किसी भी दुर्घटना से होने वाली क्षति पर आंशिक या पूर्ण भरपाई की सुविधा प्रदान की जाती है। किसी बीमा कंपनी द्वारा निम्न दो प्रकार के बीमा उत्पाद उपलब्ध कराए जाते हैं- 1. जीवन बीमा और 2. साधारण बीमा।

- जीवन बीमा दुर्घटना से मृत्यु या साधारण मृत्यु तक का जोखिम वहन करता है, जबकि साधारण बीमा, जिसे गैर-जीवन बीमा भी कहते हैं, परिसंपत्तियों (Assets) से जुड़े जोखिम का बीमा करता है। पिछले कुछ वर्षों से बीमा के नए-नए स्वरूपों का विकास हुआ है, जैसे-स्वास्थ्य बीमा, पेंशन बीमा, यूनिट लिंक्ड बीमा योजना, किसी विशेष समारोह (Event) एवं वस्तु का बीमा इत्यादि।
- किसी भी बीमा योजना के अंतर्गत पॉलिसीधारकों को किस्त स्वरूप जो भुगतान करना पड़ता है, उसे 'प्रीमियम' कहते हैं।
- भारत में पहली बीमा कंपनी के रूप में 1818 में 'ओरिएंटल लाइफ इंश्योरेंस कंपनी' ने जीवन बीमा से संबंधित कार्य करना प्रारंभ किया। इसकी स्थापना कोलकाता में यूरोपियन्स के द्वारा की गई। हालाँकि यह कंपनी 1834 में विफल हो गई।
- 1870 में 'बॉम्बे म्यूचुअल लाइफ इंश्योरेंस सोसायटी' नामक बीमा कंपनी ने पहली भारतीय बीमा कंपनी के रूप में कार्य करना प्रारंभ किया।
- 1912 में इंडियन लाइफ बीमा कंपनीज एक्ट, जीवन बीमा व्यापार को व्यवस्थित करने वाला पहला कानून बना।
- 1928 में भारतीय बीमा कंपनी अधिनियम पारित किया गया। इसके द्वारा भारत सरकार देश में कार्यरत जीवन बीमा एवं गैर-जीवन बीमा कंपनियों से जानकारी प्राप्त कर सकती थी।
- 1938 में बीमा अधिनियम पारित किया गया, जिसके द्वारा जनता के अधिकारों की सुरक्षा हेतु पहले से मौजूद कानूनों का एकीकरण एवं आवश्यक संशोधन किया गया।
- भारत में जीवन बीमा कंपनियों का राष्ट्रीयकरण 19 जनवरी, 1956 को हुआ। राष्ट्रीयकरण के समय भारत में करीब 154 जीवन बीमा कंपनियाँ, 16 विदेशी बीमा कंपनियाँ और 75 प्रोविडेंड सोसायटीज़ (कुल मिलाकर 245 भारतीय और विदेशी कंपनियाँ) कार्यरत थीं।

भारतीय बीमा विनियामक और विकास प्राधिकरण *(Insurance Regulatory and Development Authority of India–IRDAI)*

मल्होत्रा समिति की सिफारिशों के आधार पर भारतीय बीमा क्षेत्र के विनियमन के लिये भारत सरकार द्वारा बीमा विनियामक और विकास प्राधिकरण, अधिनियम 1999 के तहत वर्ष 2000 में बीमा विनियामक और विकास प्राधिकरण (इरडा) की स्थापना की गई। यह एक स्वायत्त निकाय है। इसके लिये 1 अध्यक्ष, 5 पूर्णकालिक सदस्य तथा 4 अंशकालिक सदस्यों की व्यवस्था की गई है, जिनकी नियुक्ति भारत सरकार द्वारा की जाती है। यह प्राधिकरण अपने मुख्यालय हैदराबाद (तेलंगाना) से काम करता है। इरडा का लक्ष्य पॉलिसीधारकों के हितों की सुरक्षा करना तथा उनके प्रति उचित व्यवहार सुनिश्चित करना, बीमा उद्योग से संबद्ध विनियमन, प्रवर्तन तथा क्रमिक वृद्धि को सुनिश्चित करना है। इसके साथ ही इरडा बीमे के साथ संबंध रखने वाले वित्तीय बाज़ारों में निष्पक्षता, पारदर्शिता और सुव्यवस्थित कार्यसंचालन को बढ़ावा देता है तथा बाज़ार की बीमा कंपनियों में वित्तीय सुदृढ़ता के उच्च मानक लागू करने के लिये एक विश्वसनीय प्रबंध सूचना प्रणाली का निर्माण करता है।

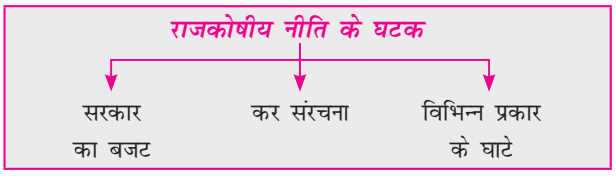
इरडा वास्तविक दावों का त्वरित निपटान सुनिश्चित करने, बीमा संबंधी धोखाधड़ियों और अन्य अनुचित व्यवहारों की रोकथाम करने तथा प्रभावी शिकायत निवारण तंत्र की व्यवस्था करने से संबंधित कार्य भी करता है।

16 राजकोषीय नीति एवं कर संरचना
(Fiscal Policy and Tax Structure)

राजकोषीय नीति (Fiscal Policy)

सार्वजनिक आय, सार्वजनिक व्यय, सार्वजनिक ऋण, करारोपण, बजट घाटे, सब्सिडी और हीनार्थ प्रबंधन या घाटे की वित्त व्यवस्था से संबंधित नीतियाँ 'राजकोषीय नीति' कहलाती हैं। करारोपण, सार्वजनिक व्यय तथा सार्वजनिक ऋण राजकोषीय नीति के प्रमुख घटक होते हैं। सरकार राजकोषीय नीति के द्वारा निजी क्षेत्रों के लिये संसाधनों की उपलब्धता, संसाधनों का आवंटन तथा आर्थिक विकास में सार्वजनिक क्षेत्र की भूमिका इत्यादि को प्रभावित करती है। इस नीति का संचालन सरकार वित्त मंत्रालय की सहायता से स्वयं करती है। राजकोषीय नीति के तहत अत्यधिक मुद्रास्फीति की स्थिति में कम-से-कम घाटे का बजट बनाने तथा कम-से-कम हीनार्थ प्रबंधन का सहारा लेने की नीति अपनाई जाती है, साथ-ही-साथ आवश्यक वस्तुओं पर से कर को कम या समाप्त कर दिया जाता है। सब्सिडी को भी बढ़ा दिया जाता है, ताकि आधारभूत वस्तुओं तक आम जनता की पहुँच भी हो सके।

जब अर्थव्यवस्था में समग्र मांग एवं व्यय की कमी के कारण मंदी जैसी स्थिति हो तब सरकार राजकोषीय नीति की सहायता से करों में कमी तथा सार्वजनिक व्ययों में वृद्धि के द्वारा समग्र मांग एवं व्यय को बढ़ाने का प्रयास करके मंदी से निकलने की कोशिश करती है। इसके विपरीत जब अर्थव्यवस्था में समग्र मांग एवं व्यय की अधिकता के कारण अभिवृद्धि की स्थिति हो तो सरकार राजकोषीय नीति के माध्यम से सार्वजनिक व्ययों में कमी करके तथा करारोपण में वृद्धि करके अर्थव्यवस्था को संतुलित करने का प्रयास करती है।



बजट (Budget)

बजट पद्धति संसाधनों की उपलब्धता का अनुमान लगाने और फिर उन्हें एक पूर्व निश्चित प्राथमिकता के अनुसार किसी संगठन के विभिन्न कार्यकलापों के लिये आवंटित करने की एक प्रक्रिया है।

भारतीय संविधान के अनुच्छेद 112 के अनुसार, राष्ट्रपति प्रत्येक वित्तीय वर्ष के संबंध में संसद के दोनों सदनों के समक्ष भारत सरकार की उस वर्ष के लिये प्राक्कलित प्राप्तियों और व्ययों का विवरण रखवाएगा जिसे इस भाग में **'वार्षिक वित्तीय विवरण'** कहा गया है। इस 'वार्षिक वित्तीय विवरण' को ही 'आम बजट' कहा जाता है। इसी प्रकार संविधान के अनुच्छेद 202 के अनुसार, प्रत्येक राज्य सरकार राज्य का 'वार्षिक वित्तीय विवरण' तैयार करती है, जिसे राज्य सरकार का बजट कहा जाता है।

- सरकार की बजटीय नीति राजकोषीय नीति का महत्त्वपूर्ण भाग होती है। सरकार की बजटीय नीति में सरकार के सभी कार्यक्रमों एवं नीतियों को शामिल किया जाता है। इसके राजस्व पक्ष में कर प्राप्तियों एवं करेतर अन्य प्राप्तियों के रूप में सरकार की अनुमानित प्राप्तियों को दिखाया जाता है तथा इसके व्यय पक्ष में उपभोग व्यय, निवेश व्यय तथा हस्तांतरण भुगतानों के रूप में सरकार के अनुमानित व्यय को प्रकट किया जाता है।
- 1920–21 के दौरान ब्रिटिश रेलवे अर्थशास्त्री **विलियम एकवर्थ** की अध्यक्षता में 10 सदस्यीय समिति का गठन किया गया। इसी एकवर्थ समिति (Acworth Committee) की सिफारिशों को आधार बनाकर 1924 में रेल बजट को आम बजट से अलग किया गया। इसके पीछे तर्क दिया गया कि रेलवे एक उद्यम है, जो लाभ कमाने के उद्देश्य से कार्य कर सकती है।

नोट: बजट 2017–18 में रेल बजट को आम बजट में समाहित करके पेश किया गया। उल्लेखनीय है कि 2017–18 के बजट के पहले तक रेल बजट को एक अलग बजट के रूप में पेश किया जाता था। वित्तीय वर्ष 2017–18 से बजट प्रस्तुत करने की तिथि में भी बदलाव करके 1 फरवरी कर दिया गया, इससे पूर्व 28 फरवरी या 29 फरवरी को बजट प्रस्तुत किया जाता था।

- भारत में पहला बजट 18 फरवरी, 1860 को जेम्स विल्सन द्वारा लॉर्ड कैनिंग के शासनकाल में प्रस्तुत किया गया, जबकि स्वतंत्र भारत का पहला बजट 26 नवंबर, 1947 को तत्कालीन वित्त मंत्री आर. के. षणमुखम चेट्टी द्वारा प्रस्तुत किया गया।
- केंद्रीय बजट में तीन लगातार वर्षों की प्राप्तियों और व्यय का विवरण होता है, जो निम्न प्रकार से व्यवस्थित होते हैं-
  - आगामी वित्तीय वर्ष के लिये बजट अनुमान
  - चालू वित्तीय वर्ष के लिये संशोधित अनुमान
  - पिछले वित्तीय वर्ष की वास्तविक प्राप्तियाँ तथा व्यय

बजट एक वित्तीय वर्ष की अवधि के दौरान सरकार की प्राप्तियों एवं आय तथा सरकार के व्यय के अनुमानों का विवरण होता है। बजट अर्थव्यवस्था की संवृद्धि तथा स्थिरता पर ध्यान केंद्रित करते हुए सरकार की राजकोषीय नीति को प्रकट करता है।

17 वस्तु एवं सेवा कर (जीएसटी): क्यों, क्या और कैसे?

[Goods and Services Tax (GST): Why, What and How?]

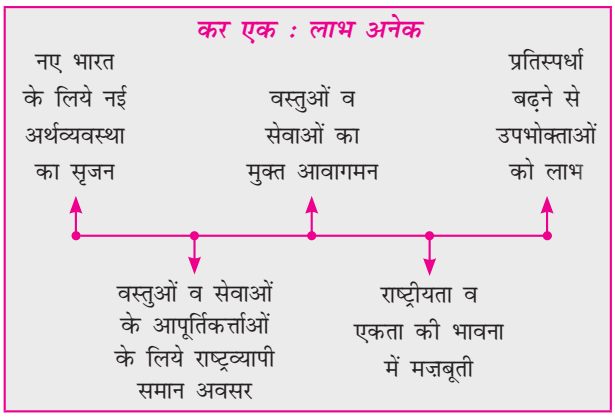
वस्तु एवं सेवा कर (जीएसटी) (Goods and Services Tax–GST)

एक ऐतिहासिक कर बदलाव के रूप में वस्तु एवं सेवा कर (GST) 1 जुलाई, 2017 से लागू हुआ। वस्तु एवं सेवा कर को भारतीय कराधान इतिहास में सबसे क्रांतिकारी कर सुधार माना जा रहा है। केंद्र व राज्य दोनों स्तरीय अधिभारों को समेटते हुए जीएसटी केंद्र एवं राज्य दोनों सरकारों द्वारा नियंत्रित किया जा रहा है। जीएसटी सहकारी संघवाद को सुदृढ़ बनाते हुए देश में आर्थिक एकीकरण को सुनिश्चित कर रहा है। स्वतंत्रता के पश्चात् किया गया सबसे बड़ा कर बदलाव जीएसटी–'एक देश–एक कर–एक बाज़ार' के लक्ष्य को पूरा करने के लिये संकल्पित है।

जीएसटी वस्तुओं और सेवाओं के उपभोग पर लगाया गया गंतव्य आधारित कर है। इसे पिछले चरणों में क्षतिपूर्ति (सेटऑफ) हेतु उपलब्ध कर के भुगतान के क्रेडिट प्राप्त करने के लिये वस्तु के उत्पादन से लेकर अंतिम उपभोग तक के सभी चरणों पर लगाया गया है। इसमें केवल मूल्य संवर्द्धन (Value Addition) पर ही कर लगाकर उसका बोझ अंतिम उपभोक्ता द्वारा वहन किया जाता है।

101वें संविधान संशोधन अधिनियम, 2016 के द्वारा अनुच्छेद 366 में एक नया खंड (12A) जोड़ा गया, जिसके अनुसार 'वस्तु एवं सेवा कर' का अर्थ है- मानव उपभोग के लिये मादक पेय पदार्थों की आपूर्ति पर लगने वाले कर को छोड़कर वस्तुओं या सेवाओं या दोनों की आपूर्ति पर लगने वाला कर। जीएसटी एक आधुनिक कर व्यवस्था है जो पहले से अधिक सरल एवं पारदर्शी और भ्रष्टाचार को रोकने में मददगार भी है। जीएसटी से सरकार, उद्योग और उपभोक्ता सभी हितधारक लाभान्वित हो रहे हैं। भारत में जीएसटी के लागू होने से उपभोक्ताओं को दोहरे कराधान (कर पर कर-Cascading) से मुक्ति मिली है जिससे होने वाले लाभों के कारण वस्तुओं एवं सेवाओं की कीमतों में कमी की अपेक्षा की जा रही है।

पूरे देश में एकरूप एकल अप्रत्यक्ष कर, इनपुट टैक्स क्रेडिट के अखंड प्रवाह, अंतर्राज्यीय सीमाओं पर अवरोधों से संबंधित कर समाप्त होने, प्रचालन की कम लागत, शुरू से लेकर अंत तक आई टी सक्षम प्रणाली और कर प्राधिकरणों के साथ न्यूनतम संवाद के कारण व्यापार और उद्योग जगत को लाभ हो रहा है, केंद्र और राज्य सरकारों को कर राजस्व की अधिक प्राप्ति हो रही है और कर संग्रहण की लागत भी न्यूनतम हो जाएगी। इसके फलस्वरूप निर्यात अधिक प्रतिस्पर्धात्मक हो जाएंगे, क्योंकि वस्तुएँ और सेवाएँ पुनः बिना किसी अतिरिक्त निहित कर के निर्यात की जा सकेंगी। जीएसटी लागू होने के कारण व्यापार सुगमता बढ़ने से 'मेक इन इंडिया' अभियान को बहुत बड़ा प्रोत्साहन मिला है। इसके साथ ही सस्ते आयातों से संरक्षण प्राप्त होगा, क्योंकि सभी प्रकार के आयातों पर आधारभूत सीमा शुल्क (कर) के अतिरिक्त एकीकृत जीएसटी भी लगाया गया है। ये सभी लाभ मध्यम एवं दीर्घकाल में भारत की आर्थिक संवृद्धि में महत्त्वपूर्ण रूप से सहायक होंगे।



जीएसटी का स्वरूप *(Nature of GST)*

भारत एक संघीय 'राज्य' है, जहाँ केंद्र और राज्यों को उपयुक्त कानून के माध्यम से करारोपण और करों को एकत्र करने की शक्तियाँ प्रदान की गई हैं। यह कर केंद्र और राज्यों के द्वारा एक साथ, सामान्य कर आधार पर आरोपित दोहरा कर है। कर का प्रशासन केंद्र और राज्य सरकारों द्वारा किया गया है। एक राज्य के भीतर होने वाले लेन-देन पर केंद्र सरकार द्वारा लगाए गए कर को केंद्रीय जीएसटी (सीजीएसटी) कहा जाता है एवं सीजीएसटी केंद्र सरकार के खाते में जमा किया जाता है। राज्यों द्वारा लगाए करों को राज्य जीएसटी (एसजीएसटी) कहा गया है और एसजीएसटी संबंधित राज्य सरकार के खाते में जमा किया जाता है। इसी प्रकार केंद्र द्वारा प्रत्येक अंतर-राज्य वस्तुओं और सेवाओं की आपूर्ति पर एकीकृत जीएसटी (आईजीएसटी) लगाने और प्रशासित करने की व्यवस्था है।

भुगतान की प्रक्रिया *(Process of Payment)*

करदाताओं को इनपुट टैक्स क्रेडिट/आदानों पर भुगतानों का क्रेडिट (Input Tax Credit) लेने और उसका उपयोग आउटपुट कर देयताओं (Output Tax Liabilities) के भुगतान करने के लिये अनुमति दी गई है। आगम पर भुगतान किये गए सीजीएसटी के क्रेडिट का उपयोग केवल निर्गत पर सीजीएसटी का भुगतान करने के लिये किया जाता है तथा आगम पर भुगतान किये गए एसजीएसटी/यूटीजीएसटी के लिये क्रेडिट का उपयोग केवल एसजीएसटी/यूटीजीएसटी का भुगतान करने के लिये

18

निवेश मॉडल
(Investment Model)

निवेश मॉडल (Investment Model)

निवेश आर्थिक संवृद्धि दर को प्रभावित करने वाला महत्त्वपूर्ण कारक है। किसी भी अर्थव्यवस्था में निवेश की उपलब्धता या अनुपलब्धता आर्थिक संवृद्धि को प्रत्यक्ष रूप से प्रभावित करती है। निवेश मॉडल का संबंध मुख्य रूप से निवेश निर्णयों से होता है। निवेश मॉडल निवेश का एक आदर्श ढाँचा होता है, जो निवेश के विभिन्न उद्देश्यों की प्राप्ति में संसाधनों का इष्टतम दोहन सुनिश्चित करता है।

निवेश एक प्रक्रिया है जिसके अंतर्गत उत्पादन एवं वित्तीय लाभ के लिये परिसंपत्तियों (Assets) में धन लगाया जाता है अर्थात् निवेश एक उत्पादक खर्च होता है जो उत्पादन अथवा उत्पादन जनित आय को बढ़ाने के लिये किया जाता है। निवेश मॉडल को मुख्यतया दो स्तरों पर समझा जा सकता है।

1. **व्यष्टि स्तर पर निवेश मॉडल:** व्यष्टि स्तर पर निवेश मॉडल किसी उत्पादन इकाई एवं व्यापारिक इकाई में लगने वाली पूंजी की उस मात्रा को व्यक्त करता है जो दिये हुए मांग के स्तर तथा लागत के संदर्भ में अधिकतम प्रतिफल या एक निश्चित प्रतिफल या पूर्व निर्धारित उद्देश्यों को प्राप्त कर सके। सामान्यतया व्यष्टि स्तर पर निवेश मॉडल एक पोर्टफोलियो निर्धारण मॉडल है।
2. **समष्टि स्तर पर निवेश मॉडल:** समष्टि स्तर पर निवेश मॉडल मुख्यतया समस्त अर्थव्यवस्था में निवेश निर्णय से संबंधित होता है। समष्टि स्तर पर निवेश निर्णय के संबंध में सबसे प्रमुख समस्या यह जानने की होती है कि एक लक्षित आर्थिक वृद्धि दर को प्राप्त करने के लिये निवेश की क्या मात्रा हो? जब हम नियोजित विकास प्रत्यागम के अंतर्गत विभिन्न क्षेत्रों के संबंध में तथा पूरी अर्थव्यवस्था के संबंध में निश्चित आर्थिक वृद्धि दर को प्राप्त करने के लिये निवेश का आकार निर्धारित करते हैं तो निवेश मॉडल का प्रयोग करते हैं।

निवेश की मात्रा को निर्धारित करने वाले कारक
(Factors that determine the amount of Investment)

किसी अर्थव्यवस्था में एक समयावधि में कितने निवेश की आवश्यकता होगी या निवेश का क्या आकार होगा, यह निम्नांकित कारकों पर निर्भर करता है–

- अर्थव्यवस्था का आकार
- आर्थिक संवृद्धि की लक्षित दर
- वर्धमान पूंजी उत्पाद अनुपात
- बचत की सीमांत प्रवृत्ति
- जनसंख्या वृद्धि दर
- तकनीक

यदि आर्थिक संतुलन की परवाह किये बिना अपेक्षित मात्रा से अधिक मात्रा में निवेश का निर्णय लिया जाता है तो यह स्थिति अति उत्पादन की अवस्था में ले जाती है। इसके विपरीत यदि अपेक्षित मात्रा से कम मात्रा में निवेश किया जाता है तो यह स्थिति अल्प उत्पादन की ओर ले जाती है। ऐसी स्थिति में दोनों ही स्थितियाँ अर्थव्यवस्था के आर्थिक संतुलन में समस्या उत्पन्न कर सकती है।

अर्थव्यवस्था की प्रकृति और निवेश मॉडल
(Nature of Economy and Investment Model)

निवेश मॉडल का स्वरूप अर्थव्यवस्था की प्रकृति से भी निर्धारित होता है। विश्व में मुख्यतया तीन प्रकार की अर्थव्यवस्थाएँ पाई जाती हैं–

समाजवादी अर्थव्यवस्था (Socialist Economy)

समाजवादी अर्थव्यवस्था में उत्पादन के साधनों पर नियंत्रण पूरे समुदाय का या सरकार का होता है। समाजवादी अर्थव्यवस्था में सार्वजनिक निवेश पर निर्भरता अधिक होती है। समाजवादी अर्थव्यवस्था में उत्पादन के साधनों पर सरकार का स्वामित्व होता है एवं निजी निवेश की संभावनाएँ भी सीमित होती हैं। आर्थिक वातावरण के प्रतिस्पर्धात्मक होने की संभावनाएँ सीमित होती हैं इसलिये अर्थव्यवस्था नियंत्रित होती है। सामान्यतया समाजवादी अर्थव्यवस्था की प्रकृति एक बंद अर्थव्यवस्था (Closed Economy) के समान होती है, इसलिये ऐसी अर्थव्यवस्थाओं में निवेश हेतु संसाधनों की उपलब्धता सीमित होती है। इसके परिणामस्वरूप निवेश के लिये घरेलू बचत पर निर्भरता बढ़ जाती है। इस प्रकार सीमित संसाधनों की उपलब्धता आर्थिक संवृद्धि पर भी विपरीत प्रभाव डालती है एवं घरेलू बचत की संभावनाएँ सीमित हो जाती हैं। इसके परिणामस्वरूप उपलब्ध संसाधनों पर अत्यधिक दबाव पड़ता है एवं ऐसी स्थिति में निम्न बचत निम्न निवेश की ओर ले जाती है।

पूंजीवादी अर्थव्यवस्था (Capitalist Economy)

पूंजीवादी अर्थव्यवस्था में उत्पादन के साधनों पर नियंत्रण निजी क्षेत्रों का होता है। यदि अर्थव्यवस्था का स्वरूप पूंजीवादी है तो ऐसी अर्थव्यवस्था में उदार एवं प्रतिस्पर्धात्मक आर्थिक वातावरण की मौजूदगी निजी क्षेत्र की भूमिका को कहीं अधिक महत्त्वपूर्ण बना देती है। ऐसी अर्थव्यवस्था में निजी निवेश पर निर्भरता कहीं अधिक होती है। पूंजीवादी अर्थव्यवस्था की प्रकृति एक खुली अर्थव्यवस्था के समान होती है, इसलिये ऐसी अर्थव्यवस्था में निवेश हेतु घरेलू बचत पर पूर्णतया निर्भर रहने की आवश्यकता नहीं होती है क्योंकि पूंजीवादी अर्थव्यवस्थाओं की विदेशी निवेश और बाह्य वित्तीय बाज़ार तक पहुँच कहीं बेहतर होती है।

19 भारत का वैदेशिक क्षेत्र
(External Sector of India)

सामान्य परिचय (General Introduction)

वित्तीय वर्ष 2018–19 में वैदेशिक पक्ष पर भारत की समष्टि आर्थिक स्थिति स्थिर रही है। यद्यपि भारत का चालू खाता घाटा वर्ष 2017-18 में जीडीपी का 1.8 प्रतिशत से बढ़कर 2018-19 में 2.4 प्रतिशत होने का अनुमान है और यह युक्ति संगत स्तर के भीतर है। यह बढ़ता हुआ चालू खाता घाटा दो वर्षों में व्यापार घाटे की जीडीपी के 6.0 प्रतिशत से 6.7 प्रतिशत तक अवनति के कारण हुआ है। 2018-19 की चौथी तिमाही में कच्चे तेल की कीमतों में उछाल एवं वस्तु निर्यातों की वृद्धि में तीव्र गिरावट, व्यापार घाटे में अवनति के लिये उत्तरदायी रही है। धन-प्रेषण की वृद्धि में बढ़ोतरी ने कुछ हद तक चालू खाता घाटे की अवनति नियंत्रित रखी है। चालू खाता घाटा को वित्तपोषित करने में कुल देनदारियों एवं जीडीपी का अनुपात, ऋण और गैर-ऋण घटक दोनों को मिलाकर, 2015 के 43 प्रतिशत से घटकर 2018 में लगभग 38 प्रतिशत मापा जा रहा है। कुल देनदारियों में विदेशी प्रत्यक्ष निवेश का हिस्सा बढ़ा है जबकि निवल पोर्टफोलियो निवेश का हिस्सा घटा है जो कि चालू खाता घाटा वित्त पोषण के बढ़ते स्थायी साधनों के स्वरूप को प्रदर्शित कर रहा है। कुल मिलाकर, हाल ही में यद्यपि जीडीपी के अनुपात में चालू खाता घाटा बढ़ना शुरू हो गया है, विदेशी ऋणग्रस्तता कम हो रही है। भारत का विदेशी मुद्रा भंडार आराम से 400 बिलियन अमेरिकी डॉलर से अधिक का बना रहा।

भारत का आयात एवं निर्यात संघटन 2017-18 की अपेक्षा 2018-19 में कमोबेश अपरिवर्तित बना रहा। पेट्रोलियम पदार्थ, बहुमूल्य रत्न, सूत्र विन्यासित औषधियाँ, सोना एवं अन्य बहुमूल्य धातुएँ शीर्ष निर्यात वस्तुएँ बनी रही हैं। जबकि कच्चा पेट्रोल/तेल, मोती, बहुमूल्य व अर्धबहुमूल्य पत्थर तथा सोना शीर्ष आयात वस्तु बनी रहीं। भारत के मुख्य व्यापार भागीदार अमेरिका, चीन, हॉन्गकॉन्ग, यूएई तथा सऊदी अरब बने रहे।

वैश्विक आर्थिक परिवेश *(Global Economic Environment)*

वर्ल्ड इकॉनमिक आउटलुक (WEO) ने अपने अप्रैल 2019 के प्रकाशन में वर्ष 2019 में विश्व उत्पादन में 3.3 प्रतिशत की वृद्धि अनुमानित की है जो कि 2018 में प्राप्त की गई 3.6 प्रतिशत से कम है। अमेरिका- चीन व्यापार-तनाव को वैश्विक मंदी के पीछे के कारणों में से एक के रूप में वर्णित किया है जिसने भारत सहित अन्य अर्थव्यवस्थाओं में निर्यात की प्रणाली के ज़रिये इसे फैला दिया है। 2019 की शुरुआत से ही वैश्विक मंदी ने उन्नत राष्ट्रों को उनके उदार मौद्रिक नीति स्वरूप से दृढ़ बनाए रखा। इसने उभरती बाज़ार अर्थव्यवस्थाओं को उनकी मुद्राएँ मज़बूत बनाने तथा आयात सस्ता करने में पोर्टफोलियो निवेश को बढ़ाया है।

- डब्ल्यूटीओ के अनुसार विश्व व्यापार वृद्धि वर्ष 2017 में 4.6 प्रतिशत और वर्ष 2018 में 3 प्रतिशत रही है। वृद्धि दर से बहुत अधिक कम 2018 में 3 प्रतिशत की दर पर रही है। वैश्विक वाणिज्यिक सेवा में 2018 में 7.7 प्रतिशत की मज़बूत वृद्धि दर्ज की गई थी परंतु यह 2017 में 8.4 प्रतिशत से कम थी। तथापि, माल संबंधित सेवाएँ पिछले वर्ष के 8.3 प्रतिशत से बढ़कर 2018 में 10.6 प्रतिशत हो गई थीं।
- 2018 में देखी गई विश्व व्यापार की मंदी के साथ पिछले वर्ष में भी बीओपी (Balance of Payments) संतुलन की प्रकृति में स्थानिक खिसकाव रहा है। 2011 में उन्नत अर्थव्यवस्थाओं में 28.1 बिलियन अमेरिकी डॉलर का चालू खाता था जो कि उसके बाद से निरंतर कम होता रहा तथा 2017 में 444.7 बिलियन अमेरिकी डॉलर के चालू खाता अधिशेष में तब्दील हो गया। दूसरी ओर उभरती हुई विकासशील अर्थव्यवस्थाओं का चालू खाता अधिशेष वर्ष 2011 में 379.0 बिलियन अमेरिकी डॉलर था जोकि वर्ष 2017 में कम होकर 0.1 बिलियन अमेरिकी डॉलर हो गया। यह उन्नत से कम उन्नत देशों तक विश्व के उपभोग केंद्र (Hub) का खिसकाव प्रदर्शित करता है।

भारत के भुगतान संतुलन संबंधी प्रगति *(India's Balance of Payments Developments)*

- 2018–19 की पहली छमाही के दौरान भारत के भुगतान शेष की स्थिति ने कुछ मंदी के लक्षण दिखाए हैं क्योंकि कच्चे तेल के मूल्य में तेज़ वृद्धि के कारण चालू खाता घाटा (CAD) बिगड़ गया है। तथापि, अंतर्राष्ट्रीय कच्चे तेल मूल्य में कमी के कारण 2018–19 की तीसरी तिमाही में चालू खाता घाटा कुछ हद तक कम हुआ है। तीसरी तिमाही के अंत तक जिसके लिये आँकड़े उपलब्ध हैं, (अप्रैल-दिसंबर 2018–19) में भारत का चालू खाता घाटा इसी अवधि के लिये एक वर्ष पूर्व 35.7 बिलियन अमेरिकी डॉलर (जीडीपी का 1.8 प्रतिशत) की तुलना में 51.9 बिलियन अमेरिकी डॉलर (जीडीपी का 2.6 प्रतिशत) रहा था। अंतर्राष्ट्रीय कच्चे तेल की कीमतों (भारतीय टोकरी) में वृद्धि के कारण चालू खाता घाटा बढ़ता गया जिसका मुख्य कारण उच्चतर व्यापार घाटा है, जिसने आयात की अपेक्षा वस्तु निर्यात वृद्धि को अधिक तेज़ी से बढ़ाया है। व्यापार घाटा इसी अवधि के दौरान पिछले वर्ष की संगत अवधि में 118.4 बिलियन अमेरिकी डॉलर से 145.3 बिलियन अमेरिकी डॉलर बढ़ गया था।

20 अंतर्राष्ट्रीय आर्थिक संगठन, समूह एवं समझौते (International Economic Organizations, Groups and Agreements)

अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष (International Monetary Fund)

- 'अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष' (International Monetary Fund–IMF) की कल्पना पहली बार वर्ष 1944 में संयुक्त राष्ट्र संघ द्वारा आयोजित ब्रेटन वुड्स सम्मेलन में की गई थी। इस सम्मेलन का आयोजन संयुक्त राज्य अमेरिका के न्यू हैंपशायर नामक शहर के ब्रेटन वुड्स नामक स्थान पर किया गया था।
- ब्रेटन वुड्स सम्मेलन में अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के साथ ही अंतर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक (IBRD) के गठन की भी कल्पना की गई थी। अंतर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक, विश्व बैंक समूह की महत्त्वपूर्ण संस्था है।
- अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष तथा अंतर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक (विश्व बैंक) को प्रायः संयुक्त रूप से ब्रेटन वुड्स के जुड़वाँ (Bretton Woods Twins) के नाम से जाना जाता है।
- ब्रेटन वुड्स सम्मेलन के निर्णयानुसार अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की औपचारिक स्थापना 27 दिसंबर, 1945 को संयुक्त राज्य अमेरिका के वाशिंगटन शहर में हुई थी, लेकिन इसने वास्तविक रूप से 1 मार्च, 1947 से कार्य करना प्रारंभ किया।
- अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के वर्तमान में 189 सदस्य हैं। नौरू गणराज्य (Republic of Nauru) अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष का सदस्य बनने वाला आखिरी (189वाँ) देश है।
- क्रिस्टालिना जॉर्जीवा (Kristalina Georgieva) वर्तमान में अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की प्रबंध निदेशक हैं। इसके प्रथम प्रबंध निदेशक कैमिल गट्ट (Camille Gutt) थे।

नोट: क्रिस्टालिना जॉर्जीवा ने IMF में क्रिस्टिन लगार्ड की जगह ली है।

अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की ज़िम्मेदारियाँ *(Responsibilities of IMF)*

- अंतर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग को बढ़ावा देना;
- सभी सदस्य देशों के आर्थिक विकास के लिये अंतर्राष्ट्रीय व्यापार के संतुलित विकास को सुविधाजनक बनाना;
- सदस्य देशों की मुद्रा विनिमय दर की स्थिरता को बढ़ावा देना;
- सदस्य देशों को भुगतान संतुलन की समस्या के समय आर्थिक सहायता प्रदान करना;
- बहुपक्षीय भुगतानों (Multilateral Payments) की व्यवस्था स्थापित करके विनिमय प्रतिबंधों को समाप्त करना अथवा कम करना;
- धन शोधन (Money Laundering) तथा आतंकवाद के वित्तीयन को रोकने हेतु सदस्य देशों तथा अन्य अंतर्राष्ट्रीय संस्थाओं को सहयोग प्रदान करना;
- विश्व में गरीबी को कम करने के लिये प्रयास करना।

अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की प्रशासनिक संरचना *(Administrative Structure of IMF)*

- गवर्नर मंडल (Board of Governors) अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की सर्वोच्च निर्णायक संस्था है, जिसमें इसके सभी 189 सदस्यों का प्रतिनिधित्व होता है। कोष के गवर्नर मंडल में प्रत्येक सदस्य देश द्वारा गवर्नर नियुक्त किया जाता है, जो उस सदस्य देश का वित्त मंत्री अथवा उसके केंद्रीय बैंक का गवर्नर होता है। इसके साथ ही प्रत्येक देश द्वारा कोष के गवर्नर मंडल में एक वैकल्पिक गवर्नर भी नियुक्त किया जाता है, जो गवर्नर की अनुपस्थिति में गवर्नर मंडल की बैठकों में अपने देश का प्रतिनिधित्व करता है।
- अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष और विश्व बैंक समूह के गवर्नर मंडल अपने संबंधित संस्थानों के काम पर चर्चा करने हेतु सामान्यतः वर्ष में एक बार मिलते हैं। वहीं, अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के गवर्नर मंडल को सलाह प्रदान करने हेतु गठित 24 सदस्यीय अंतर्राष्ट्रीय मौद्रिक एवं वित्तीय समिति (IMFC) की बैठकों का आयोजन वर्ष में दो बार किया जाता है। पहली बैठक 'बसंत बैठक' (Spring Meeting) के नाम से जानी जाती है, जो प्रायः अप्रैल महीने में आयोजित की जाती है, जबकि दूसरी बैठक 'वार्षिक बैठक' (Annual Meeting) के नाम से जानी जाती है, जो प्रायः प्रति वर्ष सितंबर–अक्तूबर माह में आयोजित की जाती है।
- अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के गवर्नर मंडल ने अपनी अधिकांश शक्तियों को कार्यकारी मंडल (Executive Board) के पक्ष में प्रत्यायोजित (Delegate) कर दिया है, लेकिन सदस्य देशों का कोटा बढ़ाने, विशेष आहरण अधिकार (SDR) आवंटन, नए सदस्यों का प्रवेश, सदस्यों की अनिवार्य वापसी तथा समझौते के अनुच्छेदों (Articles of Agreement) एवं उपविधि (By-laws) में संशोधन करने के अधिकार अभी भी गवर्नर मंडल के पास हैं।
- अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष का कार्यकारी मंडल इसके दिन-प्रतिदिन के कार्यकलापों की देखभाल करता है। कार्यकारी मंडल में कुल 24 कार्यकारी निदेशक होते हैं, जिनका चयन गवर्नर मंडल द्वारा किया जाता है। कार्यकारी मंडल में सभी 189 देशों का प्रतिनिधित्व होता है। इसके लिये सदस्य देशों को 24 समूहों में विभाजित किया जाता है तथा प्रत्येक समूह से कार्यकारी निदेशक नियुक्त किया जाता है, जो उस समूह का प्रतिनिधित्व करता है।
- अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के गवर्नर मंडल को दो मंत्रिमंडलीय समितियों की सलाह प्राप्त होती है–
  - अंतर्राष्ट्रीय मौद्रिक एवं वित्तीय समिति (International Monetary and Financial Committee–IMFC)
  - विकास समिति (Development Committee)

21 जनसांख्यिकीय सिद्धांत और जनगणना
(Demographic Theory and Census)

सामान्य परिचय (General Introduction)

अर्थव्यवस्था में जनसंख्या को श्रम बल के संसाधन के रूप में देखा जाता है। जनसंख्या का आकार जितना बड़ा होगा श्रम बल की उपलब्धता उतनी ही अधिक होगी। किसी भी देश के आर्थिक विकास के लिये श्रम बल को अन्य संसाधनों की उपस्थिति में एक महत्त्वपूर्ण घटक के रूप में देखा जाता है। जनसंख्या किसी क्षेत्र-विशेष से जुड़ी एक परिकल्पना है, जिसमें समाज के प्रत्येक पहलुओं का अध्ययन किया जाता है। एक निश्चित भू-भाग (गाँव, शहर, ज़िला, राज्य, देश या महाद्वीप) में निवास करने वाले लोगों की संख्या ही **'जनसंख्या'** कहलाती है।

नोट:

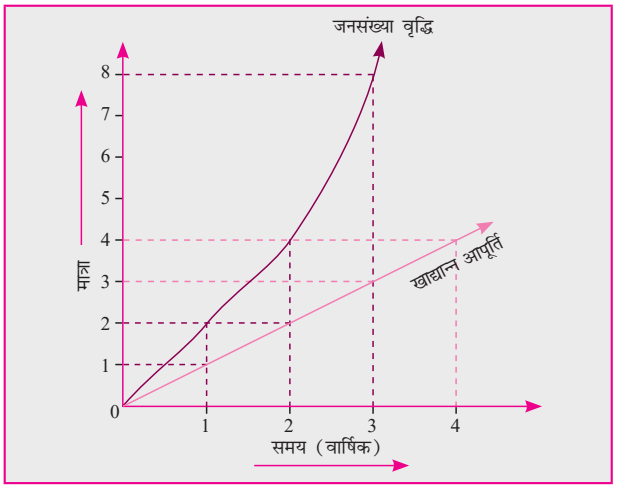
- भारत विश्व में दूसरा सबसे अधिक जनसंख्या वाला देश है, यहाँ विश्व की कुल जनसंख्या का 17.5% भाग निवासित है।
- 11 जुलाई, 1987 को विश्व की जनसंख्या 5 अरब के बिंदु को पार कर गई। इसे देखते हुए संयुक्त राष्ट्र ने जनसंख्या वृद्धि को लेकर दुनियाभर में जागरूकता फैलाने के लिये जनसंख्या दिवस मनाने का निर्णय लिया। अत: प्रत्येक वर्ष 11 जुलाई के दिन को विश्व जनसंख्या दिवस के रूप में मनाया जाता है।

जनसंख्या से संबंधित सिद्धांत (Theories Related to Population)

जनसंख्या से संबंधित कुछ महत्त्वपूर्ण सिद्धांत निम्नलिखित हैं-

माल्थस का जनसंख्या सिद्धांत *(Malthusian Theory of Population)*

- ब्रिटेन के अर्थशास्त्री थॉमस माल्थस ने 1798 में अपनी एक पुस्तक 'एन एसे ऑन द प्रिंसिपल ऑफ पॉपुलेशन' के माध्यम से 'जनसंख्या का सिद्धांत' प्रस्तुत किया। मॉल्थस का सिद्धांत किसी देश की खाद्यान्न वृद्धि दर एवं जनसंख्या वृद्धि दर के बीच संबंध स्थापित करता है। माल्थस के अनुसार किसी देश की जनसंख्या वृद्धि दर ज्यामितीय दर या गुणोत्तर श्रेणी (Geometric Progression) अर्थात् 1, 2, 4, 8, 16, 32, 64 आदि से बढ़ती है, जबकि खाद्यान्न वृद्धि दर अंकगणितीय दर या समानांतर श्रेणी (Arithmetic Progression) अर्थात् 1, 2, 3, 4, 5 आदि से बढ़ती है। परिणामत: एक निश्चित समय के बाद जनसंख्या अत्यधिक हो जाती है और उसकी अपेक्षा खाद्यान्न कम हो जाता है अर्थात् जनाधिक्य की समस्या पैदा होती है।
- माल्थस के अनुसार जनाधिक्य की समस्या के समाधान के दो उपाय हैं- पहला, प्राकृतिक या नैसर्गिक उपाय और दूसरा, कृत्रिम उपाय।
- माल्थस ने बाढ़, सूखा, महामारी, भूकंप, युद्ध को जनसंख्या नियंत्रण का प्राकृतिक उपाय कहा है, जिन्हें प्रकृति अपनाती है; जबकि कृत्रिम उपाय के तहत देर से विवाह करना, ब्रह्मचर्य का पालन करना आदि शामिल हैं, जिन्हें मानव अपनाता है। माल्थस के अनुसार जनसंख्या नियंत्रण के नैसर्गिक उपाय बहुत अधिक कष्टदायी होते हैं और यदि मानव इन कष्टों से बचना चाहता है तो उसे जनसंख्या नियंत्रण के कृत्रिम उपायों को स्वयं अपना लेना चाहिये।



- उल्लेखनीय है कि माल्थस का सिद्धांत विश्व के किसी भी देश में लागू हुआ दिखाई नहीं पड़ रहा, क्योंकि इसका प्रमुख कारण कृषि क्षेत्र के नए अनुसंधान एवं तकनीकी प्रगति है, जिसने जनसंख्या वृद्धि दर के ऊपर खाद्यान्न वृद्धि दर को हावी बनाए रखा है, परंतु माल्थस के सिद्धांत की प्रासंगिकता यह है कि यह चेतावनी देता है कि जनसंख्या का अति रूप में बढ़ना खतरनाक है।

जनसंख्या का अनुकूलतम सिद्धांत *(The Optimum Theory of Population)*

इस सिद्धांत के अनुसार जनसंख्या वृद्धि हमेशा हानिकारक नहीं होती क्योंकि जनसंख्या किसी भी देश का मानवीय संसाधन है। अत: किसी भी देश के प्राकृतिक एवं भौतिक संसाधनों के अनुसार मानवीय संसाधनों का भी एक आदर्श स्तर होना चाहिये, जिसे 'अनुकूलतम जनसंख्या' कहते हैं। यदि किसी देश की जनसंख्या इस अनुकूलतम जनसंख्या से कम है तो वहाँ पर जनसंख्या का बढ़ना उचित माना जाता है।

Think IAS

दृष्टि The Vision

Think Drishti

दूरस्थ शिक्षा कार्यक्रम (Distance Learning Programme)

इस कार्यक्रम के अंतर्गत आप घर बैठे 'दृष्टि' द्वारा तैयार परीक्षोपयोगी पाठ्य-सामग्री मंगवा सकते हैं। यह पाठ्य-सामग्री विशेष रूप से ऐसे अभ्यर्थियों को ध्यान में रखकर तैयार की गई है जो दिल्ली आकर कक्षाएँ करने में असमर्थ हैं। इस कार्यक्रम के अंतर्गत सिविल सेवा और राज्य सेवा (उत्तर प्रदेश, मध्य प्रदेश, राजस्थान, बिहार, उत्तराखंड, छत्तीसगढ़, झारखंड पी.सी.एस.) परीक्षाओं की पाठ्य-सामग्री उपलब्ध कराई जाती है। यह पाठ्य-सामग्री प्रत्येक परीक्षा के नवीनतम पाठ्यक्रम के अनुरूप है और इसे विभिन्न समसामयिक घटनाओं, राष्ट्रीय एवं अंतर्राष्ट्रीय संस्थाओं एवं समितियों की रिपोर्टों के माध्यम से अद्यतन (up-to-date) किया गया है।

उत्तर प्रदेश पी.सी.एस. (UPPCS) के लिये

सामान्य अध्ययन + सीसैट
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(33 + 10 बुकलेट्स) (₹15,500/-)

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(33 बुकलेट्स) (₹14,000/-)

मध्य प्रदेश पी.सी.एस. (MPPCS) के लिये

सामान्य अध्ययन + सीसैट
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(28 + 8 बुकलेट्स) (₹11,000/-)

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(28 बुकलेट्स) (₹10,000/-)

उत्तराखंड पी.सी.एस. (UKPSC) के लिये

सामान्य अध्ययन + सीसैट
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(28 + 8 बुकलेट्स) (₹11,000/-)

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(28 बुकलेट्स) (₹10,000/-)

छत्तीसगढ़ पी.सी.एस. (CGPSC) के लिये

सामान्य अध्ययन + सीसैट
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(35 + 6 बुकलेट्स) (₹15,500/-)

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(35 बुकलेट्स) (₹14,000/-)

राजस्थान पी.सी.एस. (RAS/RTS) के लिये

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(34 बुकलेट्स) ₹10,500/-

बिहार पी.सी.एस. (BPSC) के लिये

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(25 बुकलेट्स) ₹10,000/-

For UPSC CSE (in English Medium)

Self Learning Modules

Students may opt for following modules

Prelims (17 GS + 3 CSAT Booklets) ₹10000/-
Mains (18 GS Booklets) ₹11000/-
Prelims + Mains (33 GS + 3 CSAT Booklets) ₹15000/-

Offer: Free 6 months subscription of Drishti Current Affairs Today magazine with every module

For UPPCS Mains (in English Medium)

Self Learning Modules

19 GS + 1 Essay +
1 Compulsory Hindi Booklets
₹11000/-

Offer: Free 6 months subscription of Drishti Current Affairs Today magazine for comprehensive coverage of current affairs

UPSC सिविल सेवा परीक्षा के लिये (हिंदी माध्यम में)

सामान्य अध्ययन
(प्रारंभिक परीक्षा)
(19 बुकलेट्स) ₹10,000/-

सामान्य अध्ययन
(मुख्य परीक्षा)
(26 बुकलेट्स) ₹13,000/-

सामान्य अध्ययन + सीसैट
(प्रारंभिक परीक्षा)
(27 बुकलेट्स) ₹13,000/-

सामान्य अध्ययन
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(31 बुकलेट्स) ₹15,000/-

सामान्य अध्ययन + सीसैट
(प्रा.+ मुख्य परीक्षा)
(39 बुकलेट्स) ₹17,500/-

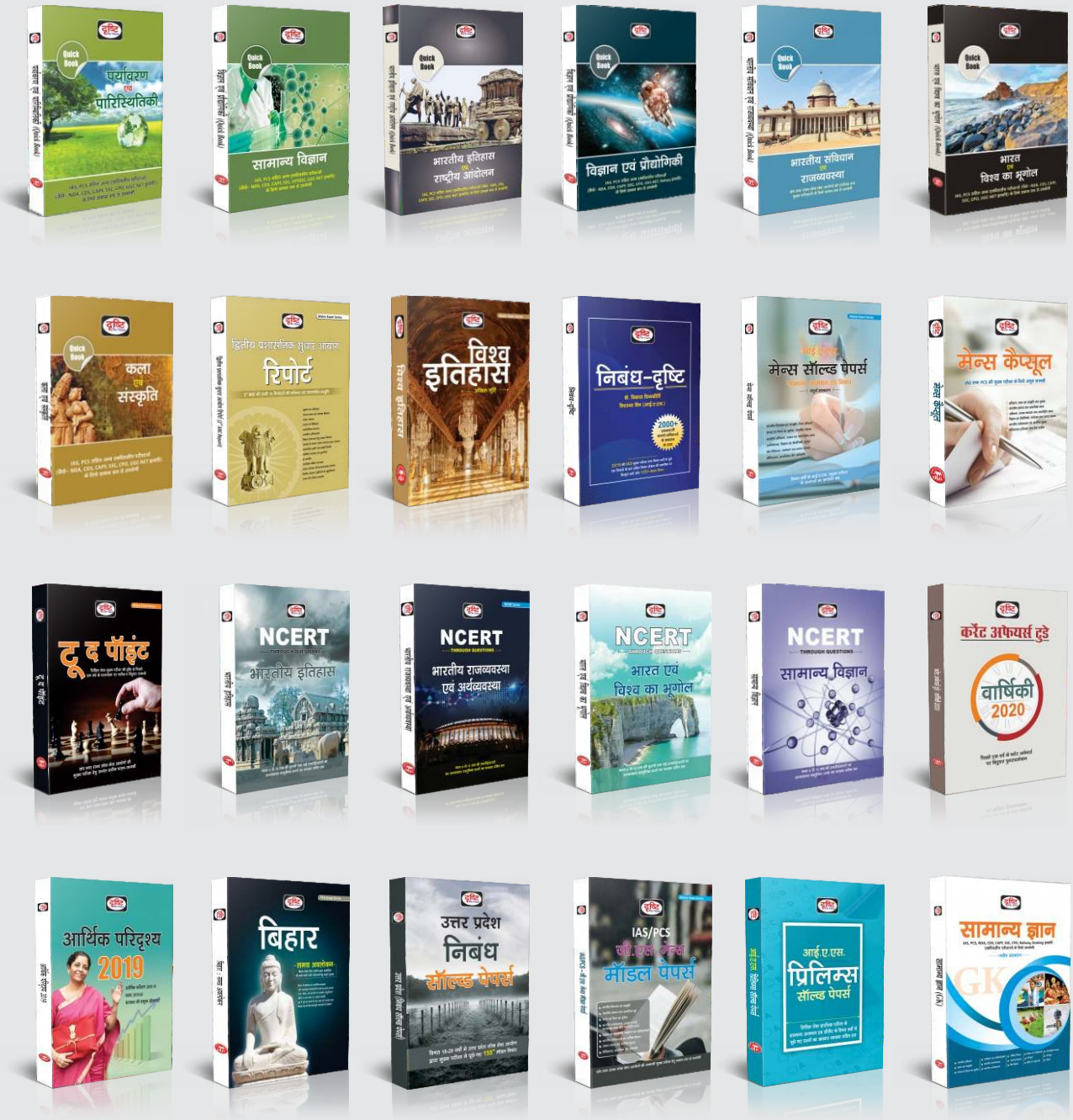
इतिहास
(वैकल्पिक विषय)
(12 बुकलेट्स) ₹7,000/-

दर्शनशास्त्र
(वैकल्पिक विषय)
(4 बुकलेट्स) ₹5,000/-

हिन्दी साहित्य
(वैकल्पिक विषय)
(13 बुकलेट्स) ₹7,000/-

विस्तृत जानकारी के लिये कॉल करें : 8448485520, 87501-87501, 011-47532596

दृष्टि पब्लिकेशन्स की प्रमुख पुस्तकें



641, Ist Floor, Dr. Mukherji Nagar, Delhi-9
Ph.: 011-47532596, 87501 87501
Website: www.drishtipublications.com, www.drishtiias.com
E-mail: booksteam@groupdrishti.com

ISBN 978-81-934662-9-2

मूल्य : ₹ 330